

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ФИНАНСОВОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В. Левина

Эволюция межбюджетного регулирования в 1992-2010 гг.

Современное состояние системы межбюджетного регулирования – это результат уже почти двадцатилетней практики организации и формирования межбюджетных отношений. Для формирования обоснованных рекомендаций по совершенствованию данной сферы необходимо принимать во внимание накопленный, в том числе и негативный, опыт ее развития.

Несмотря на состояние государственной экономики и финансов – как в стабильных условиях, так и в кризисный период – межбюджетные трансферты ориентированы преимущественно на выравнивание бюджетной обеспеченности, проявляющееся в том числе и в обеспечении сбалансированности местных бюджетов. Подобное видение трансфертов стало формироваться в 90-е годы под влиянием практики бюджетного регулирования в условиях острого дефицита средств на всех уровнях финансовой системы и сохранилось до настоящего времени.

Межбюджетные отношения в субъектах федерации претерпели за последние годы значительные изменения, обусловленные политическими и социально-экономическими факторами, и стали жестче регламентироваться федеральным законодательством. В частности, в Бюджетный кодекс Российской Федерации были внесены поправки, определяющие основные виды, условия

предоставления и подходы к распределению трансфертов, выделяемых из региональных и местных бюджетов. Основные положения бюджетной реформы во многом обусловлены внедрением двухуровневой системы местного самоуправления, результатом использования которой стало усложнение бюджетной системы региона, теперь фактически включающей в себя бюджеты трех уровней. Межбюджетные отношения в различных субъектах федерации имеют свою специфику, однако можно выделить общие черты в распределении трансфертов на региональном уровне. Во-первых, сложившиеся методы и механизмы их распределения ориентированы на решение текущих задач и позволяют обеспечивать все муниципальные образования определенным минимумом бюджетных доходов, используемых для реализации функций местного самоуправления и делегированных полномочий. Во-вторых, в используемом подходе к организации межбюджетного регулирования трансферты являются инструментом финансовой поддержки территорий, не обеспечивающих себя такими объемами налоговых и неналоговых доходов, которые необходимы для решения текущих вопросов.

Согласование интересов с использованием межбюджетных трансфертов в качестве основного инструмента его обеспечения имело на разных этапах развития системы межбюджетного регулирования свои особенности:

