

# УДАЛЕНИЕ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ОТСТАВКУ: ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАВООПРЕДЕЛЯЮЩАЯ ПРАКТИКА

**Е. Шугрина<sup>1</sup>**

В мае 2009 в Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее Федеральный закон №131-ФЗ) были внесены поправки, предусматривающие введение института удаления главы муниципального образования в отставку. Данный механизм был разработан в соответствии с посланием Президента РФ от 5 ноября 2008 года. Принятые поправки существенно усиливают роль представительных органов власти в системе местного самоуправления.

Экспертное сообщество, представители органов местного самоуправления выразили довольно неоднозначную оценку того, как была воплощена в тексте Закона идея ответственности главы муниципального образования перед представительным органом муниципального образования<sup>2</sup>. Складывающаяся

правоприменительная практика подтверждает высказанные экспертами опасения.

Первое удаление главы муниципального образования в отставку состоялось в ЗАТО Озерск (Челябинская область) 1 июня 2009 года. Основанием для отставки Ч. послужило то, что депутаты – по итогам 2007 и 2008 годов – отказались принимать годовые отчеты мэра. Причем годом раньше отчет за 2007-й был принят этим же составом депутатов. Прокурор Челябинской области сразу обратил внимание на допущенные нарушения: во-первых, выставили два «неуда» Ч. еще до того, как поправки к Закону вступили в силу; во-вторых, депутаты рассматривали вопрос об отставке в отсутствие заинтересованного лица<sup>3</sup>. Решением Озерского городского суда от 16 июня 2009 года заявление Ч. было удовлетворено.

Мина под местное самоуправление. Предложения и замечания, высказанные муниципальными образованияами в ходе опроса по проекту федерального закона №155656-5 //Практика муниципального управления. 2009. №4. С. 34-36; Городецкая Н. Мэров лишили судебной перспективы //Коммерсант. 2009. 21 апреля; Городецкая Н. Госдума провозглашает верховенство законодателей над мэрами //Коммерсант. 2009. 23 марта; Шкуренко О. С поправкой на решето //Власть. 2009. №28 (831).

<sup>3</sup> [http://www.dostup1.ru/comment/comment\\_6295.html](http://www.dostup1.ru/comment/comment_6295.html)

## ПАРТСПИСКИ

*Ассоциация «Голос»*

**Заявление по результатам долгосрочного наблюдения хода избирательных кампаний региональных выборов, назначенных на 11 октября\***

11 октября 2009 года состоятся выборы законодательных органов власти 3 российских регионов, мэров 3 и представительных органов власти 10 административных центров российских регионов. Кроме того, будет избрано большое число глав местного самоуправления и депутатов советов иных муниципальных образований.

Среди выборов мэров региональных центров – выборы в Грозном (впервые за длительное время), Южно-Сахалинске и Астрахани. Представительные органы будут избраны в таких региональных центрах как Архангельск, Благовещенск, Йошкар-Ола, Иркутск, Курган, Южно-Сахалинск, Нарьян-Мар и Салехард. При этом в г. Курган, г. Йошкар-Ола и г. Салехард, где отменены выборы мэров населением, избрание новых представительных органов автоматически означает последующее избрание депутатами глав данных муниципальных образований. Впервые с 1990 года пройдут легитимные выборы представительных органов власти в Грозном и в новой столице Ингушетии Магасе.

При этом в Ингушетии в соответствии с принятым 27 февраля 2009 года Народным Собранием Республики Ингушетии законом «О формировании органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях в Республике Ингушетия» глава муниципальных образований избираются представительным органом из своего состава, одновременно воз-

\* Фрагменты Первого заявления – этап выдвижения, регистрации и начала агитационной кампании (прим. ред.).

<sup>1</sup> Шугрина Екатерина Сергеевна – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московской государственной юридической академии им. О. Е. Кутафина, член Европейского клуба экспертов местного самоуправления.

<sup>2</sup> См., напр.: Васильев В. И. Западная для мэров //Независимая газета. 2009. 17 февраля; Маркварт Э. Э. Кокин И. А. К вопросу об «удалении в отставку» главы муниципального образования //Практика муниципального управления. 2009. №3. С. 38-41; Обращение экспертов //Местное самоуправление. 2009. №2;