

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН КАЗАНИ

**А. Гилязетдинов,
М. Кафиатуллин, К. Неустроев**

РАЗДЕЛ II. ПАРАМЕТРЫ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ¹

1. Базовый прогноз населения

По данным Комитета государственной статистики Республики Татарстан постоянное население г. Казани на 01.01.2003 г. составило 1089,9 тыс. человек. Распределение постоянного населения г. Казани по возрастным группам приведены в таблицах.² Динамика численности населения города за период 1992–2003 гг. (на 01.01) приведена в таблице³.

Формирование численности населения города происходит в основном за счет двух источников: естественного и миграционного, а также административно-территориального преобразования (1998 г. и 2001 г.). Сложившиеся соотношения между естественным и миграционным источниками дают основание сделать вывод, что относительно стабильная численность населения в рассматриваемом периоде была достигнута за счет миграционного обмена и административно-территориального преобразования. В настоящее время положительная динамика миграционного прироста населения в городе сохраняется.

Естественный прирост (убыль) населения являются результатом двух разнонаправленных процессов: рождаемости и смертности.

Происходящие изменения в общественном развитии и социально-экономическом уровне жизни привели к сокращению рождаемости и увеличению смертности населения.

Период 1992–2000 г. характеризуется снижением коэффициента рождаемости с 8,9 до 7,9 (12,6%).

В настоящее время (2001–2002 гг.) в динамике рождаемости наметились положительные тенденции. В расчете на 1000 жителей города рождаемость увеличилась на 14% и составила 9,0 промилле.

Одновременно следует отметить, что повысился коэффициент рождаемости женщин старших фертильных возрастов (30–34 и 35–39-летних женщин).

Уровень смертности за последние два года остается стабильным 14,1 промилле.

С 1992 по 2000 гг. коэффициент естественного прироста имеет отрицательную динамику и увеличивается с –3,0 до –5,9 промилле (50,8%). С 2001 года по настоящее время показатели естественного прироста в расчете на 1000 жителей сократился на 14,6% и составляют –5,1 промилле.

Показатели естественного движения населения по г. Казани в расчете на 1000 человек представлены в таблице.

Годы	Рождаемость	Смертность	Естественный прирост (убыль)
1992	- 8,9	11,9	- 3,0
1993	- 8,1	12,3	- 4,2
1994	- 9,1	13,5	- 4,4
1995	- 8,7	13,8	- 5,1
1996	- 8,4	12,5	- 4,1
1997	- 8,5	12,6	- 4,1
1998	- 8,4	12,5	- 4,1
1999	- 7,9	13,1	- 5,2
2000	- 7,9	13,8	- 5,9
2001	- 8,3	14,1	- 5,8
2002	- 9,0	14,1	- 5,1

Сложившаяся ситуация объясняется высоким уровнем смертности. Обобщающим показателем смертности населения являются продолжительность жизни, которая составляет в среднем 67,8 лет (1998 год – 68,9 лет). Значительная раз-

>>>консультации, находившиеся в анемичном и неэффективном состоянии длительное время вплоть до того, как планирующие агентства стали их учитывать в своих разработках. Поэтому этот подход нельзя считать совершенно новым. Новая плановая практика одобрительно восприняла подходы, предполагающие участие населения. Она признала, что важной причиной неэффективности планирования в прошлом являлось принятие решений только на основе предложенных экспертов.

Новая программа городского руководства также недвусмысленно выражает интересы бедноты и предусматривает участие населения. Она признает, что одной из причин бедности является отторжение этого слоя населения. Поэтому городское планирование ищет пути привлечения обычных граждан, особенно бедных, к процессам принятия решений с использованием механизмов участия в целях полноправного признания их потребностей и приоритетов. Действительно, современное городское планирование во все возрастающей степени признает, что планирование не является нормативно нейтральным, что его достижения должны измеряться в отношении к широким общественным целям и ценностям, таким как принципы Глобальной кампании ООН-ХАБИТАТ по городскому управлению. Ведущие специалисты заявляют, что в новом городском планировании необходимо учитывать интересы неформального сектора развивающегося мира, которые долгое время не принимались во внимание. И это не единственный важный элемент в связке планирования с программой руководства.

Реализация

Озабоченность вызывает также реализация — ахиллсова пята генерального планирования. Практика стратегического планирования, которая становится доминирующей методологией, предусматривает отход от всеобъемлющего характера планов к сосредоточению внимания на

¹ Окончание. Начало см. в №5

² В журнале не публикуются (прим. ред.).

³ В журнале не публикуется (прим. ред.).