

РОССИЙСКОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: НЕКОТОРЫЕ ИТОГИ ИЗВИЛИСТОГО ПУТИ¹

**А. Балобанов,
В. Глазычев, Л. Шапиро**

Люди и МСУ

Л. Шапиро (ЛШ): Вячеслав Леонидович, Вы работали с местными сообществами в советское время, работаете и сейчас. Насколько и каким образом, на Ваш взгляд, изменилась включенность населения в местное самоуправление, если сравнить начало 90-х и момент принятия Конституции (93-й год) и сегодняшний день?

В. Глазычев (ВГ): Изменение, конечно, довольно большое. Потому что начало 90-х – это полнейший «активизм» людей. Это и охрана памятников, и охрана природы, и местное самоуправление – это всеобщее ощущение «ну, вот, наконец!».

На этой волне, к сожалению, пришло очень много наивных и неподготовленных к трудностям бытия людей. И, честно говоря, первый удар был нанесен невольно изнутри, когда очень славные настроенные люди вошли в местное самоуправление, в его верхушку, но «навешать им лапшу на уши» ничего не стоило – на уровне труб, проводок, бух-

галтерских документов и т. п. И, конечно же, приход следующей волны так называемых «хороших хозяйственников», который немедленно вызвал отчуждение между подпором внизу и новой властью, был в какой-то степени уже подготовлен позитивом этого движения. По крайней мере, я это фиксировал по довольно большому числу городов.

«Хорошие хозяйственники» оказались никуда не годными хозяйственниками, в свою очередь (это другой разговор), и это еще отодвинуло население.

Более того, в середине 90-х начался процесс втягивания активистов муниципального движения внутрь управленческого аппарата – если не буквально, то в форме посадки на оклад лидеров ТОСов в ряде городов. Что автоматически привело к спаду энергии наступления. Я никого не виню, но объективно это произошло именно так. Скажем, в Тольятти было около 30 сильных ТОСов. Как только их посадили на оклад, они стали частью – низкооплачиваемой частью – муниципальной структуры. И, естественно, даже плохо понимающей публикой они стали восприниматься как часть власти. Это был сильный ход со стороны управленцев, надежный ход.

ЛШ: Возможно, некоторые управленцы исходили из лучших побуждений...

ВГ: Наверное, большинство исходило из лучших побуждений: вот тут-то мы сможем что-то сделать. Человеку свежему очень трудно осознать заранее, что такое тенета управленческо-бухгалтерской Византии. И попав в нее, как муха на клейкую бумагу, тут-то и потерялась та дистанцированность, без которой уже нет прямого представления населения. Островки

¹ 22 сентября 2008 года в рамках подготовки сборника, посвященного 15-летию Конституции Российской Федерации, члены Клуба европейских экспертов по вопросам местного самоуправления Александр Балобанов и Людмила Шапиро встретились с председателем Комиссии Общественной палаты РФ Вячеславом Глазычевым [Глазычев Вячеслав Леонидович, кандидат философских наук, доктор искусствоведения. Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по вопросам регионального развития и местного самоуправления (2006–2007), Председатель Комиссии по региональному развитию (2008)] для обсуждения нынешнего состояния российского местного самоуправления...

