

ОСНОВЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ ХАРТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Совет Европы

1. Введение

Цель настоящей публикации

Настоящая публикация предназначена для руководителей и специалистов местных органов власти, всех тех, кто в той или иной степени занимается вопросами местного самоуправления в странах Центральной и Восточной Европы, которые недавно присоединились к сообществу демократических государств.

Цель данной брошюры¹ – кратко ознакомить читателей с основными концепциями и понятиями демократии на местном уровне. Местное самоуправление представляет собой основной инструмент всякой современной демократии в том смысле,

что современная демократия не может существовать как демократия без соответствующей системы местных властей.

К настоящему времени страны Центральной и Восточной Европы довольно далеко продвинулись в разработке и принятии соответствующего законодательства в области местного самоуправления. Оно во многом опирается на западные законодательные акты.

Тем не менее сам факт наличия необходимого законодательства не является достаточным условием функционирования подлинно демократической системы местного самоуправления в стране. Необходимо овладеть определенными социальными и функциональными умениями и навыками. Иначе говоря, органы местного самоуправления нуждаются в людях, способных действовать соответствующим образом.

С учетом этого обучение местных кадров становится весьма актуальной задачей, что связано также с необходимостью изменения старых привычек и традиций. Сегодня требуется овладеть тем, что совсем недавно было ненужным. Там, где раньше послушание было в порядке вещей, сегодня требуется личная инициатива; там, где раньше финансовые ресурсы гарантировались центральным правительством, сегодня органы местного самоуправления должны думать о том, каким образом финансировать свою деятельность с помощью местных налогов.

Обучение может осуществляться на нескольких уровнях: можно передавать знания и технические навыки, формировать установки, которые определяют способы работы (авторитарные, дружественные и т. д.). В странах Центральной и Восточной Европы образование и обучение местных кадров оказалось осложнено тем фактом, что люди, осуществляющие обучение, несут на себе пе-

¹ Брошюра подготовлена рабочей группой в рамках Совместной программы Европейской комиссии и Совета Европы для Российской Федерации. Рабочая группа: Балдуччи Массимо, профессор Флорентийского университета, член Правления ЕНТО; Боляк В. И., глава местного самоуправления Кстовского района Нижегородской области, член Правления Конгресса муниципальных образований Российской Федерации, председатель Ассоциации местных властей Нижегородской области; Володин И. А., к. и. н., зам. генерального директора Союза российских городов, вице-президент ЕНТО; Гильченко Л. В., первый заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по вопросам местного самоуправления; Замотаев А. А., начальник отдела управления Президента Российской Федерации по вопросам местного самоуправления; Оффшульте Ханс, председатель немецкой секции Совета коммун и регионов Европы (Германия); Пашенцев В. В., к. т. н., исполнительный директор Российского союза местных властей.

Издание брошюры осуществлено в 1999 году благодаря финансовой поддержке, оказанной Совету Европы со стороны Правительства Финляндии, при содействии Европейской сети учебных заведений по подготовке кадров для местных и региональных властей (ЕНТО).

