

Самарская Губернская Дума

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПОРЯДКУ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ (ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ)*

Введение

В конце июля 2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В соответствии с указанным Федеральным законом органы местного самоуправления должны принять самостоятельные муниципальные нормативные правовые акты, определяющие порядок проведения антикоррупционной экспертизы собственных нормативных правовых актов, а также разрабатываемых ими проектов нормативных правовых актов (п.3 ч.1 ст.3 ФЗ об антикоррупционной экспертизе).

В целях оказания органам местного самоуправления методической помощи по разработке соответствующих муниципальных нормативных правовых актов разработаны настоящие Методические материалы.

Правовое регулирование отношений по организации и проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)

В настоящее время одной из приоритетных задач, реализуемых государством, является борьба с коррупцией, в том числе в области нормотворчества.

* Источник: Модельные правовые акты №585 от 19.01.2010 – <http://www.samgd.ru/291>

В настоящее время на федеральном уровне и в Самарской области принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих отношения по организации и проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. К таковым относятся:

1. Федеральный закон от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 №195 «Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

3. Постановление Правительства РФ от 05.03.2009 №196 «Об утверждении Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

4. Приказ Министерства юстиции РФ от 31.03.2009 №92 «Об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность».

5. Закон Самарской области от 10.03.2009 №23-ГД «О противодействии коррупции в Самарской области».

Не все из указанных нормативных правовых актов напрямую регулируют отношения, связанные с проведением так называемой

муниципальной антикоррупционной экспертизы – экспертизы на коррупциогенность, проводимой органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления (далее также – муниципальная антикоррупционная экспертиза). Данные отношения регулируют два нормативных правовых акта, а именно: Федеральный закон от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Закон об антикоррупционной экспертизе) и Постановление Правительства РФ от 05.03.2009 №196 «Об утверждении Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции» (далее – Методика).

Правила проведения муниципальной антикоррупционной экспертизы

Общие положения

1. Эффективность проведения экспертизы на коррупциогенность определяется ее системностью, достоверностью и проверяемостью результатов¹.

¹ Так как в соответствии с пунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона об антикоррупционной экспертизе ее проведение на муниципальном уровне должно подчиняться методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации, в данном разделе методических материалов приводится извлечение из