

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ ОТКРЫТОГО И ОГРАНИЧЕННОГО ДОСТУПА

Современное муниципальное управление должно представлять собой высокотехнологичный процесс, основу которого составляют информационные ресурсы. Своевременное овладение информацией, ее корректная аналитическая обработка способствуют принятию взвешенных и оперативных управленческих решений. Однако эффективное использование информационных ресурсов немыслимо без надлежащего правового регулирования.¹

Утратившим силу Федеральным законом от 20 февраля 1995 года №24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (ред. 10 января 2003 г.)² (далее – Закон об информации) были определены основополагающие начала правового регулирования отношений, складывающихся по поводу государственных информационных ресурсов. В отношении муниципальных информационных ресурсов нормы данного Закона были достаточно противоречивы.

Некорректна формулировка ч.1 ст.6, устанавливавшая, что информационные ресурсы, как элемент состава имущества, находятся в собственности органов местного самоуправления. В действительности данные органы, имея статус учреждения, могут осуществлять только оперативное управление муниципальным имуществом, в том числе и информационными ресурсами. Норма ч.3 ст.6 Закона об информации вообще не указывала в качестве собственников информационных ресурсов муниципальные образования.

По-видимому, эти противоречия Закона об информации следовало воспринимать как недостатки юридической техники и никоим образом не как позицию законодателя, отрицающего возможность муниципальных образований иметь в собственности информационные ресурсы. Исходя из контекста ст.6 Закона об информации это право определялось на основании источника финансирования затрат на их создание и функционирование.

Правомочия собственника, помимо общих прав владения, пользования и распоряжения, включали, согласно ч.7 ст.6 Закона об информации:

- право назначать лицо, осуществляющее хозяйственное ведение или оперативное управление информационными ресурсами;

- установление в пределах своей компетенции режима и правил обработки, защиты информационных ресурсов и доступа к ним,

- определение условий распоряжения документами при их копировании, распространении.

Органам местного самоуправления на основании ч.1 ст.8 Закона об информации вменялось в обязанность предоставление документированной информации для формирования государственных информационных ресурсов. К числу императивно определяемых Законом об информации обязанностей органов местного самоуправления следовало отнести:

- запрет распространения режима информации ограниченного доступа на социально значимые сведения (ч.3 ст.10);

- предоставление информации о порядке и условиях доступа к открытым информационным ресурсам на безвозмездной основе (ч.3 ст.12);

- создание доступных для каждого информационных ресурсов

по вопросам деятельности органов местного самоуправления (ч.1 ст.13).

Новым Федеральным законом от 27 июля 2006 года №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»³ муниципальное образование определяется как обладатель информации (ч.1 ст.6), полномочия которого реализуют органы местного самоуправления. Данные органы обязаны предоставлять информацию о своей деятельности (ч.5 ст.8), порядок делопроизводства и документооборота в органах местного самоуправления должен соответствовать требованиям, разработанным для федеральных органов исполнительной власти Правительством РФ⁴ (ч.2 ст.11).

Органы местного самоуправления согласно ч.2 ст.12 данного Закона участвуют в разработке и реализации целевых программ применения информационных технологий, создают информационные системы и обеспечивают доступ к содержащейся в них информации. Требования к государственным информационным системам⁵ распространяются и

³ СЗ РФ. 2006. №31 (ч.1). Ст.3448.

⁴ В настоящее время таковой порядок делопроизводства установлен Приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 8 ноября 2005 г. №68 «Об утверждении Типовой инструкции по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти» // БНА. 06.03.2006. №10. Данный Приказ издан во исполнение п.11.1 Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. №30 // СЗ РФ. 2005. №4. Ст.305.

⁵ Например, это обязанность совершать процедуры регистрации и учета баз, банков данных. См: Постановление Правительства РФ от 28 февраля 1996 г. №226 «О государственном учете и регистрации баз и банков данных» (ред. 2 марта 2005 г.)

¹ Соколова Ольга Сергеевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры общественных дисциплин Вологодского филиала Северо-Западной академии госслужбы.

² СЗ РФ 1995. №8. Ст.609. 2003. №2. Ст.167.