

РЕФОРМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ЧТО МЫ О НЕЙ ЗНАЕМ

ВЦИОМ

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) представляет данные о том, что россияне понимают под местным самоуправлением; какие органы к нему относят, как оценивают их работу, а также об уровне информированности россиян о реформе местного самоуправления и их прогнозах относительно последствий реформы.

Респонденты неоднозначно трактуют понятие местного самоуправления: для 46% это – представительство государства на местах, предназначенное для исполнения распоряжений государственной власти, для 41% – форма осуществления народом своей власти, самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения. Среди опрошенных с высшим и незаконченным высшим образованием преобладает мнение, что это форма народовластия (49% против 42%), среди остальных респондентов – что это представительство государства на местах, особенно популярно это мнение в группе с образованием ниже среднего (51% против 29%).

К органам местного самоуправления респонденты, как правило, относят городскую или районную законодательную и исполнительную ветви власти (48–62%). Хотя немало и тех, кто сюда же причисляет органы власти уровня субъекта РФ – администрацию (36%), главу области, края, республики (22%), законодательный орган (18%). Президента и правительство страны считают органами местного управления 3–4% опрошенных.

Респонденты скорее отрицательно оценивают работу коммунальных служб (+29, –65%); законодательного органа города, района, поселка, села (+31, –47%); администрации и сотрудников собесов, служб занятости и других социальных учреждений (+40, –44%). Скорее нейтрально – деятельность администрации

(мэрии) своего города, района, поселка, села (+46, –47%).

Большинство опрошенных (61%) не знают, что в настоящее время в ряде регионов России идет подготовка к реформе местного самоуправления, а в других регионах эта реформа уже началась; знают об этом 36% опрошенных. Уровень информированности о реформе в Москве и Санкт-Петербурге выше (43%), чем в других типах поселения (34–38%).

Указывают, что хорошо знают те или иные основные положения нового закона о реформе местного самоуправления, лишь 5–9% опрошенных. Лучшие всего респонденты информированы о том, что каждое муниципальное образование будет иметь собственный бюджет и распоряжаться им (хорошо знают или что-то слышали об этом 39% опрошенных), что будет проведено новое деление территорий на муниципальные образования (38%); что население муниципального округа может самостоятельно с помощью референдума (или схода граждан) решать местные проблемы (34%). Меньшему числу опрошенных знакомы положения закона о том, что муниципальные образования будут формироваться на двух территориальных уровнях: «нижний уровень» (город, село) и «верхний уровень» (муниципальные районы и городские округа) (29%), а также что муниципальные образования смогут передавать часть своих полномочий другим органам власти (региональным или другим муниципальным) вместе с соответствующими бюджетными средствами (27%).

После реализации этой реформы в городе, поселке, где проживают респонденты, все останется по-прежнему, считают 46% опрошенных. Ожидают каких-либо изменений 32% россиян, в их числе 15% прогнозируют положительные сдвиги, практически столько же, 17%, – отрицательные. Точка зрения, что все сохранится таким, каким было до

(15–23% против 30–39%) и референдумах по вопросам местного значения (по 12% против 19–25%).

За последний год в субботниках и других мероприятиях по уборке двора, улицы участвовали 26% респондентов; в собраниях жильцов дома, жителей своего населенного пункта, района – 18%; в других мероприятиях, организованных местными жителями – не более 7%. Около половины опрошенных (49%) не принимали участия в подобных мероприятиях. Наиболее активны были респонденты 45–59 лет, наименее – молодежь 18–24 лет (в этих возрастных группах не принимали участия, соответственно, 41 и 61% опрошенных).

Полезность и эффективность мероприятий, в которых респонденты лично участвовали за последний год, оценивается ими, как правило, позитивно или удовлетворительно (23 и 24%), гораздо реже – негативно (6%). Затрудняются с оценками или отказываются от ответа около половины опрошенных – 47% (от 40% в группе 45–59 лет до 57% в группе 18–24 лет).

На участие в общественной жизни своего населенного пункта респондентов, по их мнению, могут подвигнуть уверенность в том, что деятельность будет полезной (на это указывают 30% опрошенных), возможность благоустроить окружающую территорию, решить действительно важную для них проблему (по 20%), стремление помочь людям (16%). Еще 18% называют в качестве мотиватора стремление заработать. Для молодежи 18–24 лет, как правило, главные причины – возможность заработать (27%) и уверенность в полезности деятельности (25%), для остальных возрастных групп – уверенность в полезности (26–35%).

Большинство опрошенных (74%) не знают о существовании в их населенном пункте объединений жителей (товариществ собственников жилья, комитетов территориального самоуправления и т. п.); знают о них 21% респондентов. Уровень информирован-