

ПРОКУРАТУРА ФПС: ИТОГИ ПОЛУГОДИЯ



В военной прокуратуре Федеральной пограничной службы России состоялась пресс-конференция. Перед представителями СМИ выступили во-

згла-
ду-
ки
е-
у-
их
е-
ий
е-
а
-
-
в
а
-
-
т
-
э

10176/n

Новые задачи возникли в связи с участием погранслужбы в защите природных ресурсов.

Особое внимание было уделено специфике работы военных прокуроров в так называемых горячих точках, в частности - на Северном Кавказе.

Как заявили организаторы пресс-конференции, сейчас приоритетные направления деятельности военных прокуратур ФПС России таковы:

обеспечение средствами прокурорского надзора защиты прав и интересов военнослужащих и членов их семей, сохранность высвобождаемого военного имущества (с учетом вывода пограничных контингентов ФПС России из ряда стран СНГ);

осуществление надзора за исполнением Федерального закона "О государственной границе РФ" (особое внимание будет обращено на деятельность должностных лиц, призванных предотвращать контрабанду оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотиков и незаконную миграцию);

совершенствование надзорной деятельности, направленной на борьбу с уклонениями от военной службы и неуставными проявлениями в поднадзорных органах и войсках, травматизмом, хищениями имущества всех форм собственности, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;

продолжение совершенствования работы в сфере исполнения законодательства по охране морских биологических ресурсов;

повышение профессионального уровня оперативного состава военных прокуратур, исключение фактов нарушений законности в их деятельности;

завершение организационных мероприятий, связанных с образованием военных прокуратур Юго-Восточного регионального управления ФПС России и оперативной группы ФПС России в Республике Беларусь.

Фото Е.МАСЛОВА.

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ПРАВОВОЙ НАУЧНО-
ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ЗАКОННОСТЬ

ИЗДАЕТСЯ С 1934 ГОДА

№ 10
(780)

Учредители:
ГЕНЕРАЛЬНАЯ
ПРОКУРАТУРА РФ,
РЕДАКЦИЯ ЖУРНАЛА

Главный редактор
ЗАЙКИН Н.П.

Редакционная коллегия:
КАРЛИН А.Б.,
КЕХЛЕРОВ С.Г.,
КОБЗАРЬ В.А.,
КОНДРАШКОВ Н.Н.,
СМИРНОВ Г.П.,
ТАРАНЕНКО В.В.

Директор по маркетингу
РОГОЗИН Ю.П.

Дизайн
ХОМЯКОВ В.В.

Технический редактор
ЕВСТИГНЕЕВАН.К.

Корректур
НИЗАМОВАТ И.

Набор
ВОРОНИНА Т.А.

Адрес редакции:
103868, ГСП,
Москва, К-9,
Б. Дмитровка, д. 9
строение 6
Телефон: 229-01-06

Подписано в печать
27.08.99

Формат 70 x 108 1/16.
Бумага кн.-журн.
Офсетная печать.
Усл.печ. л. 5,6.
Усл.кр.-отт.5,93.
Зак. 2255.

Ордена Трудового
Красного Знамени
Чеховский полиграфический
комбинат

Государственного комитета
Российской Федерации
по печати
142300, г.Чехов
Московской области
тел.(272) 71-336,
факс (272) 62-536

© "Законность", 1999

СОДЕРЖАНИЕ

Теория и практика прокурорского надзора Л.БУТОРИН	- Прокурорский надзор за ОРД	2
В.БАЛАКШИН	- Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении	6
Разъясняем, комментируем, анализируем Ю.ЩИГОЛЕВ	- Ответственность за фальсификацию доказательств	11
А.ЭРДЕЛЕВГКИЙ	- Право на имя и его защита	15
В помощь прокурору, следователю Ф.БАГАУТДИНОВ	- Опознание	19
Обмен опытом А.ЕФРЕМОВ В.ГОРЕЛИК	- Охрана прав несовершеннолетних - Обеспечение безопасности военнослужащих - жертв преступлений, свидетелей и других лиц	24 27
Слово губернатору В.ШЕРШУНОВ	- Обеспокоенность есть	29
Отвечаем на вопросы	- Отпуска осужденным	30
Возвращаясь к напечатанному А.ВАСИН	- Права человека и призрак евгеники	31
Письмо в редакцию Н.КОСЯКОВА И.ИВАНОВ	- Сколько "стоит" жизнь свидетеля? - Какова ответственность за незаконный оборот охотничьего оружия?	34 35
Наука и практика А.ПРОТОПОПОВ	- Ложный путь криминалистики	36
Исследования, полемика, предложения В.БЕССАРАБОВ	- Место прокуратуры в государственном механизме современной России	40
В.ЛАРИЧЕВ, Н.СИТКОВЕЦ	- Применение ст.210 УК	46
М.КОСТЮК	- Объект уголовно-правовой охраны в исправительных учреждениях	48
П.КУЗНЕЦОВ В.ЕМЕЛЬЯНОВ	- Субъекты должностных преступлений - Запрет злоупотребления гражданскими правами	50 52
Детектив А.ПОРДЖЕС	- Абсолютный слух	56
Из практики прокурорского надзора		61

10176/n

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ОРД

Законодательством предусмотрены особые условия осуществления оперативно-розыскной деятельности (ст.2 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности"), задачи которой, в частности, выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, установление и розыск лиц, их подготовляющих, совершающих или совершивших. Поскольку оперативно-розыскная деятельность может проводиться гласными и негласными методами и средствами, в ст.3 Закона об ОРД особо отмечается, что она основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

В качестве одной из гарантий соблюдения этих прав законом предусматривается осуществление за ОРД прокурорского надзора. Однако до недавнего времени в его реализации на практике были существенные ограничения, суть которых нашла яркое выражение в деятельности органов внутренних дел и налоговой полиции.

Дело в том, что прокурор использует для выявления нарушений закона предусмотренные законодательством и апробированные практикой методы. Достаточно успешно для этой цели применяются: ознакомление с подлинными материалами оперативно-розыскной деятельности и оперативно-служебными документами; проверка поступивших из органов дознания и предварительного следствия уголовных дел, документов, материалов и иных сведений о совершенных преступлениях, ходе дознания, предварительного следствия и установления лиц, совершивших преступление; проверка исполнения закона о приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных либо готовящихся преступлениях и т.д.

При действовавшей до недавнего времени редакции ст.21 Закона об ОРД руководители оперативных служб нередко препятствовали ознакомлению прокуроров с подлинными материалами ОРД, полагая, что прокурор может осуществлять свои полномочия исключительно по поступлению к нему жалобы или заявления гражданина о нарушении законов при проведении оперативно-розыскных мероприятий, а представление ему подлинных оперативно-служебных документов зависит от их усмотрения. Поскольку ОРД осуществляется, как правило, негласно, об ограничении прав и тем более о допу-

щенных при этом нарушениях гражданам становится известно лишь в редких случаях. В отношении получения для ознакомления подлинных материалов ОРД у опытных прокуроров, как правило, вопросов не возникало. Тем не менее были и препятствия нормативного характера.

Принципиальные сложности в осуществлении надзора за ОРД органов внутренних дел имели место в период с января по июль 1996 г.

По изданной МВД России не основанной на законе директиве, уполномоченному прокурору по его запросу предлагалось предъявлять не подлинные материалы дел оперативного учета, а лишь справки-меморандумы, составление которых возлагалось на оперуполномоченных. Предполагалось, что ведомственный контроль, осуществляемый руководителями оперативных служб или назначаемыми для этого сотрудниками, в достаточной мере обеспечивает исполнение требований законодательства, регламентирующих порядок проведения ОРД и соблюдения при этом прав и свобод граждан. На деле никаких достаточных гарантий по обеспечению соблюдения основополагающих прав граждан при этом не было, реальных мер в этом направлении не принималось. Законодательству такое ограничение прокурорского надзора не соответствовало.

Совместным указанием Генеральной прокуратуры и МВД России от 29 июля 1996 г. "О порядке предоставления органами внутренних дел материалов для осуществления прокурорского надзора за исполнением Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" установлен порядок предоставления подлинных документов, послуживших основанием для заведения дел оперативного учета