

Е. Житкова

СОГЛАСОВАНИЕ ИНТЕРЕСОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ОСНОВЕ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА: ОПЫТ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Социально-экономическое развитие территории выражается в воспроизводстве совокупного общественного продукта, услуг, информации и населения, а также в воспроизводстве социально-экономических отношений. Развитие всегда имеет направленность, определяемую целью или системой целей. При этом каждая из целей вытекает из объективных интересов субъекта планирования – той или иной территории. Но баланс интересов нескольких разнородных территориальных образований достигается не всегда – нередко следствием этого становится противостояние местных и региональных властей.

В условиях многообразия форм собственности и хозяйствования, утраты функций централизованного планирования наиболее эффективным методом регулирования социально-экономического развития территории является целевое программирование. Так как почти всеми муниципальными образованиями в той или иной мере для планирования своего развития используется программно-целевой метод, то представляется целесообразным рекомендовать лучшие российские теоретические изыскания и практики применения этого метода к распространению и за пределами тех территорий, где они уже успешно реализуются.

Уже около десяти лет многие ученые и руководители органов местного самоуправления муниципальных образований и органов государственной власти регионов занимаются разработкой документов стратегического территориального планирования. За этот период вышло огромное количество публикаций, посвященных проблемам стратегиче-

ского территориального планирования, сложились научные школы, к которым можно отнести:

1) специалистов Северо-Западного филиала Российского научного центра местного самоуправления РНЦМС (апробация методик: г. Санкт-Петербург, Псковская область; д.э.н. В.Е. Рохчин, д.э.н. В.А. Гневко, к.э.н. К.Н. Знаменская и ряд других);

2) сотрудников Международного центра социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» (апробация методик: Стратегический план г. Санкт-Петербурга; д.э.н. Б.С. Жихаревич, д.э.н. Л.Э. Лимонов, к.э.н. О.В. Русецкая и ряд других);

3) специалистов фонда «Институт экономики города»¹ (М. Либоракина, А.Л. Александрова и другие, апробация: г. Саратов, г. Бор Нижегородской обл. и ряд других);

4) сотрудников Института «Евроград»² в рамках международной программы ЕВРОГРАД-XXI (д.э.н. Б.М. Гринчель, к.э.н. Н.Е. Костылева, д.г.н. О. Литовка, в некоторых разработках принимал участие Б.С. Жихаревич);

5) ученых Государственного научно-исследовательского учреждения «Совет по изучению производительных сил»³ (академик РАН А.Г. Гранберг, д.э.н. Г.А. Ковалева; апробация: «Схема развития и размещения производительных сил Свердловской обл. на 2001–2015 гг.»).

Помимо собственно объединения усилий для совместного ведения научно-исследователь-

ской работы, нередко объединяются специалисты в различные организации для выполнения прикладных исследований. В этом направлении ведут свою деятельность, например, Центр стратегических разработок «Северо-Запад» (апробация: «Доктрина развития Северо-Запада России»; «Стратегия социально-экономического развития СЗФО до 2015 г.»); Международный Центр Развития Регионов (И.И. Меламед, А.М. Авдеев, А.А. Зусева и ряд других; по информации с их сайта – принимали участие в разработке стратегий ряда российских регионов, муниципальных образований и предприятий); автономная некоммерческая организация «УРБЭКС-развитие»; Межрегиональная Ассоциация по социально-экономическому взаимодействию малых и средних городов России «Муниципальное Экономическое Развитие»; Ассоциация специалистов по экономическому развитию территорий и прочие – почти в каждом регионе есть своя подобная организация.

Кроме того, нередко к разработке документов стратегического территориального планирования привлекаются коммерческие организации. Например, в Красноярском крае для целей индикативного планирования на основе концепции целевого прогноза специалистами Красноярского НИИГеологии и минерального сырья (КНИИГиМС) и Института математики СО РАН была разработана прогнозно-аналитическая система «ТРАСТ», в г. Перми такими разработками занимается ЗАО «Прогноз», в Самарской области – ОАО «Волгоинформсеть».

Многие исследователи высоко оценивают подобные программ-

¹ См.: www.urbanecconomics.ru/

² См.: www.eurograd.spb.ru/RNews.htm

³ См.: www.sops.ru/