

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ АДМИНИСТРАЦИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УЛУЧШЕНИЕ ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ СИСТЕМНОГО ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

В целях реализации антикризисной политики государством осуществлен ряд мер налоговой и бюджетной политики, положительно отразившихся на состоянии региональных и местных бюджетов.

За счет средств федерального и региональных бюджетов снижен на 4 процентных пункта налог на прибыль организаций (400-500 млрд. руб.), увеличен имущественный вычет для граждан при приобретении жилья, снижены ставки налога на малый бизнес (100 млрд. руб.).

Кроме того, выделено на развитие малого и среднего бизнеса – 6,2 млрд. руб., на увеличение пособий по безработице – 35 млрд. руб., на предоставление возможности использования средств материнского капитала на погашение основного долга в уплату процентов по кредитам или займам, в том числе ипотечным, на приобретение или строительство жилья – 26,3 млрд. руб.

Очевидно, что путь на снижение налоговой нагрузки, особенно в условиях кризиса, является абсолютно правильным. Уже принят ряд федеральных законов, связанных со снижением налоговой нагрузки. Эта тенденция должна стать безусловным приоритетом экономической политики Правительства Российской Федерации в период кризиса.

Однако решение вопросов о снижении или повышении тех или иных налогов должно находиться в самой тесной увязке с возможностями бюджетов всех уровней.

Развитие малого и среднего бизнеса – одно из перспективных направлений устойчивого соци-

ально-экономического развития муниципальных образований. Это особенно важно в условиях мирового финансового кризиса. В соответствии с Планом действий Правительства РФ в 2009 году будут реализованы следующие мероприятия, направленные на поддержку малого бизнеса:

- увеличение объема средств на выполнение программы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, реализуемой Внешэкономбанком, посредством направления части дополнительных ресурсов на кредитование малого бизнеса, включая предоставление займов до 1 млн. руб.;

- обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению заказов при размещении государственного заказа и закупках товаров (услуг) субъектами естественных монополий и государственными корпорациями.

Кризис расширяется. При этом основные проблемы появились не у федерального бюджета, а у региональных и местных бюджетов. Это и снижение поступлений от налога на прибыль организаций, рост безработицы, влекущий за собой сокращение поступлений от налога на доходы физических лиц, являющегося основной составляющей доходов региональных и местных бюджетов.

Поэтому важнейшая задача сегодня – это обеспечить **достаточное финансовое** наполнение бюджетов для выполнения расходных обязательств не только Российской Федерации, но, в первую очередь, расходных обязательств субъектов РФ и муниципальных образований.

При этом важной проблемой является то, что межбюджетные трансферты на 2009 год будут рассчитываться исходя из налоговой базы 2007 года. Очевидно, что эти цифры уже не достоверны в связи с изменением финансового состояния всех публичных образований. **Необходимо актуализировать методику, по которой рассчитываются межбюджетные трансферты.**

Кроме того, целесообразно ввести механизм адресной финансовой помощи региональным и местным бюджетам для решения тех задач, которые стоят перед ними в период кризиса.

Эти проблемы необходимо начать решать уже при рассмотрении поправок в федеральный бюджет 2009 года, которые будут содержать новые условия и новые параметры развития экономики страны.

При этом главные задачи, которые этими поправками должны быть решены, состоят в следующем:

- безусловное выполнение всех социальных обязательств, взятых на себя государством, и реализация национальных проектов;

- пересмотр всех инвестиционных проектов на основе анализа их эффективности и безотлагательности, а также определения возможности использования их в качестве «локомотивов» стабилизации экономики.

Очевидно, что такие же принципы важно использовать при внесении поправок в региональные и местные бюджеты при возникновении необходимости их секвестирования в связи с финансовым кризисом.