

## О ДОХОДАХ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

**С. Нарутто\***

*На пустой карман и грош хорош.  
(русская народная пословица)*

Слово «бюджет» в переводе со старого английского означает «кошелек». Как нам хорошо известно, в кошелек складывают денежные средства (это доходы бюджета) и вынимают, расставаясь с ними (это расходы). Муниципалитеты должны все доходы и расходы осуществлять сугубо из этого кошелька – местного бюджета, который они самостоятельно утверждают и исполняют.

Посмотрим вначале, что же есть в кошельке наших муниципальных образований. По логике государство должно мудро предусмотреть достаточность доходной части бюджета, чтобы обеспечить возможность органов местного самоуправления решать вопросы местного значения для жизнеобеспечения населения.

Муниципалитет может положить в свой кошелек средства не от любых доходов (иначе они превратились бы в коммерческие фирмы, наживающиеся, прежде всего на населении), а только от тех, которые предусмотрены законом – Бюджетным кодексом РФ. К ним относятся налоговые и неналоговые поступления.

В местный бюджет зачисляются местные налоги, и отчисления от федеральных и региональных налогов. Местных налогов всего 2 – земельный и налог на имущество физических лиц. Особого наполнения бюджету эти налоги не приносят. В муниципальном кошельке по данным Минфина России они занимают всего 12,2 %, хотя есть и другие цифры: доля земельного налога в

доходах бюджета составляет 3%, а доля налога на имущество физлиц – 0,3%. При этом, по ряду экспертных оценок, почти 80% земли в России выведено из налогооблагаемой базы земельного налога, поскольку относится к федеральной собственности (земли запаса, лесной фонд, военные объекты и др.), что лишает муниципалитеты стабильного источника доходов от земельного налога, выпадающие доходы не компенсируются. Заместитель главы города Курчатова Курской области задал вопрос: к кому обращаются органы государственной власти, призывая эффективно использовать землю, если из 5 тысяч гектаров земли только 40 га принадлежит муниципалитету и 0,7 га – области. Причем эти земли находятся под школами, больницами и тому подобными объектами<sup>1</sup>.

Получилось, что государство дало местному самоуправлению 3 копейки и сказало в ст. 12 Конституции: «Ты самостоятельно!». Львиную долю доходной налоговой части местного бюджета составляют отчисления по установленным нормативам от федеральных и, по усмотрению субъекта РФ, – от региональных налогов. Доля межбюджетных трансфертов в объеме всех доходов местных бюджетов приближается к 60%. Своеобразное «кормление с господних рук». Местные бюджеты полностью зависят от финансовой помощи органов государственной власти. И никакой самостоятельности при таких условиях и быть не может. Наибольшая зависимость местных бюджетов от поступлений по федеральному на-

\* Нарутто Светлана Васильевна, профессор кафедры конституционного и муниципального права России Московской государственной юридической академии имени О. Е. Кутафина, доктор юридических наук.

<sup>1</sup> Состояние и перспективы реализации реформы местного самоуправления. Аналитический вестник Совета Федерации. 2008. № 21 (366).

