

МОНОПРОФИЛЬНЫЕ ГОРОДА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ВОЗМОЖНОСТИ РЕАБИЛИТАЦИИ*

В. Любовный

5. Отечественный и зарубежный опыт реабилитации монопрофильных городов

В отечественных условиях особого внимания заслуживает практика реабилитации городских поселений угледобывающего профиля, которая начала формироваться еще в советский период. В этом отношении определенным интерес представляет опыт вывода из кризисной ситуации городских поселений Подмосковского угольного бассейна, основные предприятия которого сконцентрированы в пределах Тульской области¹.

В конце 50-х – начале 60-х годов в связи с увеличением в топливном балансе страны доли нефти и газа предполагалось значительно снизить добычу подмосковского угля, в соответствии с чем предусматривался отказ от закладки новых шахт и консервация строящихся. В течение нескольких лет значительная часть действующего шахтного фонда подлежала отработке, приводя к значительному сокращению численности занятых в угольной промышленности и на объектах, связанных с ее обслуживанием. К этому же следует добавить, что в конце 50-х годов в

соответствии с решением директивных органов был введен запрет на использование женского труда на подземных работах, что также привело к высвобождению кадров и широкомасштабной безработице.

Для занятия освобождающихся кадров были приняты решения о размещении в районах отработки шахт большой группы предприятий приборостроения, машиностроения, легкой, пищевой и других отраслей промышленности.

В процессе реализации этих решений выявились достаточно серьезные проблемы, которые потребовали пересмотра первоначальных предложений.

Первое. Ориентация на использование освобождающихся кадров угольной промышленности на новых предприятиях оказалась в значительной мере не реализованной. Это было связано не только с существенными различиями в характере труда в угольной и обрабатывающих отраслях, но и большим разрывом в оплате труда шахтеров и рабочих других отраслей промышленности. В результате, значительная часть шахтерских семей вынуждена была переехать в другие угольные районы страны. Размещенные в области приборостроительные предприятия, которые должны были занять, прежде всего, женскую «половину» шахтерских семей, оказались в значительной мере неукomплектованными, что потребовало привлечения большой группы девушек из соседних областей, а это, в свою очередь, обусловило строительство общежитий и не предусмотренного ранее ввода жилого фонда.

Второе. Первоначально при размещении новых предприятий предполагалось использовать надшахтные сооружения отработываемых шахт,

определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», имеющим большую юридическую силу, и действующими; пункты 3, 4, 5 постановления администрации города Благовещенска от 23 декабря 2009 года №2136 «О предоставлении технических условий подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обслуживания на территории муниципального образования города Благовещенска» признать соответствующими Градостроительному кодексу РФ, постановлению Правительства РФ от 13 февраля 2006 года №83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», имеющим большую юридическую силу, и в удовлетворении требований отказать.

Решение вступает в силу немедленно и может быть обжаловано в кассационную инстанцию Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа через Арбитражный суд Амурской области в течение месяца со дня вступления в законную силу.

+ 5 МИЛЛИАРДОВ

Правительство РФ

**О дополнительной
поддержке субъектов
РФ, на территориях которых
находятся монопрофильные муниципальные образования**

**Постановление
от 31 мая 2010 г. №380**

В соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый пе-

* По предложению автора «Городское управление» публикует фрагменты его монографии: В. Я. Любовный. Монопрофильные города в условиях кризиса: состояние, проблемы, возможности реабилитации. – М., ЗАО «Дортранспечать», 2009, 110 с. Продолжение. Начало см. в №6-2010.

¹ Градостроительные и пространственные аспекты реструктуризации угольной промышленности разрабатывались «Гипрогором» в проектах районной планировки Тульской области и Новомосковского промышленного узла. В.Я. Любовный – один из авторов этих работ.