

М. Виллориа-Мендиета¹

ПОЛИТИКА И ПРАКТИКА КОНФЛИКТОВ ИНТЕРЕСОВ В ДЕВЯТИ СТРАНАХ-ЧЛЕНАХ ЕС: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР²

ПРЕДИСЛОВИЕ

Данный доклад был подготовлен организацией Sigma по просьбе Министерства внутренних дел Чешской Республики в качестве основного сравнительного рабочего документа для разработки новой политики и правил о конфликте интересов в чешском государственном секторе. Данный доклад, учитывая его общую направленность, может также быть полезным для других стран, проводящих конкретные реформы в сфере конфликтов интересов и общие реформы, относящиеся к антикоррупционной политике и документам.

В данном докладе представлены описательные данные и аналитический обзор подходов по управлению конфликтами интересов в государственном секторе девяти европейских стран – шести «старых» членов ЕС (Франция, Германия, Италия, Португалия, Испания и Великобритания) и трех «новых» членов ЕС (Венгрия, Латвия и Польша). В докладе также сделаны некоторые выводы, которые следует принять во внимание в процессе реформирования политики и документов для улучшения правил и практики по конфликтам интересов.

Руководство ОЭСР по разрешению конфликтов интересов на государственной службе 2003 года явилось основой для разработки концептуальной структуры и обзорного вопросника. Ранняя версия вопросника была

протестирована в начале 2005 года в юго-восточных европейских странах. В Руководстве также были освещены основные вопросы добросовестной практики для реализации мер по предотвращению конфликтов интересов.

Под руководством организации Sigma проф. Мануэль Виллориа из Мадрида подготовил данный доклад на основе информации, собранной из вышеуказанных стран. В ответ на стандартные вопросники выбранные национальные эксперты предоставили требуемую информацию. Автор и Sigma хотят выразить свою благодарность этим национальным экспертам: г-ну Антуану Годберту, Главное управление государственной администрации и гражданской службы Франции; д-ру Бернарду Шлоеру из Германии; проф. Бернардо Джорджо Маттарелла из Университета Сиены, Италия; г-ну Хулио Набэ, Генеральному секретарю Парламента Португалии; проф. Мануэлю Виллориа из Университета Рея Хуана Карлоса, Мадрид, Испания; г-ну Майклу Карпентеру, юридическому советнику, Палата общин Великобритании; д-ру Золтану Хазафи, Заместителю Генерального директора Министерства внутренних дел Венгрии; г-ну Алексею Снитникову из Бюро по предупреждению и борьбе с коррупцией Латвии; и проф. Патриции Джоанне Сувай из Университета Бялысток, Польша.

Каждый из девяти национальных материалов содержит информацию – по состоянию на сентябрь 2005 года – о правовых подходах, способах, учреждениях, процедурах и управленческой практике, которые были приняты для управления конфликтами ин-

тересов в соответствующей стране. Каждое исследование также предоставляет информацию о системе правового объявления деяния уголовно наказуемым, предусмотренной для случаев нарушения правил, а также о виде органа или агентства, созданного для осуществления надзорных функций в отношении соблюдения и несоответствия правилам о конфликтах интересов³.

ВВЕДЕНИЕ

Доклад состоит из четырех разделов и одного приложения⁴, в котором содержится сводная таблица с данными по девяти сравненным странам.

Первый раздел посвящен концептуальной структуре и определениям конфликта интересов в государственном секторе. В этом разделе сделана попытка увязать политику в отношении конфликтов интересов с контекстом более широкой политики, направленной на предупреждение и борьбу с коррупцией. В нем также показано обоснование данной политики и ее важность для хорошо функционирующей демократии.

Во втором разделе исследуются различные общие черты структур, механизмов и методов, используемых для управления конфликтами интересов в девяти выбранных странах-членах ЕС. В нем также изучаются обширные различия в правовых структурах,

¹ Проф. Мануэль Виллориа-Мендиета, Университет Рей Хуан Карлос, Мадрид, Испания.

² Доклад подготовлен для организации Sigma (Содействие улучшению в управлении и менеджменте). Совместная инициатива ОЭСР и Европейского Союза, в основном финансируемая ЕС. Декабрь 2005 года.

³ За дополнительной информацией, пожалуйста, обращайтесь к сотрудникам организации Sigma г-ну Франциско Кардона (francisco.cardona@oecd.org) или г-же Франсуаз Друильон (francoise.drouillon@oecd.org).

⁴ В журнале не публикуется (прим. ред.)