

РОССИЙСКИЙ ГОРОД – СИМБИОЗ ГОРОДСКОГО И СЕЛЬСКОГО

Г. Лаппо

Всепроникающая особенность российской урбанизации – ее устойчивые сельские черты. Они имеют глубокие корни, широко распространены, демонстрируют поразительную жизненность. Проявляясь в разной форме, присущи всем без исключения городам России, что, впрочем, и не удивительно в стране, многомиллионная столица которой получила название большой деревни.

А. Г. Вишневский пишет об «урбанизации по-деревенски»¹. А. И. Трейвиш считает, что «в целом каждый третий город страны – это скорее село, где преобладает так называемый «частный сектор»: одноэтажная Россия с огородом, скотом, птицей»². В коллективной монографии, посвященной крупным городам, отмечается, что «... не менее двух третей городских семей (в России, Г. Л.) заняты в той или иной степени обработкой принадлежащих им земельных участков в садово-огородных товариществах, на дачах, близ деревенских усадеб и т. п.»³

Причины возникновения у российских городов сельских черт

Деревенское происхождение. Примерно 330 ныне существующих городов РФ выросли из сельских поселений, нередко (в 140 случаях) подтверждая это явно сельскими именами – Жуковка, Сосновка, Козловка, Ивантеевка и т. п. В Брянской области есть город с названием, прямо противоречащим городскому статусу – Сельцо, в Смоленской области – Починок, в Алтайском крае – Яровое. Села преобразовывались в

города из сел в разные времена. Может быть, одним из первых случаев было образование в 1600 г. по распоряжению центральной власти города Мезени из слобод Складново и Кузнецово. В ходе административной реформы 1775–1785 годов ранг города получили (в пределах РФ) 165 поселений. Сейчас 18 из них поселки городского типа, 21 – вновь сельские населенные пункты. В более скромных масштабах эта практика продолжалась и в XIX веке. А в советское время наряду со строительством новых городов в еще больших размерах происходило преобразование сельских поселений в города (таких городов примерно в 2,3 раза больше, чем городов-новостроек. Известный писатель русского зарубежья М. Осоргин писал, что «города в России выросли из деревенской грибницы».

Города поглотили сотни, а может быть и тысячи, сельских поселений. Только в 1960 году в свою городскую черту Москвы вошли 150 сел и деревень. За 35 лет, прошедшие с тех пор, столица энергично переработала включенные территории, сформировав периферийный пояс. От сельских поселений остались названия улиц и микрорайонов – Тропарево, Никулино, Зюзино, Коньково, Выхино, Черемушки, усадьбы, церкви. Другие крупные города или также трансформировали включенные в их черту поселения или же оставляли их «деревнями в городе», сравнительно мало изменившими облик.

Масштабное явление в российских городах, в том числе больших, создание районов «на сельский манер». Они застраивались одноэтажными домиками, имели во дворе хозяйственные постройки, рядом сады и огороды. Обитатели держали домашний скот и птицу. На них наступала многоэтажная застройка. Но там, где для нее условия были не благоприятны, например, в оврагах, на крутых склонах, в заболоченных местах, сохранились районы с атмо-

поселения, городского округа, муниципального района.

Законом Калининградской области №477 муниципальное образование «Балтийский городской округ» наделено статусом муниципального района с названием «Балтийский район» в прежних границах. В составе данного муниципального района два муниципальных образования наделены статусом городского поселения: Балтийское городское поселение и Приморское городское поселение, установлены их границы.

Закон Калининградской области №477 был принят до вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2004 года №186-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым были изменены и дополнены требования Федерального закона №131-ФЗ, в том числе, в части определения дополнительных условий, подлежащих обязательному исполнению при наделении муниципальных образований соответствующим статусом.

При проведении проверки соответствия оспариваемого заявителем Закона Уставу (Основному Закону) Калининградской области Уставный Суд, исходя из требований Закона Калининградской области «Об Уставном Суде Калининградской области», руководствуется действующими нормами федерального законодательства о местном самоуправлении.

3. В соответствии с положениями части 3 статьи 84 Федерального закона №131-ФЗ (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2004 года №186-ФЗ), если на территории района, являющегося муниципальным образованием, на день официального опубликования настоящего Федерального закона, находится один населенный пункт или если в соответствии с положениями статьи 11 настоящего Федерального закона может быть образовано не более двух поселений, не позднее 1 марта 2005 года указанный населенный пункт наделяется статусом

¹ Вишневский А. Г. Серп и рубль. М., 1998.

² Трейвиш А. И. Центр, район и страна. Инерция и новации в развитии российского крупногородского архипелага // Крупные города и вызовы глобализации. М., 2003.

³ Крупные города и вызовы глобализации. М., 2003