

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК СПОСОБ МОБИЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАСХОДНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ¹

А. Фомин

Ограниченность финансово-материальных ресурсов и объектов инфраструктуры для эффективного решения вопросов местного значения приводит к необходимости объединения финансовых средств. В России эти отношения еще только набирают силу, в то время как зарубежная практика выработала различные формы межмуниципального сотрудничества.

Классификация форм межмуниципального сотрудничества в соответствии с федеральным законом 131-ФЗ представлена на рисунке 1.

В зарубежной практике существует несколько видов и форм межмуниципального взаимодействия:

- добровольное сотрудничество;
- межмуниципальные соглашения;
- районы особого назначения;

— перераспределение полномочий на областном или общенациональном уровне.

Практика использования различных форм общинных объединений в Германии показывает, что во многих случаях передача полномочий союзам общин значительно повышает эффективность выполняемой местной задачи либо вообще позволяет обеспечить ее выполнение. В этой связи для российской практики представляется актуальным изменить подход законодателя к статусу ассоциаций муниципальных образований: предусмотреть возможность передачи межмуниципальным объединениям отдельных полномочий местного самоуправления и соответствующие инструменты по осуществлению контроля за их реализацией со стороны муниципалитетов.

В г. Иваново городской думой утверждено Положение «О порядке участия города Иванова в организациях межмуниципального сотрудничества», где определяются ключевые вопросы создания межмуниципальных экономических связей.

В условиях ограниченности ресурсов возрастает значимость оптимизации расходов на обеспечение вспомогательных функций. В связи с этим, предлагается четыре вида организации аутсорсинга вспомогательных функций местных администраций (рис. 2).

¹ Фрагмент Автореферата диссертации «Финансовое обеспечение расходных полномочий муниципальных образований» на соискание учёной степени кандидата экономических наук Фомина Александра Германовича. В третьей главе диссертации автором проведен анализ существующих форм сотрудничества муниципальных образований в зарубежной практике и организации межмуниципального сотрудничества в городском округе Иваново, высказаны направления его совершенствования, рассмотрены результаты межмуниципального сотрудничества в Ивановской области на примере здравоохранения. Иваново, 2008.

