

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ

Частями пятыми статей 14, 15, 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов изначально было отнесено содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений (соответственно уровню муниципальных образований – в границах населенных пунктов поселения, вне границ населенных пунктов поселения либо в границах городского округа) за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения.

14 ноября 2007 г. вступил в силу Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 8 ноября 2007 г. №257-ФЗ¹. Этот закон впервые законодательно регламентировал вопросы дорожной деятельности в Российской Федерации, до его принятия такого закона не было. Действовал и продолжает действовать (в несколько измененной редакции) Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г. №196-ФЗ, имеющий, как видно, иной предмет регулирования. Регулирование статуса и порядка функционирования автомобильных дорог до принятия рассматриваемого закона осуществлялось разрозненными подзаконными актами, прежде всего, Постановлением Правительства РФ от 11 апреля 2006 г. №209 «О некоторых вопросах, связанных с классификацией автомобильных до-

рог в Российской Федерации», изложившим в новой редакции Постановление Правительства РСФСР от 24 декабря 1991 г. №61 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации». Данный акт сохраняет свою силу и согласно ст.62 нового закона применяется в части, не противоречащей ему.

С принятием рассматриваемого закона скорректирована и формулировка статей 14, 15, 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о вопросах местного значения в сфере функционирования автодорог. Теперь приведенные выше пункты изложены в следующей редакции: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения (соответственно – в границах населенных пунктов поселения, вне границ населенных пунктов поселения, в границах городского округа), а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ. Изменение здесь связано больше с приведением в соответствие с терминологией нового закона, а не изменением реальной компетенции органов местного самоуправления, поскольку дорожная деятельность представляет собой как раз деятельность по строительству и содержанию автодорог, а сами автодороги включают теперь в том числе такие объекты на дорожном полотне, как мосты и другие инженерные сооружения. Однако так или иначе, хотя компетенция принципиально и не меняется, в результате производится определенное уточнение, конкретизация и более четкое разграничение полномочий между органами государственной власти РФ, субъектов РФ и органами местного самоуправления. Во-первых, капитальный ремонт и

ремонт автодорог местного значения прямо включены в число вопросов местного значения наряду со строительством и содержанием работ; традиционно в соответствии с нормативными документами в сфере дорожного хозяйства ремонтные работы не включались в содержание дорог², однако законодательство о местном самоуправлении возлагало на органы местного самоуправления только строительство и содержание дорог, в результате чего было неясно, кто несет ответственность за капитальный ремонт и ремонт автодорог.

Во-вторых, новый закон позволяет выделять в приведенных вопросах местного значения 2 блока:

1) дорожная деятельность в отношении дорог местного значения на территории муниципального образования;

2) осуществление иных полномочий в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ.

Если в первом случае речь идет о деятельности только по отношению к дорогам местного значения, то во втором – по отношению к любым дорогам, если это предусмотрено законодательством РФ. Таким образом, подразумевается в виду широкий круг законов (а возможно, и подзаконных нормативных правовых актов, поскольку термин «законодательство РФ» не является однозначным), которые могут закрепить такие полномочия органов местного самоуправления. Подобное законодательное решение, безусловно, создает опасность расширительной трактовки собственных полномочий органов местного самоуправления.

² См. ранее действовавшее Распоряжение Минтранса России от 3 января 2002 г. №ИС-5-р «О классификации работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования».

¹ Российская газета. 2007. 14 ноября; ИЛИ: Собрание законодательства РФ. 2007. №46. Ст.5553.