

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ НА ТЕРРИТОРИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ*

Степан Михайлович Киричук, председатель Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления: Добрый день, уважаемые коллеги, друзья! Спасибо, что вы откликнулись на приглашение нашего комитета пообсуждать проблемы управления земельными ресурсами на территории. Проблема очень щепетильная. И здесь присутствуют специалисты тех или других направлений, которые более конкретно знают в том или другом направлении, в чем проблема и что надо бы делать, почему не отрегулировано.

Я благодарю Василия Михайловича, который от имени комитета Государственной Думы Российской Федерации согласился принять участие, взвалить на себя некую часть вопросов и проблем, которые не могут быть разрешены здесь и сегодня. Мы не ставим задачу выяснить все и тут же принять какие-то меры для того, чтобы все это быстро исправить. Но в перспективе именно такая задача стоит. Потому что для муниципальных образований, для органов местного самоуправления, я имею в виду и депутатский корпус, и исполнительные органы местного самоуправления, сверхважно научиться... Научиться, наверно, поздно, учатся, видимо, в школе. А все-таки надо работать так, чтобы оказывать качественно публичные услуги и в том объеме, который желает это население. Или же в том объеме, который возможен, но чтобы об этом тоже знало население.

Василий Михайлович Тарасюк, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления: Уважаемые коллеги, я, в отличие от Степана Михайловича, постараюсь зачитать свой доклад, в нем высказать свои мнения и, может

быть, выслушать ваши суждения. Вы прекрасно понимаете, что вступление с 1 января 2009 года в полном объеме закона №131 потребовало от комитетов, и Совета Федерации, и Государственной Думы толкования данного закона. Это связано с тем, что данный закон является правовой основой для реформирования не только местного самоуправления, но и смежных отраслей права. Эта сложность требует большой разъяснительной работы.

Одна из проблем – это планирование управления ресурсами на территориях муниципальных образований.

Мы все прекрасно понимаем, что стратегическое развитие страны зависит от внедрения новых технологий, инноваций, как будет работать промышленное производство, сельское хозяйство и другие отрасли нашей экономики. Мы знаем, что Правительство планирует инновационное развитие всего экономического потенциала страны, но, тем не менее, этот потенциал экономики сосредоточен, прежде всего, в муниципальных образованиях, и именно там очень многое зависит от совершенствования планирования развития территорий. В то же время мы должны помнить, что территориальное планирование – это не столько планирование инвестиций, сколько планирование организационных мер. Оно не определяет ни конкретного пользователя, ни сроков использования территорий. Территориальное планирование – это, прежде всего, инструмент совместного государственного и муниципального управления. Именно в этот период кризиса мы все поняли, что без планирования, даже без мирового планирования развитые страны из кризиса не могут выйти.

Территориальное планирование должно подчиняться, в первую очередь, интересам общественного развития, способствовать эффективному и рациональ-

ному использованию территорий, природных и трудовых ресурсов в муниципальных образованиях.

Пока в этом направлении сделано немного. По данным Минрегиона, в 2008 году были утверждены 237 схем территориального планирования муниципальных районов, 235 генеральных планов городских округов, 343 генеральных плана поселений в границах населенных пунктов. Но это очень мало. Почему? Потому что мы знаем, что если планировать, то нам нужно не менее 24 тысяч схем.

Если сравнить это в процентном отношении, то получается, что мы всего 4 процента от всех субъектов взяли и поняли, что такое планирование.

И наши местные власти должны самостоятельно разрабатывать стратегические планы развития своих территорий. Но как это сделать, чтобы они и подчинялись, и учитывали интересы развития всей страны в целом? Структуру таких документов, общие принципы их подготовки, утверждения должен определить федеральный закон о социально-экономическом прогнозировании и социально-экономическом развитии Российской Федерации, который, по разговорам, только разрабатывается Правительством. И если даже он разрабатывается, то мы уже в Государственной Думе над этим думаем, потому что тут палка о двух концах. Если мы говорим о муниципальных районах, то главная задача, стоящая перед ними, исходя из полномочий их органов власти, – это определение места размещения социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры, строительство больниц, школ, детских садов, дорог и так далее. Если до 1 января 2010 года все эти уровни власти не утвердят документы (о которых действительно сказал Владимир Владимирович на совещании в Санкт-Петербурге, что нет таких документов, мы только говорим; и это очень серьезный

* Стенограмма заседания «круглого стола» в Совете Федерации 28 октября 2009 года.