

# ПРОБЛЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

***Р. Бабун***

Выбор оптимальной модели территориального устройства – один из самых сложных вопросов организации местного самоуправления. Этот выбор зависит от многих противоположно действующих факторов.

Любое муниципальное образование, независимо от его размеров, представляет из себя сложную многокомпонентную систему с разнообразными внутренними и внешними связями.

Прежде всего, это территория со своими границами, рельефом местности, природно-климатическими условиями, наличием полезных ископаемых, памятников истории и культуры и других природных факторов – географическая система.

Второй важнейший компонент муниципального образования – это люди, население, местное сообщество. Между жителями муниципального образования устанавливаются сложные социальные взаимосвязи, сочетающие как их общие интересы, так и существенные различия во вкусах, потребностях и др. То есть это сложная социальная система.

На территории муниципального образования функционируют различные субъекты экономической деятельности, предприятия и организации, производятся и потребляются продукция, работы, услуги. Для производства и потребления жизненных благ на территории муниципального образования имеется имущественный комплекс: жилищный фонд, иные здания и сооружения, инженерные и транспортные коммуникации, т. е. инженерная, транспортная и социальная инфраструктура.

На территории муниципального образования должен быть установлен баланс между хозяйственной деятельностью человека и окружаю-

щей природной средой. То есть это сложная экологическая система.

На территории муниципального образования функционируют органы местного самоуправления и могут располагаться территориальные подразделения федеральных и региональных органов государственной власти.

Природно-географические, человеческие, социальные, экономические, экологические и иные компоненты муниципального образования существуют в неразрывном единстве, образуют определенную целостность, поэтому в качестве обобщающей характеристики муниципального образования как системы принято использовать термин «социально-экономическая система». Муниципальное образование может рассматриваться также как подсистема политической и административно-территориальной системы государства.

При установлении размеров территории и границ каждого муниципального образования необходимо учитывать две противоположные тенденции.

Первая тенденция – приближение местной власти к населению. Определяющим здесь является наличие местного сообщества, в интересах которого осуществляется местное самоуправление. Интересы местного сообщества диктуют следующие принципы территориальной организации местного самоуправления:

1) принцип эффективности самоорганизации, основанный на осознании населением общих интересов и своем участии в их реализации. Эффект самоорганизации снижается с увеличением размеров территории и удалением органов местной власти от населения;

2) принцип подконтрольности органов и должностных лиц местного

