

# ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ<sup>1</sup>

**Е. Елагина, Р. Попов,  
Н. Шевырова**

За 10 лет, прошедших со времени принятия новой Конституции Российской Федерации, законодательно отделившей местное самоуправление от государственной власти, в российских городах накопился богатый и разносторонний опыт самостоятельного социально-экономического развития в новых условиях. Принятый в 1995 г. базовый Федеральный закон ФЗ-154 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установил общие принципы деятельности муниципальных образований. В частности, перечень вопросов местного значения, находящихся в ведении органов местного самоуправления, был открытым, структура органов местного самоуправления не была жестко регламентирована и т. п.

Муниципалитеты, таким образом, получили высокую степень свободы в поиске эффективных способов решения своих проблем и выборе оптимального пути развития. Однако на практике эта свобода была существенно ограничена дефицитом финансовых и имущественных ресурсов, вызванным неурегулированностью отношений между уровнями публичной власти. В этих рамках – между законодательно определенными широкими полномочиями и недостатком реальных управленческих рычагов – и шло развитие российских городов. Основным направлением развития (особенно на первых порах) была рутинная работа по осуществлению институциональных преобразований, реформированию самой системы муниципального управления.

Разумеется, интенсивность преобразований в разных муниципалитетах была различной. Выделились,

условно говоря, "передовые" города, наиболее восприимчивые к новым веяниям и активные в плане модернизации своего управления, и города, по разным причинам "отстающие". Многое зависело от возможностей, которыми объективно располагали муниципалитеты, от среды (в широком смысле), в которой они пребывали, но велика была роль и субъективных причин разного рода. Так или иначе, можно констатировать, что за время существования института местного самоуправления в России сложилась территориально обусловленная **система организации городского управления**, заслуживающая изучения, систематизации и анализа.

Актуальность изучения современного состояния городского управления в России тем более велика сейчас, когда в развитии российских городов начинается принципиально новый этап. Причем наступление этого этапа определяют разнохарактерные внутренние и внешние факторы.

С одной стороны, относительная экономическая стабилизация в стране и критическая масса накопленного опыта позволили многим городам наконец переориентироваться с решения текущих проблем и проведения институциональных преобразований на стратегическое планирование своего развития. "Антикризисный" характер муниципальных программ постепенно сменяется направленностью на реализацию конкретных проектов, имеющих стратегическое значение для развития городов. Все большее распространение получают новые управленческие технологии (стратегическое планирование, мониторинг и оценка программ и т. п.) и инструменты социально-экономического развития (ипотечное кредитование, правовое зонирование и т. п.).

С другой стороны, сама система организации местного самоуправления подвергается коренному ре-

Чтоб составить голос настоящих городских обывателей, собираются всякие три года в каждой части города настоящие городские обыватели и выбирают по балам одного гласного. Каждый гласный настоящих городских обывателей явиться должен у городского главы.

## **159. О составлении голоса от гильдии.**

Чтоб составить голос гильдейский, собирается всякие три года каждая гильдия и выбирает по балам одного гласного каждой гильдии. Каждый гласный явиться должен у городского главы.

## **160. О составлении голоса от цехов.**

Чтоб составить голос цеховых, собирается всякие три года каждый цех и выбирает по балам одного гласного каждого цеха. Каждый гласный должен явиться у городского главы.

## **161. О составлении голоса от иногородных и иностранных гостей.**

Чтобы составить голос иногородных и иностранных гостей, собираются они всякие три года каждый народ особо и выбирают по балам одного гласного каждого народа. Каждый гласный должен явиться у городского главы.

## **162. О составлении голоса от именных граждан.**

Чтоб составить голос именных граждан, собираются всякие три года именные граждане по семи названиям, как в толковании на 67 статье написано, и которых названия более пяти человек имеют, каждое особо выбирает по балам одного гласного. Каждый гласный явиться должен у городского главы.

## **163. О составлении голоса от посадских.**

Чтоб составить голос посадских, собираются всякие три года посадские каждой части города и выбирают по балам одного гласного посадских. Каждый гласный явиться должен у городского главы.

## **164. О выборе шести-гласной городской думы.**

Общая городская дума избирает шестигласную городскую думу из своих гласных.

## **165. Кто составляют шестигласную городскую думу.**

<sup>1</sup> Обзор основных результатов проведенного фондом "Институт экономики города" в 2003–2004 гг. исследования "Городское управление в современной России".