

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ УСТАНОВЛЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННЫХ ДОЛГОСРОЧНЫХ ДОГОВОРНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КОММУНАЛЬНОМ СЕКТОРЕ¹

Фонд
«Институт экономики города»

Введение

Коммунальный комплекс Российской Федерации срочно нуждается в значительных инвестициях, которые необходимы для улучшения уровня и качества предоставляемых услуг, обеспечения устойчивой и эффективной работы коммунальных предприятий, развития муниципальных инфраструктурных систем, а также улучшения экологических стандартов и здоровья российских граждан. Задачей данного документа является краткое изложение ряда принципов, которые должны служить ориентиром при разработке сбалансированных и устойчивых договорных отношений между публичными собственниками – владельцами муниципальных активов и частными операторами с учетом существующей в России нормативной правовой базы и системы регулирования коммунального сектора. Такие договорные отношения должны в максимальной степени отражать лучшую мировую практику и создавать новые возможности для привлечения дополнительного финансирования в развитие инфраструктуры и активного привлечения частных операторов в целях повышения эффективности управления коммунальной инфраструктурой.

Очевидно, что настоящий документ не отражает в полной мере

всех лучших методов работы коммунального сектора, накопленных в международной практике. Поэтому данный обзор основных принципов установления сбалансированных долгосрочных договорных отношений в коммунальном секторе предлагается лишь в качестве инструмента, который поможет привлечь новые инвестиции наиболее рациональным и сбалансированным способом, принимая во внимание развивающееся российское законодательство. При этом необходимо учитывать, что дальнейшее изменение нормативной правовой базы и режима регулирования коммунального сектора будет способствовать улучшению условий привлечения частных инвестиций и стимулировать банковское финансирование в данном секторе.

В последние годы в России значительно увеличился объем услуг, предоставляемых в коммунальном секторе частными операторами, и ожидается дальнейшее увеличение этих объемов. Первоначально привлечение частных компаний и инвестиций в такие отрасли коммунального сектора, как водоснабжение и очистка сточных вод, теплоснабжение и утилизация твердых бытовых отходов, осуществлялось стихийно и весьма непоследовательно ввиду несовершенства действующей нормативной правовой базы. Муниципальные образования, имея ограниченный бюджет, приветствовали эксплуатационный опыт частных компаний и, в большинстве случаев, их инвестиционные обязательства.

¹ Подготовлено фондом «Институт экономики города» для Европейского Банка Реконструкции и Развития. Москва, 2009 - www.urbaneeconomics.ru

