

административный ресурс (в большинстве случаев по причине отсутствия квалифицированных кадров) наделил полным правом решать вопросы территориального развития.

Для решения территориальных проблем нужно, во-первых, задать вектор инвестиционного развития территории; во-вторых, градостроительная документация должна определить территориальные границы и нормативные экономические пределы этого развития на основе оценки критериев выхода из кризиса, постепенной стабилизации экономики, вложения бюджетных средств в инженерную и транспортную инфраструктуру, а также в развитие социально значимых объектов.

Пространственная организация урбанизированных территорий

Архитектурное пространство территории — это организованная планировочная структура, возникшая в результате взаимовлияния трёх составляющих: исторически сложившегося освоения территории, её современных транспортных планировочных осей и маршрутов ежедневных и периодических миграций проживающего на ней населения, а также статичных полюсов её роста. (Под полюсами роста понимаются экономически привлекательные и социально значимые территории крупных населённых пунктов и административных центров муниципальных образований.)

Архитектурное пространство городского и сельского поселения — это система расселения территории, пространственная организация урбанизированных территорий, связанных коммуникационными коридорами и экологическим каркасом в единую многофункциональную сеть, по которой, как по кровеносной системе, движутся социально-биологические потоки. Если этот организм целостен и работает без сбоев, то создаётся пространственная среда комфортной жизнедеятельности человека в рассянном по территории относительно урбанизированном пространстве. Отличие сельских поселений от

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ КАК ПРАВОВАЯ ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДОМ¹

А. Щукин²

Градостроительная документация (генеральные планы, правила землепользования и застройки) традиционно рассматривается как инструмент ведения градостроительной политики. Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. в качестве основных принципов законодательства о градостроительной деятельности содержит положения о необходимости обеспечения устойчивого развития территорий, учета интересов граждан, соблюдения их прав на благоприятную окружающую среду, здоровье, социальное обеспечение и т. д. В связи с чем представляется важным ответить на два вопроса:

— каким образом градостроительная политика взаимосвязана с социально-экономической политикой при управлении территорией;

— какие нормы градостроительного зонирования оказывают наибольшее влияние на результаты социально-экономической политики.

Конкурентоспособность городов

В существующих экономических условиях решения администраций российских городов и муниципалитетов в отношении градостроительной политики способны оказать значительное влияние на их существование в будущем, негативно или позитивно сказываясь на таких показателях, как: валовый региональный (местный) продукт, бюджетная обеспе-

ченность, численность и структура населения, уровень преступности, продолжительность жизни и др. Поэтому вполне логично желание оценить влияние градостроительных решений на конкурентоспособность городов.

В ближайшие десятилетия основные вызовы социально-экономического характера для российских городов связаны, в первую очередь, с глобализацией экономических процессов, в том числе с перераспределением человеческих ресурсов и значимых объектов экономики в пределах территории Российской Федерации.

Впервые в истории нашей страны в отсутствие плановой экономики и при известной децентрализации управления территорией (в частности, градостроительного планирования) предстоит провести реконструкцию пространственного размещения производительных сил. Процесс, отдаленно напоминающий происходившее в 1880–1890-е годы в связи со строительством сети магистральных железных дорог и развитием тяжелой промышленности, будет сопровождаться значительным сокращением производства на традиционных градообразующих предприятиях, что обусловит ряд социально-экономических эффектов, в том числе снижение бюджетной обеспеченности муниципальных образований и рост безработицы.

Текущая социально-экономическая и градостроительная ситуация во многом определяется внешними факторами, такими как глобализация и связанное с ней динамичное изменение спроса на продукцию различного назначения, производимую в городах. Как следствие, происходит изменение структуры занятости, причем наблюдается возрастание роли человеческого потенциала, способного следовать за потребностями рынка и максимизировать добавленную стоимость с наименьшими затратами

¹ Полное наименование статьи в источнике публикации (Управление развитием территории, №3-2009 — <http://www.gisa.ru/57061.html>): Градостроительное зонирование как правовая основа управления городом. Доходы бюджета, конкурентоспособность городов и их привлекательность для жителей — результат градостроительного зонирования.

² А. К. Щукин (НИИП Градостроительства, Санкт-Петербург).