

Н. Нагорная

РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ И ГЕРМАНИИ: ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ*

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования

Сегодня во многих странах с новой силой развернулись дискуссии, связанные с реформированием управления на местном и региональном уровнях. Как в рамках государственного и административного права, так и с позиций управленческой системы организация местной власти переходит в разряд ключевых тем исследования и наиболее перспективных для развития публичной сферы. Зарубежный опыт формирования местной власти чрезвычайно обширен: он отражает как национальные и политические особенности реформы местного самоуправления, так и демонстрирует общие подходы к преобразованию местного самоуправления. В рамках выработки оптимальной модели организации местного самоуправления в России и в ее субъектах представляется целесообразным обратиться к изучению зарубежных муниципальных реформ.

В связи с этим особый интерес представляет опыт Германии – государства, основанного,

как и Россия, на принципе федеративного устройства с двухуровневой системой местного самоуправления. Для этих двух стран характерна континентальная правовая система. Кроме того, Россия и Германия имеют общие исторические корни в построении системы местного самоуправления.

Для более детального изучения рассматриваемой проблемы в качестве примера был взят еще малоизвестный опыт территориальной и функциональной организации местного самоуправления северной земли Шлезвиг-Гольштейн, где коммунальная реформа проводится на протяжении последних нескольких лет. Данный выбор был сделан потому, что: во-первых, с географической точки зрения земля Шлезвиг-Гольштейн и Калининградская область имеют практически одинаковый размер территории и численность населения; во-вторых, с политико-экономических позиций земля Шлезвиг-Гольштейн и Калининградская область представляют собой приграничные регионы, внешние границы которых одновременно являются государственными границами, а их административные центры – крупными портовыми городами Балтийского моря; в-третьих, с международной точки зрения между Калининградской областью и землей Шлезвиг-Гольштейн существует многолетнее партнерство¹.

Из всех приграничных регионов Калининградская область, образованная 7 апреля 1946 г., в силу

своего эксклавного положения занимает особое место в системе приоритетов Российской Федерации. Курс на долгосрочное партнерство с Европейским Союзом является стратегическим приоритетом России. В этих условиях Калининградская область призвана стать пилотным регионом этого реального партнерства.

Целью диссертационной работы является: выявить особенности реформы территориальной и функциональной основ местного самоуправления в России и Германии, а также выдвинуть определенные варианты решения проблем, возникающих в современный период при правовом регулировании реформы территориальной и функциональной основы местного самоуправления в России с учетом германского опыта.

Для достижения поставленной цели предлагается решить следующие задачи:

- определить место территориальной и функциональной реформ местного самоуправления в России и Германии в системе проводимых реформ публичной власти;
- выявить принципы и критерии территориальной и функциональной реформ местного самоуправления в России и Германии;
- проанализировать проблемы, послужившие серьезным толчком для проведения современных территориальной и функциональной реформ местного самоуправления в России и Германии;
- раскрыть особенности формирования территориальной и функциональной организации местного самоуправления в рамках двух национальных правовых систем России и Германии (на

* Публикация подготовлена редакцией журнала на основе автореферата диссертации Нагорной Надежды Владимировны «Реформы местного самоуправления в России и Германии: территориальные и функциональные аспекты (сравнительно-правовое исследование)» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право. Работа выполнена на кафедре государственного и административного права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета. Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор Гриценко Елена Владимировна.

¹ 10 февраля 1999 г. в Киле был подписан Меморандум о сотрудничестве между Калининградской областью (РФ) и землей Шлезвиг – Гольштейн (ФРГ).