

А. Асланов, М. Гюльалиев¹

РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ²

Введение

Современный Азербайджан – интенсивная развивающаяся страна. Восстановив свою независимость в 1991 году, республика продолжает твердо идти по пути осуществления реформ в политической, экономической и социальной сферах. В системе государственного строительства особое место принадлежит местному самоуправлению.

1. Анализ нормативно-правового обеспечения органов местного самоуправления

С принятием Конституции страны в декабре 1995 года впервые после восстановления независимости были заложены основы формирования и функционирования органов местного самоуправления. Статьи 142, 143, 144, 145, 146, 9-ой Главы Конституции полностью посвящены органам местного самоуправления, которые должны формироваться на основе демократических выборов, коллегиальной деятельности, а также материально-финансовой независимости этих органов.

Основы существования местного самоуправления были разработаны и нашли дальнейшее развитие в принятых 25 законах и во многих поправках к ним. К числу принятых основных законов можно отнести следующие законы: «О правах выборов в муниципалите-

ты» (1999)³, «О статусе муниципалитетов» (1999), «О финансовых основах муниципалитетов» (1999), «О статусе члена муниципалитетов» (1999), «О муниципальной службе» (1999), «О территориях и землях муниципалитетов» (2001), «О водном хозяйстве муниципалитетов» (2001), «Об административном контроле за деятельностью муниципалитетов» (2003) и ряд других. Более того, в ряд кодексов, в частности, в земельный, трудовой, налоговый и др., были включены положения, регулирующие деятельность местных органов самоуправления. Ряд постановлений Кабинета Министров республики и положений центральных исполнительных органов власти также регламентируют деятельность муниципалитетов.

В системе правового обеспечения органов местного самоуправления особо значимое место принадлежит Европейской Хартии «О местном самоуправлении» (1985). При вступлении в Совет Европы Азербайджан принял на себя обязательства ратифицировать Европейскую Хартию «О местном самоуправлении». Хартия была ратифицирована законом Азербайджанской Республики от 28 января 2002 года «Об утверждении Европейской Хартии о местном самоуправлении». Этот международный правовой документ устанавливает основные принципы создания и деятельности органов местного самоуправления, хотя страны-члены имеют право приводить те или иные положения Хартии в соответствие с местными реалиями. Законодательно положения Хартий рассматриваются как часть законодательной системы, и ее положения имеют первостепенные значения. В настоящее

время проводится имплементация ряда положений Хартии с действующим законодательством о местном самоуправлении.

Хотя продолжается создание правовой базы для местного самоуправления, но тем не менее имеется правовой вакуум, для восполнения которого необходимо разработать и принять новые законы. К примеру, необходим закон, который напрямую регулировал бы присущие органам местного самоуправления задачи и функции, четко определял вопросы, связанные с административно-территориальными рамками муниципальных образований. Недостающе четко отработан закон «Об управлении муниципальными землями», а также приложения и дополнения к нему, что приводит к злоупотреблению и коррупции в отношении муниципальных земель, отведенных законом для распоряжения и управления муниципалитетами. Следует отметить, что не менее важное значение для деятельности органов местного самоуправления имеет регламентация положений дел в области оказания муниципальных услуг. Так, поскольку региональное и социальное развитие является приоритетным в деятельности муниципалитетов, необходимо разработать закон, в котором четко были бы определены, как и в каких объемах должны быть использованы муниципальные ресурсы, а также юридически закреплена роль муниципалитетов во время проведения государственных программ экономического и социального развития регионов.

Таким образом, законодательную базу органов местного самоуправления составляют законы о местном самоуправлении, Конституция Азербайджанской Республики, законы и акты исполнительных органов власти (также Конституция Нахичеванской Автономной Республики, законода-

¹ Асланов Айдын Мираббасзаде, координатор проектов по местному самоуправлению Центра Гражданских Инициатив (НПО, г. Баку);

Гюльалиев Маис Гюльали оглы, Координатор Центра Гражданских Инициатив (НПО, г. Баку), кандидат философских наук.

² Доклад экспертов из Азербайджана Европейскому клубу экспертов местного самоуправления.

³ Вступивший в силу в 2003 году Избирательный Кодекс Азербайджанской республики заменил закон «О правах выборов в муниципалитеты» (1999).