

ИТОГИ ЗАВЕРШЕНИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ЗАДАЧИ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В 2009 ГОДУ

Е. Кодина¹

У Министерства регионального развития РФ до недавних пор был своеобразный набор полномочий, который сводился к кураторству практически всех реформ, осуществляемых на территории РФ с 2004 года. С 2003 года в РФ реализуется Закон о МСУ. С 2004 года реформа МСУ также входит в компетенцию Минрегиона России. Постепенно Минрегиону были добавлены полномочия по формированию межбюджетных отношений, в том числе в части формирования бюджетов муниципальных образований (МО). В этой связи в министерстве появился департамент межбюджетных отношений. И, наконец, на площадке Минрегиона возникла новая тема – оценка эффективности.

Представлю основные итоги пятилетнего хода реализации Закона №131-ФЗ в РФ. В 2004 году в РФ массово принимались законы о территориальной организации МСУ, в 2005 году массово проходили выбо-

ры в органы местного самоуправления (ОМСУ) вновь образованных МО, шло формирование нормативной правовой базы МО, прежде всего – принятие и регистрация уставов МО. С 2006 года большинство субъектов перешло к полной реализации Закона №131-ФЗ, как это и было заложено в переходном положении этого закона. Далее осуществлялось постоянное совершенствование системы МСУ, и в 2009 году этот закон необходимо будет применять на всей территории РФ в полном объеме.

Итак, первый этап реализации реформы – это формирование территориальных основ. Сегодня на территории РФ внедрена двухуровневая система МСУ, когда в границы всех муниципальных районов входят городские и сельские поселения – это совершенно новый принцип по отношению к ранее существовавшему. Общее число МО на сегодня в России 24144, районов – 1801, городских округов – 516. Лидером по количеству МО является Поволжский федеральный округ (6761).

Закон №131-ФЗ предлагает особое федеральное регулирование для ряда территорий в части организации МСУ. Речь идет о территориях двух городов федерального значения – Москвы и Санкт-Петербурга. На территории этих городов осуществляется действительно самостоятельное регулирование МСУ, потому что эти города являются одновременно субъектами РФ. Здесь прихо-

¹ Кодина Елена Анатольевна, заместитель директора Департамента развития федеративных отношений и местного самоуправления Министерства регионального развития Российской Федерации. Доклад на Второй ежегодной общероссийской конференции «Актуальные вопросы развития местного самоуправления в России. Финансово-экономические, законодательные и технологические аспекты» 24 октября 2008 года, г. Москва, в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

