

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБРАЗОВАНИЮ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО ПЕЧАТНОГО СМИ¹

Минрегион России

С 2006 года муниципальные образования имеют право выступать соучредителями межмуниципального печатного средства массовой информации (далее – межмуниципальное СМИ)². Это право вытекает из принципов и норм Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, регулируется нормами Бюджетного кодекса РФ, Закона РФ от 27.12.1991 г. №2124-1 «О средствах массовой информации» (с изменениями и дополнениями) и иных нормативных правовых актов.

Анализ действующего законодательства приводит к выводу, что нормативно-правовая база муниципальных, а тем более межмуниципальных, СМИ находится на начальном этапе развития и требует комплексной законодательной проработки. Можно выделить следующие основные положения действующего российского законодательства, регулирующего создание средств массовой информации в отдельном муниципальном образовании.

¹ Раздел 3 «Методических рекомендаций по образованию межмуниципальных организаций».

<http://minjust.tatar.ru/rus/metod.htm> (Это одна из частей методических рекомендаций по формированию условий для устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований, а также эффективной реализации их конституционных полномочий, разосланных в 2007 году Минрегионом России в субъекты РФ. Все части можно скачать по адресу: <http://www.minregion.ru/WorkItems/NewsItem.aspx?NewsID=577&PageID=34>)

² Часть 3 статьи 68 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2005 г. №199-ФЗ).

Закон РФ от 27.12.1991 г. №2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – закон о СМИ) не называет органы местного самоуправления в качестве учредителей средства массовой информации. В соответствии со статьей 7 данного закона к учредителям СМИ отнесены: гражданин, объединение граждан, организация, государственный орган³. Вместе с тем вступивший в 1995 г. в силу Гражданский кодекс РФ установил, что муниципальные образования вступают в отношения, регулируемые гражданским законодательством, на равных началах с иными их участниками (гражданами и юридическими лицами) и при этом к ним применяются нормы, определяющие участие юридических лиц, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов⁴. Пунктом 2 статьи 125 Гражданского кодекса РФ определено, что муниципальные образования участвуют в гражданско-правовых отношениях через органы местного самоуправления, которые действуют от их имени в рамках установленной компетенции.

С 2005 г. закон о СМИ позволяет органам местного самоуправления учреждать средства массовой информации без государственной регистрации «исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов» (статья 12)⁵. Тем самым федеральный законодатель привел в соответствие нормы закона о СМИ и статьи 17 Федерального закона №131-

³ В редакции Федерального закона от 22.08.2004 г. №122-ФЗ.

⁴ Гражданский кодекс РФ. Статья 124, п. 2.

⁵ В редакции Федерального закона от 22.08.2004 г. №122-ФЗ.

