

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от 10 мая 2007 г.

Калининградский областной суд в лице судьи – Струковой А.А.

с участием прокурора – Коломийца М.Ю.

при секретаре – Сычевой Н.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора Калининградской области о признании недействующими и не подлежащими применению отдельных положений Закона Калининградской области от 21 декабря 2006 года №105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области»,

установил:

14 декабря 2006 года Калининградской областной Думой был принят и 21 декабря 2006 года губернатором области подписан Закон Калининградской области от 21 декабря 2006 года №105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области».

Закон официально опубликован в газете «Комсомольская правда» в Калининграде №196 от 30 декабря 2006 года в соответствии со ст.21 Устава (Основного Закона) Калининградской области, ст.ст.34, 36 Закона Калининградской области «О порядке подготовки, принятия, обнародования и вступления в силу законов Калининградской области» и с действовавшим в тот период времени постановлением Правительства Калининградской области от 6 июня 2006 года №399 «Об опубликовании правовых актов органов государственной власти Калининградской области».

Прокурор Калининградской области обратился в суд с заявлением о признании недействующими и не подлежащими

применению п.22 ст.5, ст.ст.27, 32, 34, 54 вышеуказанного Закона Калининградской области, противоречащих, по мнению прокурора, федеральному законодательству.

Так, пункт 22 статьи 5 Закона о полномочиям Правительства Калининградской области относит установление порядка рассмотрения ходатайства о переводе земель из одной категории в другую, а статьей 34 Закона установлен порядок рассмотрения ходатайств о переводе земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию. В силу ч.1 ст.8 Земельного кодекса РФ установление порядка перевода земель из одной категории в другую отнесено к компетенции Российской Федерации, а Федеральным законом «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21 декабря 2004 года №172-ФЗ установлен порядок рассмотрения ходатайств о переводе земель из одной категории в другую, вследствие чего субъект Российской Федерации не имеет полномочий по регулированию данных правоотношений.

Статьей 27 Закона области установлен порядок выбора земельного участка для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта, который регламентирован статьями 30 и 31 Земельного кодекса РФ. Поскольку пунктом 2 статьи 3 федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» №184-ФЗ от 6 октября 1999 года предусмотрено, что субъекты Российской Федерации впра-

ве осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов, то субъект Российской Федерации не имеет полномочий по установлению иного порядка регулирования данных правоотношений.

Статья 32 Закона регулирует порядок установления на территории Калининградской области публичных сервитутов, в том числе органами местного самоуправления. Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 6 октября 2003 года не предусмотрены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению порядка установления органами местного самоуправления публичных сервитутов, а в соответствии со ст.12 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в пределах своей компетенции самостоятельно, в связи с чем в компетенцию субъекта Российской Федерации не входит регулирование правоотношений по определению органам местного самоуправления порядка установления публичных сервитутов.

Статьей 54 Закона установлено, что он вступает в силу со дня его официального опубликования, что, по утверждению прокурора, противоречит требованиям п.5 ст.8 вышеуказанного Федерального закона №184-ФЗ и п.4 ст.21 Устава области, в соответствии с которыми нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, затрагивающие вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, вступают в силу не ранее чем через десять