

Л. Мулярова¹

О ПРАКТИКЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ²

Надзор за соблюдением законов органами местного самоуправления – это одно из направлений деятельности органов прокуратуры. Органами прокуратуры ежегодно выявляется огромное количество нарушений, допускаемых органами местного самоуправления в самых различных сферах. Конечно, о всех нарушениях и принятых мерах невозможно рассказать в небольшой лекции. Я остановлюсь на отдельных нарушениях.

Большая часть нарушений выявляется в правовых актах ОМС.

Практика прокурорского надзора свидетельствует, что количество выявленных незаконных правовых актов ежегодно растет. Одной из основных причин этому является постоянное совершенствование федеральной правовой базы.

Принимаемые муниципальные правовые акты не всегда соответствуют гражданскому, бюджетному, административному, земельному, градостроительному, жилищному, трудовому и иным отраслям законодательства.

С целью предупреждения нарушений закона на стадии принятия правовых актов прокуроры принимают активное участие в **правотворческой деятельности** органов местного самоуправления.

Проекты правовых актов органов местного самоуправления

городских округов и муниципальных районов, которые выносятся на рассмотрение представительных органов, систематически анализируются прокурорами на соответствие их действующему федеральному и областному законодательству.

Так, из изученных прокуратурой г. Иркутска за 1 квартал 2008 года 79 проектов решений городской Думы, на 11 проектов подготовлены отрицательные заключения и в администрацию города направлены предложения о необходимости приведения проектов в соответствие с действующим законодательством. Все замечания прокуратуры учтены в ходе подготовки и принятия решений.

Прокурором Нижнеилимского района дано 13 отрицательных заключений на проекты правовых актов Железногорск-Илимского, Янгелевского и других поселений. Все заключения рассмотрены, 11 проектов доработаны с учетом замечаний прокурора, 3 проекта решений сняты с рассмотрения заседаний представительных органов, поскольку, согласно заключениям прокурора, принятие данных правовых актов не входит в компетенцию органов местного самоуправления поселений (по распоряжению земельными ресурсами, по переводу жилых помещений в нежилые).

Прокурором Эхирит-Булагатского района из 30 поступивших в прокуратуру района проектов правовых актов был рассмотрен 21. Из числа рассмотренных признаны не соответствующими федеральному законодательству 10, которые либо сняты с рассмотрения, либо приведены в соответствие с законом до их принятия. Так, по заключению проку-

рора был снят с рассмотрения Думы муниципального образования «Усть-Ордынское» проект решения «О порядке привлечения и расходования добровольных пожертвований физических и юридических лиц», который фактически представлял из себя механизм «вымогательства добровольных пожертвований» на нужды муниципалитета.

Прокурором г. Братска принято участие в 19 заседаниях депутатских слушаний и постоянных депутатских комиссий, на которых были озвучены заключения на 8 противоречащих закону проектов правовых актов. Все замечания прокурора учтены при принятии правовых актов.

Активно на этапе принятия правовых актов в истекшем квартале работали также прокуроры гг. Ангарска, Саянска, Усолье-Сибирское, Ольхонского, Жигаловского районов, Зиминский, Усть-Илимский межрайонные и др. прокуроры.

Указанные прокуроры не только выступали на заседаниях представительных органов местного самоуправления с анализом противоречащих законодательству норм, содержащихся в проектах решений этих органов, но и по результатам изучения проектов предварительно направляли информацию в органы местного самоуправления с целью своевременной доработки проектов решений в соответствии с законом, либо вообще снятия их с рассмотрения.

Несмотря на большую превентивную работу прокуроров за 2007 год **выявлено и оспорено 3600 незаконных правовых актов** органов местного самоуправления. В 1 квартале 2008 года горрайпрокурорами уже **выявлено и оспорено 1016**

¹ Старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и природопользования прокуратуры Иркутской области.

² Выступление на семинаре с депутатами представительных органов муниципальных образований Иркутской области в Иркутске 17 апреля 2008 года. (www.irk.gov.ru)