

О ФИНАНСОВОЙ ПОМОЩИ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ В ФОРМЕ ДОТАЦИЙ, СУБВЕНЦИЙ, СУБСИДИЙ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

от 9 апреля 2008 г.

№32-Г08-5

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению прокурора Саратовской области о признании недействующими отдельных пунктов части 1 статьи 11 Закона Саратовской области от 13 декабря 2006 года №139-ЗСО «Об областном бюджете на 2007 год» и ряда приложений к этому Закону области по кассационным жалобам Саратовской областной Думы и Губернатора Саратовской области на решение Саратовского областного суда от 18 декабря 2007 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда РФ Меркулова В.П., объяснения представителей Саратовской областной Думы Чепурной Н.А. и Губернатора Саратовской области Глебова П.И., поддержавших доводы кассационных жалоб, заключение помощника Генерального прокурора РФ Засеевой Э.С. об оставлении решения без изменения, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ

установила:

прокурор Саратовской области обратился в суд с заявлением о признании недействующими со дня вступления решения в законную силу пунктов с 1 по 28.3, с 32 по 34 части 1 статьи 11 Закона Саратовской области от 13 декабря 2006 года №139-ЗСО «Об областном бюджете на 2007 год» в редакции от 27 ноября 2007 года; приложений №14, с 25 по 37, с 51 по 55, 58, 59, 62, 63, 67, 68, с 70 по 73 к указанному Закону; в приложении №50 к данному Закону области «Распределение расходов на реализацию областной адресной инвестиционной программы» в части IV раздела «Софинансирование объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную про-

грамму в 2007 году» в сумме 113681,0 тыс. рублей; в приложении №46 к данному Закону в части предоставления субсидии бюджетам городских округов области на погашение кредиторской задолженности прошлых лет за выполненные объемы работ по строительству объектов непроизводственной сферы в сумме 1000,0 тыс. руб. в разделе «Распределение расходов на погашение в 2007 году кредиторской задолженности прошлых лет за выполненные объемы работ по строительству объектов непроизводственной сферы».

В обоснование заявленных требований прокурор сослался на то, что межбюджетные трансферты в форме субсидий, предусмотренные статьей 11 Закона «Об областном бюджете на 2007 год», являются иными субсидиями, не относящимися к фонду муниципального развития и фонду софинансирования социальных расходов, образованным в составе регионального бюджета.

Пункты 1–28.3 и 34 статьи 11 закона «Об областном бюджете на 2007 год» противоречат части 3 статьи 139 БК РФ, поскольку предусматривают предоставление субсидий и дотации из бюджета субъекта местным бюджетам в размере, существенно превышающем 10 процентов общего объема финансовой помощи местным бюджетам из бюджета Саратовской области в 2007 году, минуя фонды муниципального развития и софинансирования социальных расходов.

Кроме того, пункт 17 статьи 11 оспариваемого Закона области в части предоставления местным бюджетам субсидий на софинансирование объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу в 2007 году, противоречит Положению о

формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 11 октября 2001 года №714.

Пункты 32 и 33 статьи 11 оспариваемого Закона области, предусматривающие предоставление субвенций местным бюджетам, противоречат статье 85 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), так как государственные полномочия по осуществлению дополнительных выплат медицинскому персоналу в установленном законодательством порядке органам местного самоуправления на территории Саратовской области соответствующим законом области о наделении отдельными государственными полномочиями Саратовской области не передавались.

В Саратовской области в настоящее время отсутствует также закон о передаче органам местного самоуправления государственных полномочий Саратовской области по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. В связи с этим по тем же основаниям подлежит отмене и пункт 33 статьи 11 Закона области.

Оспариваемыми пунктами части 1 статьи 11 Закона Саратовской области от 13.12.2006 №139-ЗСО «Об областном бюджете на 2007 год» утверждены приложения №14, 25–37, 46, 50, 51–55, 58, 59, 62, 63, 67, 68, 70 и 73 к названному Закону о бюджете области, которые также противоречат пункту 2 статьи 19 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного само-