

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБРАЗОВАНИЮ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ¹

Настоящие рекомендации по образованию межмуниципальных хозяйственных обществ в форме обществ с ограниченной ответственностью и закрытых акционерных обществ разработаны в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года №131-ФЗ (с изменениями и дополнениями), Федеральным законом от 8 февраля 1998 года №14-ФЗ (с изменениями и дополнениями) «Об обществах с ограниченной ответственностью», Федеральным законом от 26 декабря 1995 года №208-ФЗ (с изменениями и дополнениями) «Об акционерных обществах», Федеральным законом от 8 августа 2001 года №129-ФЗ (с изменениями и дополнениями) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Федеральным законом от 22 апреля 1996 года №39-ФЗ (с изменениями и дополнениями) «О рынке ценных бумаг», иным законодательством Российской Федерации и определяют порядок организации межмуниципального сотрудничества в форме межмуниципальных хозяйственных обществ с целью повышения эффективности и качества решения вопросов местного значения, удовлетворения потребностей населения муниципаль-

ных образований в услугах и товарах.

Рекомендации включают краткое разъяснение некоторых основных понятий, содержащихся в источниках правового регулирования соответствующих отношений и призваны оказать помощь органам местного самоуправления в решении вопросов, связанных с учреждением (участием) и осуществлением деятельности межмуниципальных хозяйственных обществ в форме обществ с ограниченной ответственностью и закрытых акционерных обществ.

Основной целью деятельности органов местного самоуправления является решение вопросов по удовлетворению бытовых, социальных, культурных, образовательных, медицинских и иных жизненных потребностей населения муниципальных образований. Решение этих вопросов возможно только при наличии в распоряжении органов местного самоуправления достаточных для этого финансовых и материальных ресурсов, за счет которых можно было бы организовать на территории муниципальных образований предоставление населению этих образований соответствующих услуг и товаров. Вместе с тем имеющихся у органов местного самоуправления средств и материальных ресурсов для реализации планов и программ социально-экономического развития муниципальных образований, осуществления капитальных вложений и бюджетных инвестиций в развитие экономики соответствующих территорий в настоящее время не хватает. Недостаточность доходных источников местных бюджетов не позволяет органам местного самоуправления обеспечивать полное и качественное исполнение своих полномочий в условиях осуществляемой в стране муниципальной реформы.

В связи с тем, что размер финансовых ресурсов, необходимых

для исполнения расходных обязательств муниципальных образований, не соответствует уровню реальных потребностей муниципальных образований, и рассчитывать на существенное изменение в этой области в обозримом будущем вряд ли стоит, муниципальным образованиям необходимо искать более гибкие и эффективные механизмы решения стоящих перед ними задач по удовлетворению потребностей населения, проживающего на их территории.

С целью решения социально-экономических вопросов и в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года №131-ФЗ органам местного самоуправления в настоящее время представлено право на участие в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Получая возможность объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов нескольких муниципальных образований в рамках соответствующих хозяйственных обществ и опираясь на их деятельность, органы местного самоуправления смогут, во-первых, расширить возможности по удовлетворению тех или иных потребностей населения в услугах и товарах, а, во-вторых, в результате производственной деятельности этих обществ получить дополнительные средства на нужды муниципальных образований в виде распределенной прибыли.

Право на участие в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения предусмотрено, в частности, пунктом 4 статьи 51 и пунктом 1 статьи 68 Федерального закона от 6 октября 2006 г. №131-ФЗ.

¹ Раздел 1 «Методических рекомендаций по образованию межмуниципальных организаций».

<http://minjust.tatar.ru/rus/metod.htm>

(Это одна из частей методических рекомендаций по формированию условий для устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований, а также эффективной реализации их конституционных полномочий, разосланных в 2007 году Минрегионом России в субъекты РФ. Все части можно скачать по адресу:

<http://www.minregion.ru/WorkItems/NewsItem.aspx?NewsID=577&PageID=34>)