

С. Соловьев*

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ: ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ

В статье раскрываются проблемы, связанные с понятием, содержанием и механизмом реализации муниципальной власти, анализируется действующее законодательство и судебная практика, рассматриваются существующие подходы ученых к данной проблеме и формулируются предложения, направленные на совершенствование муниципальной теории и практики.

Ключевые слова: понятие, сущность, содержание и признаки муниципальной власти, механизм реализации и функции муниципальной власти

Всякое организованное сообщество людей предполагает наличие в нем власти, так как власть является необходимым условием его функционирования. Общества без власти так же не известны этнографам, как и общества без семьи или без собственности¹. В связи с этим, осуществление местного самоуправления предполагает, наряду с формами непосредственного решения вопросов местного значения населением, также и опосредованные формы в виде обособленного аппарата управления, реальное функционирование которого не возможно без публично-властных полномочий. Как отмечает Б.И. Краснов, власть представляет собой не просто рычаг или средство управления, а его непереносимое условие². Це-

левая направленность власти – создание и поддержание порядка и устойчивости в системе функционирования общественных отношений.

Применительно же к муниципальному управлению муниципальная власть представляет собой средство управления и его непереносимое условие, которое в большей мере реализуется посредством деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Следует отметить, что в теории права имеется много исходных позиций, от которых отталкиваются при рассмотрении содержания власти в ее социальном смысле (государственная и общественная власть, власть родителей, авторитет и т.п.). Однако наибольший интерес с точки зрения юриспруденции вызывает общая концепция, в соответствии с которой власть рассматривается как средство, обеспечивающее «возможность осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей»³.

В рамках отмеченной концепции основной упор делается на двух моментах, определяющих характеристики феномена «власть», а именно: воля и воздействие. Именно в этих моментах выражена сущность власти как сознательно-волевого средства для воздействия на поведение других.

Многими авторами, занимающимися проблемой, связанной с содержанием власти, часто подчеркивается, что властное воздействие оказывается при помощи нескольких средств, таких как: воля, авторитет, право, насилие⁴. Некоторые ученые ак-

центируют особое внимание на таком аспекте власти, как право и возможность распоряжаться, подчинять своей воле⁵, «повелевать, управлять (могущество, господство, сила)»⁶. По мнению В.И. Даля «власть есть право, сила и воля, свобода действий и распоряжений, начальствование, управление»⁷. В.Г. Ледаев считает, что власть – это способность субъекта обеспечить подчинение объектов в соответствии со своими намерениями, и в связи с этим выделяет шесть форм властного подчинения: сила, принуждение, побуждение, убеждение, манипуляция, авторитет⁸.

Однако, если абстрагироваться от незначительных различий, присущих различным подходам к сущности феномена «власть», то можно выделить его основной и, по нашему мнению, определяющий показатель, в какой бы области он не проявлялся, а именно – подчинение воли подвластных субъектов. Как верно отмечает А.А. Югов, «...феномен власти невозможно представить без сознательного волевого поведения людей, их деятельности, в процессе которой теми или иными способами достигается изменение состояния или поведения участников политического процесса»⁹.

Как отмечают многие ученые, к примеру М.Ю. Дитятковский¹⁰,

* Соловьев Сергей Геннадьевич, заведующий кафедрой Конституционного, административного и муниципального права Южно-Уральского государственного университета, доктор юридических наук.

¹ Политическая психология. М., 2003. С.406.

² Краснов Б.И. Власть как явление общественной жизни // Социально-политические науки. 1991. №11. С.28.

³ Философский энциклопедический словарь М., 1983. С.85.

⁴ Советский энциклопедический словарь. М., 1979. С.232.

⁵ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1978. С.80.

⁶ Словарь русского языка. Т.1. М., 1981. С.184.

⁷ Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. Т.1. М., 1978. С.213.

⁸ Ледаев В.Г. Власть: концептуальный анализ. М., 2001. С.352.

⁹ Югов А.А. Правовые основы публичной власти в Российской Федерации. Екатеринбург, 1999. С.11.

¹⁰ Дитятковский М.Ю. Проблемы наделения органов местного самоуправления отдельными государст-