

Стин Брун-Нильсен, Юджин Стюарт

# ЛУЧШАЯ ПРАКТИКА МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ОБЛАСТИ РАЗРАБОТКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА<sup>1</sup>

## ВВЕДЕНИЕ

### Международные перемены и контроль качества в области развития законодательства

Во многих странах в настоящее время меняется характер законодательства. Члены ЕС и другие страны также столкнулись с необходимостью изменения традиционных систем законодательства в ответ на различные события, происходящие сегодня мире, в число которых можно включить следующие:

- развитие и расширение права ЕС (для стран-членов ЕС);
- возникновение информационного сообщества и «электронного правительства»;
- глобализация экономики и торговых связей;
- усиление влияния международных правовых связей;
- международные тенденции, связанные с улучшением управления, повышением прозрачно-

сти и упрощением административных процедур.

Соответственно, сегодня многие страны все более осознают необходимость улучшения как содержательных аспектов законодательства, так и процедур его разработки и принятия. Это позволит повысить качество законодательства на благо Правительства, Парламента, системы государственного управления и общества.

### Разработка и применение стандартов в нормотворческой деятельности

Для получения качественного законодательства необходима разработка и применение стандартов лучшей практики (как для разработки стратегии, так и законодательства), куда будут входить:

- *стандарты пользователя*, например, четкость, простота и доступность для физических и юридических лиц;
- *стандарты принципов разработки*, например, гибкость и соответствие другим правилам и международным стандартам;
- *стандарты разработки*, например, структура, порядок, четкая разработка и терминология, а также наличие четких правовых полномочий;
- *стандарты эффективности*, например, соответствие четко определяемой проблеме и условиям реального мира;
- *экономические и аналитические стандарты*, например, рентабельность и экономическая эффективность, оценка влияния на коммерческую деятельность, конкуренцию и торговлю;
- *стандарты реализации*, например, практичность, реализуемость, применимость, принятие общественностью и наличие необходимых ресурсов.

Основная цель данного Руководства состоит в предоставлении материалов, которые могут послужить в качестве источника идей для дальнейшего приведения законодательного подхода и процессов в соответствие с лучшей практикой.

В Руководстве часто приводятся ссылки на опыт новых членов ЕС. Для вступления в состав ЕС десять стран, присоединившиеся к ЕС в мае 2004 г., в течение предыдущих десяти лет должны были выполнить сложные требования, включая приведение национальных законодательств в полное соответствие с законодательством ЕС. В ходе этого процесса во многих странах был получен значительный опыт по регулированию стандартов ЕС, внутренней динамике и реформам, необходимым для процесса сближения законодательств.

## 1. ОБЗОР ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ И ПРИНЦИПОВ В ОТНОШЕНИИ ЛУЧШИХ ПРАКТИЧЕСКИХ СТАНДАРТОВ

### Стратегический подход

Основные (зачастую минимальные) инструкции, которые исходят из политического уровня, предваряют процесс нормотворческой деятельности. Перед началом нормотворческой работы по выполнению этих инструкций полезно провести стратегический анализ характера работы, которую необходимо будет провести. Такой анализ можно провести, ответив на ряд простых вопросов:

- **Что мы имеем?** (требуется ли новый нормативный акт?) Можно ли внести изменения и дополнения в уже имеющиеся законодательные акты? Ясна ли цель или ее нужно доработать? И т.п.

<sup>1</sup> Проект EUROPE AID: «Поддержка действия соглашения «О партнерстве и сотрудничестве в республике Казахстан». (Астана, январь 2005 г. Парламент Республики Казахстан, ул. Бейбитшилик, 46, Астана 473000) [www.supportpca.kz](http://www.supportpca.kz)

Данное руководство подготовлено при финансовой поддержке Европейского Союза. Мнение, выраженное в данной публикации, является мнением Проекта и автора и необязательно отражает официальное мнение Европейского Союза и организаций, входящих в его состав или связанных с ним.

Публикуется (с сокращениями) в «Муниципальном праве» исходя из понимания крайне низкого качества законодательного регулирования как одной из главных проблем развития местного самоуправления в Российской Федерации и в надежде на применение федеральными и региональными законодателями хотя бы при разработке законов в сфере местного самоуправления (прим. ред.).