

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: ВИДЫ, ЗАДАЧИ, ФОРМЫ И ОПЫТ¹

Ю. Буссе²

Исходная ситуация

Межмуниципальное сотрудничество – ключевое понятие, которое в Германии уже в течение десятилетий употребляется для обозначения совместного решения муниципальных задач в различных сферах. В муниципальной практике последних лет классическими примерами сотрудничества муниципальных образований стали так называемые целевые союзы в сфере водоотведения, совместное учреждение школ и организация школьного транспорта, совместное водоснабжение и др. Чаще всего в пользу межмуниципального сотрудничества приводятся четыре аргумента:

- сложное финансовое положение многих городов и общин (*поселений в терминологии нового ФЗ “Об общих принципах...” № 131-ФЗ – прим. перев.*); вследствие ограниченных бюджетов часто речь идет о том, чтобы вернуть некоторую свободу действий в финансовой сфере и оптимизировать соответствующие процессы;
- тесно связанное с этим стремление муниципальных руководителей выполнять свои задачи эффективнее, чем до сих пор;
- желание многих муниципалитетов не только сделать предоставление услуг дешевле и эффективнее, но также повысить их качество и расширить ассортимент;
- наконец, муниципальные образования стремятся при помощи разностороннего сотрудничества на региональном уровне усилить и расширить свои возможности, используя преимущества масштаба – в том числе в процессе общеевропейской интеграции.

¹ Перевод: С.С. Исупова, ст. консультант КО OST-EURO, к. ю. н. И. А. Путинцева, консультант КО OST-EURO

² Д-р, управляющий Союза общин Баварии.

I. Эффективность управления и приближенность к жителям

Стимулом многих городов и общин к сотрудничеству является создание эффективных структур для выполнения муниципальных задач. Довольно очевидно, что повышение эффективности в принципе может произойти и вследствие объединения и перераспределения задач. При этом многократное повышение эффективности ведет к тому, что услуги в сфере муниципального управления будут предоставляться максимально приближено к жителям. За счет сотрудничества в сфере управления, в результате квалифицированного управления персоналом высвобождаются новые финансовые и кадровые ресурсы, которые могут использоваться для организации управления, приближенного к жителям. Одна только система замещения персонала в случаях отпуска или болезни ведет к тому, что в администрации в любое время имеется компетентное должностное лицо, к которому гражданин может обратиться.

II. Расходы и многообразие услуг

Преимущество межмуниципального сотрудничества заключается в том, что даже небольшие общины вследствие кооперации в состоянии предложить услуги и реализовать проекты, которые прежде были муниципалитетам не под силу по финансовым причинам. На практике это возможно, например, путем создания “центров компетенции” (*специализированных региональных центров по развитию определенных отраслей или видов деятельности – прим. перев.*) или “объединенной администрации” (одного админист-

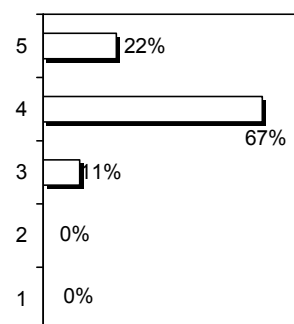
ОПРОС

Оцените, пожалуйста, деятельность Минэкономразвития РФ в сфере местного самоуправления в 2004 году.

Варианты ответа:

- 1 отлично
- 2 хорошо
- 3 удовлетворительно
- 4 неудовлетворительно
- 5 не могу оценить – ничего не знаю о его деятельности

Результаты:



Опрос проведен в декабре 2004 г. – январе 2005 г. на Web-странице журнала «Муниципальная экономика» <http://rels.obninsk.com>

ПРИМЕР

Е. Шуман

Квартиросъемщики в Германии под надежной защитой

Интересы жильцов – превыше всего.

В Германии права людей, снимающих жилье, защищены так, как нигде в мире. И главная заслуга в этом принадлежит неправительственной, общественной организации – Союзу квартиросъемщиков.

Немецкий союз квартиросъемщиков был создан столетием назад. И очень быстро завоевал авторитет и популярность. Сегодня это – мощная организация, в которой состоит около миллиона человек. Во главе ее стоит очень известный политик – Анке Фукс. В начале вось-