

Е. Шугрина¹

ОСОБЕННОСТИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВА НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Понятие «защита» связывается с деятельностью, осуществляемой в случае нарушения субъективных прав, и предполагает конкретные меры по восстановлению нарушенного права. В свою очередь, категория «охрана» означает обеспечивающую нормальную реализацию субъективных прав и свобод деятельность, в которой первостепенное значение имеют предупреждение и недопущение возможных нарушений. При этом и защита, и охрана прав направлены на недопущение нарушения прав и свобод человека и гражданина и составляют, как правило, задачи и функции соответствующих органов власти². Защита предусматривает, как правило, активное действие. Основанием защиты является момент нарушения или непосредственной угрозы нарушения субъективного права. Понятие «правовая охрана» гораздо шире по объему, механизму действия, а также субъектному составу. Она не ограничена по времени и направлена не столько на обеспечение реализации права отдельной личностью, сколько на установление режима законности, целостного правопорядка³.

В Конституции РФ предусматриваются следующие формы защиты прав и свобод человека:

1. Государственная защита (статья 2, часть 1 статьи 45, часть 2 статьи 61);

2. Защита прав и свобод органами местного самоуправления (статья 130);

3. Защита прав и свобод общественными объединениями и профессиональными союзами, правозащитными организациями (часть 1 статьи 30, часть 2 статьи 45, часть 1 статьи 48);

4. Самозащита прав гражданина всеми не запрещенными законом способами (часть 2 статьи 45), включающая:

- гражданско-правовую и уголовно-правовую защиту (часть 2 статьи 45, статья 52 и др.);
- обжалование в суд решений и действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц (часть 2 статьи 46);
- публичные выступления граждан (статья 31);
- обращения в СМИ (статья 29);

5. Международно-правовая защита (часть 3 статьи 46).

Согласно статье 12 Гражданского кодекса РФ защита прав осуществляется путем: признания права; восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки; признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления; самозащиты права; присуждения к исполнению обязанности в натуре; возмещения убытков; взыскания неустойки; компенсации морального вреда; прекращения или

изменения правоотношения; не применения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону; иными способами, предусмотренными законом.

Можно говорить о нескольких уровнях защиты права на осуществление местного самоуправления. Во-первых, необходима защита индивидуальных или коллективных прав представителей муниципального сообщества (например, избирательных) и, во-вторых, защита конституционных основ местного самоуправления. Защита права на осуществление местного самоуправления вытекает из самой конституционной природы данного института как необходимого элемента конституционного механизма народовластия. Право граждан на местное самоуправление возникает на основании Конституции Российской Федерации и закона, а не на основании волеизъявления населения муниципального образования⁴. Следовательно, необходимость защиты права на осуществление местного самоуправления возникает, прежде всего, в силу нарушения его нормативными правовыми актами. Помимо нормативных предписаний, нарушения могут допускаться в процессе правоприменительной деятельности, что непосредственно затрагивает интересы граждан и органов местного самоуправления⁵.

Анализируя особенности правовой защиты местного самоуправления, А.А. Замотаев

¹ Шугрина Екатерина Сергеевна – канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права России, МГЮА.

² Кательников М.Г. Конституционное право на судебную защиту (на примере практики Конституционного Суда Российской Федерации). Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. Челябинск. 2006. С.11.

³ Чесноков А.А. Государственный механизм защиты прав личности в СССР и Российской Федерации (теоретико-правовое исследование): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Саратов. 2006. С.11.

⁴ Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 года №15-П.

⁵ Еремин А.Р. Реализация права человека и гражданина на местное самоуправление в Российской Федерации: конституционные вопросы. Саратов, 2003. С.196.