

ОБСУЖДЕНИЕ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СВЯЗИ С ВВЕДЕНИЕМ В ДЕЙСТВИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РФ¹

Фонд
«Институт экономики города»

Вопрос о том, что в ФЗ-190, якобы, упущены вопросы установления, изменения границ населенных пунктов – границ «земель поселений»

Такое неверное заключение делается по причине отсутствия в ФЗ-190 упоминания особого вида градостроительной документации – «проектов черты городских и сельских поселений», которые содержались в ФЗ-73. Требуется разобраться в следующих вопросах:

- о соотношении понятий «поселения», «населенные пункты»;
- какие органы публичной власти утверждают черту населенных пунктов и посредством каких документов происходит утверждение;
- на основании и с использованием каких документов принимаются решения об утверждении черты населенных пунктов.

О соотношении понятий «поселения», «населенные пункты». На данный момент мы имеем дело с пока еще не преодоленными терминологическими разночтениями, имеющими место в Земельном кодексе РФ и в ФЗ-131. В Земельном кодексе РФ используется понятие «поселения» не в значении административного образования, а в значении особой категории земель, границы которой устанавливаются посредством черты по-

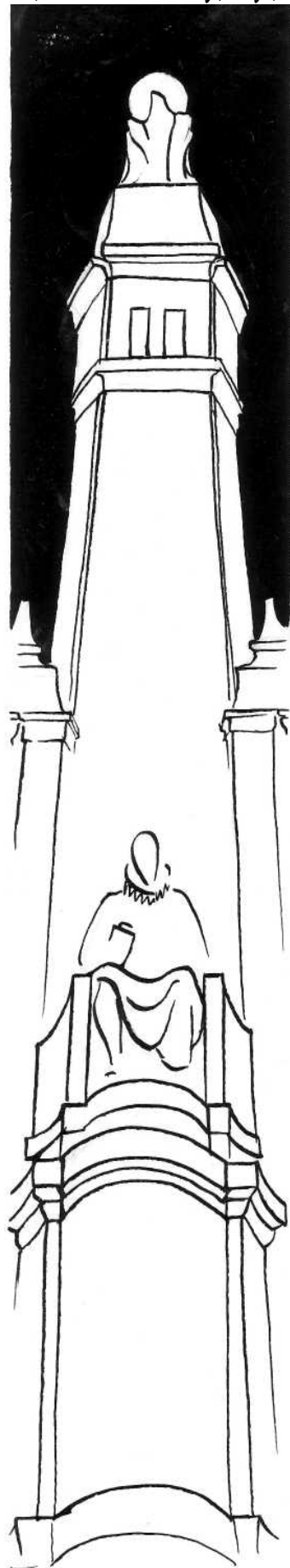
селений. В ФЗ-131 – наоборот, поселения – это административные (муниципальные) образования. Согласно ФЗ-131 в составе поселения может быть несколько населенных пунктов, имеющих свою черту не как административную границу, а как границу особой категории земель. Новый Градостроительный кодекс РФ (ФЗ-190) по необходимости воспроизводит понятия и определения ФЗ-131:

- поселения, городские округа – это муниципальные образования, границы которых являются административными границами. Эти административные границы устанавливаются и изменяются субъектами Российской Федерации, в том числе, на основании предложений, содержащихся в документах территориального планирования (схемах территориального планирования субъекта РФ, схемах территориального планирования муниципальных районов, генеральных планах поселений, городских округов);
- населенные пункты в составе поселений, городских округов – это не административные образования, а территории «земель населенных пунктов» (в терминологии Земельного кодекса РФ – «земель поселений»), границы этих территорий-земель устанавливаются и изменяются посредством черты населенных пунктов.

Какие органы публичной власти утверждают черту населенных пунктов и посредством каких документов происходит утверждение. Согласно

¹ Продолжение. Начало см. в №12 – 2005, №1–4 – 2006.

Тулля по Мадриду



Площадь Испания