

**Издатель – ЗАО «МЦФЭР»**

Генеральный директор Межанский М.А.  
Заместитель генерального директора,  
директор ТН «МЦФЭР Образование» Дулинов М.В.

**Издательский дом МЦФЭР**

Директор Гирихиди В.П.  
Главный редактор Богданова Е.В.

**Тематическое направление  
«МЦФЭР Образование»**

Коммерческий директор Макарова С.М.  
Директор по развитию  
образовательных  
и региональных проектов Слепушенко О.А.

**Объединенная редакция  
«Образование»**

Главный редактор Бодякина Т.П.

**Редакция**

Шеф-редактор Кушнарева Н.В.  
Ответственный редактор Костылева К.В.  
Редакторы Осадчая Т.Н.  
Агуреева Т.Н.  
Баринаова Л.П.  
Петрова С.П.

Выпускающий редактор Семенова В.В.

Дизайн Романова Е.П.  
Верстка Жафярова Г.Х.

**Секретарь редакции**

Калганова Н.Н.

тел.: 8 (495) 937-90-80  
(многоканальный)

**Адрес редакции**

127287, г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17;  
тел.: 8 (495) 937-90-80

**Для писем:** 129164, г. Москва, а/я 9;

e-mail: [doshkolnik@mcferru](mailto:doshkolnik@mcferru);

Сайты: [www.resobr.ru](http://www.resobr.ru); [www.profit.ru](http://www.profit.ru)

**Подписные индексы**

«Роспечать» – 83637 (полугодовой), 83638 (годовой);  
«Почта России» – 12515 (полугодовой), 12516 (годовой);  
«Пресса России» – 38860 (полугодовой), 43667 (годовой)

**Отдел продвижения**

Владимирова А.С.  
Кондрашова Ю.О.  
Полтева Н.Ю.

тел.: 8 (495) 937-90-80 (многоканальный)

**Размещение рекламы**

Синицина Н.Ю.

тел.: 8 (495) 937-90-80 (доб. 27-45);

e-mail: [nsinitsina@mcferru](mailto:nsinitsina@mcferru)

**Отдел по работе с клиентами**

тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-17; факс: 8 (495) 933-52-62;

e-mail: [ap@mcferru](mailto:ap@mcferru)

**Претензии по доставке направляйте**

по факсу: 8 (495) 933-52-62; e-mail: [pressa@mcferru](mailto:pressa@mcferru)

На обложке рисунок Лизы Давлетшиной «Александр Невский – защитник земли Русской». МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 110 “Жемчужинка”» г. Прокопьевска. Педагог – Галаякбарова Т.А.

Редакция не несет ответственности за содержание рекламных материалов. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов. Перепечатка материалов допускается только с письменного согласия редакции.

Свидетельство: ПИ № 77-18062 от 18.05.2004.  
Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.  
Цена свободная.  
Подписано в печать 09.04.2014.  
Формат 84 × 108 1/16. Печать офсетная.  
Бумага офсетная. Усл. печ. л. 10,08.  
Тираж 21 000 экз. Изд. № 6048. Заказ № 1675.

ЗАО «МЦФЭР»  
Юридический адрес:  
129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20

Отпечатано в ОАО «Первая Образцовая типография»  
Филиал «Чеховский Печатный Двор»  
142300, Московская обл., г. Чехов,  
ул. Полиграфистов, д. 1  
Сайт: [www.chpd.ru](http://www.chpd.ru); тел.: 8 (495) 988-63-87

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ

**ДОШКОЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ**

**РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ**

- Башев В.В. – директор Центра региональной образовательной политики Института образования ФГОУ ВПО «НИУ ГУ – Высшая школа экономики»
- Башкина Г.В. – зав. лабораторией нормативного и финансово-экономического обеспечения образования Института управления образованием РАО
- Богданова Е.В. – главный редактор Издательского дома МЦФЭР
- Вавилов А.И. – старший научный сотрудник Института образования ФГОУ ВПО «НИУ ГУ – Высшая школа экономики»
- Дулинов М.В. – директор ТН «МЦФЭР Образование»
- Дядюнова И.А. – зав. кафедрой начального и дошкольного образования ФГОУ ВПО «АПК и ППРО»
- Левицкий М.Л. – доктор педагогических наук, кандидат экономических наук, кандидат менеджмента ГБОУ ВПО «Московский городской педагогический университет»
- Мосов А.В. – руководитель экспертного направления некоммерческого партнерства «Росконтроль», зав. лабораторией Научно-исследовательского института детского питания
- Степанова М.И. – доктор медицинских наук, зав. лабораторией гигиены обучения и воспитания НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков ФГБУ «НЦЗД» РАМН
- Тараданова И.И. – зам. директора Департамента государственной политики в сфере общего образования Минобрнауки России

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ**

- Абанкина И.В. – директор Института развития образования ФГОУ ВПО «НИУ ГУ – Высшая школа экономики»
- Данилина Т.А. – и. о. директора ГБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 417» г. Москвы
- Комарова Е.С. – начальник управления дошкольного образования министерства образования и науки Челябинской области
- Малова Г.П. – заведующий ГБОУ «Детский сад прсмотра и оздоровления № 733» г. Москвы
- Понкратова В.Н. – эксперт аппарата Профсоюза работников народного образования и науки РФ
- Чеха В.В. – кандидат юридических наук, проректор ФГБОУ ВПО «Московский педагогический государственный университет»
- Шевченко Т.Н. – кандидат экономических наук, зам. директора Института менеджмента ГБОУ ВПО «Московский городской педагогический университет»

# Содержание

## РЕГИОН В ФОКУСЕ

### Коротко о главном

- 4 Система дошкольного образования Челябинской области

### Интервью

- 6 «Каждый несет ответственность за вклад в общее дело»

*Интервью с министром образования и науки Челябинской области Александром Кузнецовым и начальником управления дошкольного образования министерства образования и науки Челябинской области Еленой Комаровой*

### Модернизация

- ▲ Александр Кузнецов
- 9 Перспективы строительства детских садов по модульной технологии

## ЕСТЬ МНЕНИЕ

### Блицопрос

- 13 Что помогает вам отдыхать от работы?

## РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ

### Правовая поддержка

- ▲ Римма Мубаракшина
- 16 Комиссия по трудовым спорам в образовательной организации: быть или не быть?

### Электронная система «Образование»

- 29 Планирование закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ

### Пошаговая инструкция

- 33 Создание локальной компьютерной сети в дошкольной образовательной организации

### Информатизация

- ▲ Маргарита Циновская
- 36 Новые возможности использования интерактивных развивающих программ в образовательном процессе

## НОВЫЙ ДОКУМЕНТ

### Обзор законодательства

- 38 Установлен порядок ведения базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг
- 39 Утверждена методика проведения специальной оценки условий труда
- 40 Планы эвакуации больше не нужно согласовывать с МЧС России

## Комментарий эксперта

▲ Андрей Мосов

### 41 Санитарные требования к организации детского сада в жилом помещении

*СанПиН 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 19.12.2013 № 68*

▲ Семён Славин

### 57 Требования ФГОС – не формальность!

*<Письмо> Минобрнауки России, Департамента общего образования от 28.02.2014 № 08-249 «Комментарии к ФГОС дошкольного образования»*

## СЛОЖНАЯ СИТУАЦИЯ

### Из опыта работы

▲ Галина Малова

### 67 Что делать, если с воспитанником произошел несчастный случай?

## В суде

### 84 О взыскании материального ущерба и компенсации морального вреда вследствие получения воспитанником травмы во время образовательного процесса



## МЕЖДУ ДЕЛОМ

### Мне это интересно

### 89 Живопись шерстью, или «Теплые» картины

*Анастасия Царькова, заведующий детским садом № 6 «Светлячок» пос. Достижение Ковровского района Владимирской области, рассказывает о своем необычном увлечении*

### Есть идея

▲ Надежда Маленькая

### 90 Комната казачьего быта в детском саду

### Читайте в спецвыпуске «Развитие физической культуры и спорта в детском саду»:

- Медицинский контроль проведения занятий по физической культуре в детском саду
- Бухучет приобретения спортивного оборудования
- Перепланировка помещения детского сада под спортивный зал, не предусмотренный проектом
- Как оборудовать скалодром в детском саду?



## РЕГИОН В ФОКУСЕ

Коротко о главном



# Система дошкольного образования Челябинской области

Доступность и качество дошкольного образования в Челябинской области обеспечивается на основании следующих нормативных актов:

- областная и муниципальные «дорожные карты» повышения эффективности отраслей социальной сферы;
- государственная программа Челябинской области «Капитальное строительство в Челябинской области на 2014–2016 годы»;
- государственная программа Челябинской области «Поддержка и развитие дошкольного образования в Челябинской области».

### Сеть организаций дошкольного образования Челябинской области

В Челябинской области услуги дошкольного образования предоставляются на базе **1643** образовательных организаций:

- ✓ **1511** детских садов (в том числе негосударственных – 19);
- ✓ **132** школ, в которых открыты дошкольные отделения.

### Обеспечение доступности и качества дошкольного образования

Направления	Мероприятия
<b>Удовлетворение потребности населения в услугах дошкольного образования</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• открытие дошкольных отделений в общеобразовательных школах;</li> <li>• рациональное использование площадей детских садов;</li> <li>• организация подвоза в дошкольные организации детей из малочисленных сельских поселений</li> </ul>
<b>Создание условий для повышения качества дошкольного образования</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• подготовка к внедрению федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования;</li> <li>• приведение условий осуществления образовательной деятельности в соответствие с требованиями ФГОС;</li> <li>• апробационно-экспериментальная работа (подготовка стажировочных площадок для ширококомасштабного обучения кадров)</li> </ul>
<b>Улучшение питания и оздоровления детей, развитие коррекционного образования</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• мероприятия, направленные на охрану здоровья детей;</li> <li>• развитие инклюзивных групп;</li> <li>• открытие групп узкой специализации</li> </ul>
<b>Повышение профессионального уровня кадров дошкольных образовательных организаций</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• подготовка кадров и организация обучающих курсов повышения квалификации;</li> <li>• проведение курсов и семинаров с авторами примерных образовательных программ;</li> <li>• разработка варианта региональной образовательной программы «Наш дом – Южный Урал», соответствующего ФГОС</li> </ul>

## Охват детей дошкольным образованием

По уровню доступности дошкольного образования **Челябинская область занимает первое место в Уральском федеральном округе и входит в первую десятку регионов РФ.** Дошкольным образованием охвачено более **208 тыс. детей** (79,1%) в возрасте от одного года до семи лет. Около 150 детей в возрасте до года посещают группы для детей младенческого возраста.

В очереди на поступление в детский сад зарегистрировано более 74 тыс. дошкольников, из них 40 тыс. – в возрасте до полутора лет. Количество воспитанников детских садов за 2013 г. увеличилось на 8829 человек.

## Создание дополнительных мест в детских садах

В рамках реализации федерального проекта «Модернизация региональных систем дошкольного образования» создано **6400 дополнительных дошкольных мест**, из них 2,2 тыс. стоимостью до 100 тыс. руб. каждое – благодаря использованию малозатратных способов, таких как:

- ремонт и оборудование помещений;
- открытие дошкольных групп в действующих детских садах и школах.

Остальные места созданы в результате строительства и реконструкции зданий. **Стоимость одного места** в детских садах области, построенных в 2013 г., составила в среднем **598 тыс. руб.** Общий объем расходов на создание дополнительных мест в 2013 г. превысил 2,3 млрд руб. Кроме того, в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011–2015 гг. регион получил бюджетный кредит на эти же цели в размере 233,5 млн руб.

## Размер родительской платы

Размер родительской платы за услуги присмотра и ухода устанавливается органами местного самоуправления Челябинской области с учетом платежеспособности населения муниципального образования и **не превышает 20%** от общей стоимости содержания ребенка в детском саду.

В настоящее время родительская плата составляет **от 580 до 2098 руб.** в месяц.

Малообеспеченным семьям, а также семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, выплачивается областная компенсация в размере до 100% родительской платы.

## Оплата труда работников образования

В соответствии с мероприятиями, предусмотренными в рамках областной и муниципальных «дорожных карт» повышения эффективности отраслей социальной сферы, заработная плата педагогов детских садов сохраняется на уровне средней заработной платы работников общеобразовательных школ. В 2013 г. ее сумма составила в среднем **21 тыс. руб.**

## РЕГИОН В ФОКУСЕ

### Интервью



**Александр Кузнецов,**

министр образования и науки Челябинской области



**Елена Комарова,**

начальник управления дошкольного образования министерства образования и науки Челябинской области

***В Челябинской области впервые за постсоветское время осуществляется масштабное строительство детских садов, в том числе с применением современных технологий. Сегодня это основной способ обеспечения доступности дошкольного образования в регионе.***

***О том, с какими проблемами сталкивается правительство области в решении приоритетных задач дошкольного образования рассказывают министр образования и науки Челябинской области Александр Кузнецов и начальник управления дошкольного образования министерства образования и науки Челябинской области Елена Комарова.***

## «Каждый несет ответственность за вклад в общее дело»

### **Удастся ли в Челябинской области ликвидировать очередь в детские сады к 2016 году?**

**Александр Кузнецов:** Областной «дорожной картой» предусматривается ликвидация дефицита мест для детей трех-семи лет к 2016 году и для всех дошкольников к 2018 году. Для решения этих задач с учетом демографических прогнозов до конца 2016 года необходимо создать еще примерно 15 тыс. новых дошкольных мест. Общий объем расходов эти цели превышает 10 млрд руб.

Обеспечение доступности и качества дошкольного образования для всех жителей региона предусмотрено целым рядом нормативных

правовых актов Челябинской области, в ходе реализации которых практикуются разные способы расширения сети детских садов. В первую очередь предстоит обеспечить рациональное использование помещений дошкольных организаций.

На месте действовавших ранее функциональных кабинетов организованы группы, предусмотренные проектами зданий. Как и во многих регионах, у нас активно продолжается процесс возврата перепрофилированных в 90-е годы детских садов. За последнее десятилетие возвращено 123 здания. В каждой седьмой школе области открыты дошкольные отделения с группами 12-часового пребывания

ния. Создано более 670 групп кратковременного пребывания, которых можно открыть еще больше. Но спрос на их услуги ограничивает 8-часовая продолжительность рабочего дня большинства матерей.

Несмотря на принимаемые меры, детские сады фактически не стали доступнее для населения, поскольку темпы роста численности дошкольников выше темпов ввода дополнительных мест, увеличить количество которых не позволяли финансовые ограничения. Только в 2014–2015 учебном году благодаря федеральной программе модернизации региональных систем дошкольного образования в Челябинской области появляется возможность «переломить» сложившуюся ситуацию.

Малозатратные способы создания дополнительных мест в целом исчерпаны, особенно на проблемных территориях, где срок ожидания в очереди составляет 3–4 года. Поэтому ставка делается преимущественно на строительство и реконструкцию зданий. Сейчас областным правительством решается вопрос о запуске в 2014 году масштабного проекта строительства детских садов на условиях концессионных соглашений, в том числе с использованием экономических технологий быстровозводимых модульных зданий. Совместно с министерством строительства области мы проработали планы объектов предстоящего строительства с главами муниципальных образований. Теперь важно обеспечить своевременную подготовку всех необходимых документов.

### **Какая роль в обеспечении доступности дошкольного образования отводится электронной очереди?**

**Александр Кузнецов:** Переход на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде тесно связан с решением задачи по введению дополнительных мест для дошкольников.

Каждый муниципалитет Челябинской области в прошлом году установил информационную систему электронной очереди и с 1 января 2014 года вывел услугу на единый портал госу-

дарственных и муниципальных услуг. Проблемы были с интеграцией очереди в федеральную базу данных в автоматическом режиме, что связано с техническими особенностями регионального программного продукта. В короткие сроки неисправности были устранены и с 1 апреля электронная очередь функционирует в режиме рабочей эксплуатации.

Роль электронной очереди в обеспечении доступности дошкольного образования состоит в том, что с ее помощью налажен точный учет детей, нуждающихся в услугах системы дошкольного образования. Электронная очередь исключает двойную (и более) запись в детские сады одного и того же ребенка, отражает актуальный и отложенный спрос на услугу, что позволяет заблаговременно планировать открытие дополнительных мест. Кроме того, мониторинг состояния очередности в детские сады в еженедельном режиме осуществляется на федеральном уровне. Данные мониторинга будут использоваться при распределении федеральных субсидий на строительство детских садов. Условия субсидирования предусматривают также жесткие требования к соблюдению сроков строительства и освоения как федеральных средств, полученных ранее, так и областных, направляемых на аналогичные мероприятия в качестве софинансирования. Таким образом, каждый несет ответственность за вклад в общее дело.

### **Увеличение количества детских садов требует дополнительного кадрового обеспечения. Как решается этот вопрос?**

**Елена Комарова:** Благодаря повышению заработной платы показатель укомплектованности детских садов педагогическими кадрами за последние годы значительно улучшился и сейчас составляет 94%. В ближайшее время встанет вопрос обеспечения воспитателями и специалистами многочисленных новостроек, что потребует принятия дополнительных мер, связанных не только с количеством педагогов, но и с их равномерным территориальным распределением.

Задачи по расширению и дифференциации сети детских садов и дошкольных групп реша-