

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО РАЗРАБОТКЕ И ПРИНЯТИЮ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ¹

1. Общее понятие нормативного правового акта

В системе правовых актов, издаваемых государственными органами и органами местного самоуправления, можно выделить две основные категории:

- нормативные правовые акты общего характера (общеправовые);
- правовые акты индивидуального характера (индивидуально-правовые).

К нормативным правовым актам общего характера можно отнести акты, принимаемые, как правило, коллегиальными выборными органами государственной власти, выборными должностными лицами либо исполнительными органами и рассчитанные на многократное применение.

В числе таких нормативных правовых актов:

- конституции;
- уставы;
- законы;
- постановления;
- общеобязательные порядки и правила;
- положения;
- инструкции.

К правовым актам индивидуального характера можно отнести акты, издаваемые, как правило, должностными лицами, влекущие правовые последствия непосредственно в связи с изданием и, как правило, исчерпывающиеся по исполнению:

- указы;
- распоряжения;
- приказы;
- программы.

В Российской Федерации допускается издание нормативных Указов Президента Российской Федерации в случае отсутствия законодательного регулирования по соответствующему предмету ведения, и наоборот – принятие коллегиальными органами актов, имеющих индивидуально правовой характер.

В иерархии нормативных правовых актов муниципальные (местные) нормативные правовые акты занимают особое место в зависимости от юридической силы.

В исходном своем предназначении муниципальные нормативные правовые акты являются подзаконными актами и имеют силу лишь в том случае, если не противоречат федеральному законодательству и законодательству субъекта Российской Федерации.

2. Статус и виды муниципальных нормативных правовых актов

В статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) содержится определение муниципального правового акта.

Муниципальный правовой акт обладает следующими признаками:

- В большинстве случаев он принимается по вопросам местного значения. Как исключение он может быть принят по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, которые переданы органам местного самоуправления феде-

ральными органами или органами субъектов Российской Федерации. Такое делегирование полномочий осуществляется на основе федерального закона или закона субъекта Российской Федерации.

- Муниципальный правовой акт принимается непосредственно населением муниципального образования на местном референдуме или сходе, или органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления.

- Документальное оформление, т.е. такой акт должен быть принят в письменном виде с соблюдением всех необходимых реквизитов. В нем должно содержаться название муниципального образования, наименование правового акта и подпись главы муниципального образования.

- Муниципальный правовой акт обязателен для исполнения на территории муниципального образования для всех его граждан или тех лиц, которым он адресован.

- Муниципальный правовой акт устанавливает либо изменяет общеобязательные правила или имеет индивидуальный характер. В первом случае это нормативный акт, во втором – акт применения права.

В систему муниципальных правовых актов (статья 43 Федерального закона №131-ФЗ) входят:

- 1) устав муниципального образования;

- 2) правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

¹ Источник:
www.magoblдума.ru/locselfmng/methmat/