

Конституционное право; муниципальное право

Васильева Н.Л., адъюнкт Дальневосточного юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Правовое регулирование национальных меньшинств, невозможно без знания какие именно права должны осуществляться. Актуальной проблемой является перечень прав национальных меньшинств, которые должны подлежать особой защите.

В данной статье будут проанализированы основные положения документов, регулирующих права национальных меньшинств.

Начнем с того, что статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах¹ – наиболее признанное юридически обязательное положение в отношении меньшинств, имеющееся в международном праве. В соответствии с этой статьей лицам, принадлежащим к этническим, религиозным и языковым меньшинствам, «не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком».

Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам², которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1992 году, – единственный документ ООН, конкретно рассматривающий права меньшинств.

Декларация не является юридически обязывающим документом, а выражает лишь политическую решимость присоединившихся государств защищать права меньшинств.

Далее, следует отметить, что государства-участники Конвенции СНГ «Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам»³ обязуются предоставить национальным меньшинствам, проживающим на их территории следующие права: право индивидуально или совместно с членами своей группы беспрепятственно выражать, сохранять и развивать свою этническую, языковую, культурную или религиозную самобытность, право на участие в общественной и государственной жизни, особенно в решении вопросов, касающихся защиты их интересов на региональном уровне и т.д.

Однако, известно, что данная Конвенция в настоящий момент все еще не вступила в силу для Российской Федерации.

Самым всеобъемлющим образом права меньшинств регулирует Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств⁴, которая является первым юридически обязывающим многосторонним договором, посвященным общим вопросам защиты национальных меньшинств, определяет ряд целей и принципов, которые должны быть реализованы на национальном уровне через законодательство и государственную политику. Большинство положений носят программный характер и не адресованы напрямую государствам-участникам Конвенции. Таким образом, Конвенция предоставляет этим государствам существенную свободу собственного усмотрения при реализации ее положений.

¹ Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. - № 12. – С.5-11.

² Московский журнал международного права. – 1993. - № 2. – С.170-173.

³ Дипломатический вестник. – 1994. - № 21-22. – С.43-46.

⁴ Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 11. – Ст.1256.