

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО – ВОЗМОЖНЫЙ ВАРИАНТ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Свенд Лундторп¹

1. Структура местной администрации в России

В России есть структуры с очень маленькими по количеству населения муниципальными образованиями. Поселения по размеру меньше, чем местные администрации, например, в северных странах, а районы намного меньше округов в других странах.

В то же время, закон о местном самоуправлении в России действительно предоставляет самоуправление муниципальным образованиям. Когда закон будет полностью введен в действие, муниципальные образования будут нести ответственность за гораздо большее количество полномочий, чем в большинстве других европейских стран.

Сочетание маленьких муниципальных образований и большого количества полномочий оставляют муниципальные образования решать проблему: Как муниципальное образование сможет принять на себя все те полномочия, которые будут переданы ему? В отношении многих полномочий поселения, районы и малые города не имеют достаточного количества населения для экономически рационального их выполнения.

Ответом является межмуниципальное сотрудничество. Совместные усилия муниципальных образований могут снизить стоимость издержек – на душу населения – и обеспечить более высокое качество услуг. Возможности муниципальных образований намного увеличиваются при объ-

единении ими своих ресурсов. Сотрудничество может быть организовано между поселениями, поселениями и районом, районом, городом и поселениями, районом и городами.

Таким образом, межмуниципальное сотрудничество предположительно будет релевантным инструментом в управлении местной администрацией в будущем.

2. Концепция межмуниципального сотрудничества

Межмуниципальное сотрудничество здесь определяется как любая форма кооперации между муниципальными образованиями. Оно может быть как неформальным, так и крайне обязывающим. Данная тема анализируется в Части 5 данного документа.

Исследование, проведенное Советом Европы, показывает, что межмуниципальное сотрудничество присутствует в практике большинства европейских стран. Данное наблюдение не удивительно. Местная администрация одного уровня в одной и той же стране имеет одни и те же полномочия, поэтому очевидно, что они обмениваются опытом и делают работу совместно. Более того, они не конкурируют между собой, поэтому все они получают преимущества при объединении усилий.

3. Мотивация межмуниципального сотрудничества

Вышесказанное указывает мотивы межмуниципального сотрудничества:

¹ Международный эксперт LGDK.

