

1.50

639.9

17-50.

ЛЕСА МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

(По материалам обследования НКРКИ РСФСР)

10015

57



48

Издательство НКРКИ СССР
МОСКВА 1925

ВВЕДЕНИЕ.

В строительстве народно-хозяйственной жизни республики экономическое состояние деревни имеет первостепенное значение, и потому естественно, что вопросы деревни все более привлекают внимание партийных и советских организаций.

Постоянные изменения в бытовом и экономическом состоянии деревни вызывают необходимость изучения ее отдельных, выдвигаемых жизнью назревших вопросов.

Освещенный в настоящем очерке вопрос об удовлетворении нужд крестьянского населения путем передачи им в пользование государственного лесного фонда так называемых лесов местного значения, является одним из звеньев всей той длинной цепи, которую представляет экономика крестьянского хозяйства.

Настоящий очерк составлен по материалам обследования, произведенного Народным Комиссариатом Рабоче-Крестьянской Инспекции РСФСР для выяснения главным образом следующих вопросов:

1. В какой мере леса местного значения могут удовлетворить нужды крестьянства в лесе?
2. Как распределяются леса местного значения между отдельными группами пользователей в зависимости от форм землепользования?
3. Как построено управление и пользование лесами местного значения?
4. Какое влияние оказывает выделение лесов местного значения на лесное хозяйство, оставшееся в государственном управлении.

Для достижения этих задач в первом полугодии 1924/25 операционного года было произведено обследование 19 губерний в следующих районах:

1. Северо-Восточный — Вологодская губ.
2. Северо-Западный — Новгородская губ.
3. Западный — Гомельская губ.
4. Центр.-Промысл. — губернии: Тверская, Ярославская, Нижегородская и Рязанская.
5. Центр.-Земледельч. — губернии: Тамбовская и Курская.
6. Восточный — губернии: Саратовская и Самарская.
7. У р а л — округа: Пермский, Ишимский, Златоустинский.
8. Северный Кавказ — округа: Кабард.-Балкарский, Кубанский, Майкопский, Ставропольский, Донецкий.
9. Автономные Республ. — Башреспублика.

Подвергнутая обследованию площадь лесов местного значения, составляет около 9 милл. десятин и равняется приблизительно половине всей площади лесов местного значения.

Обследованию на местах подверглись работы нижеследующих организаций и отдельные лесные площади лесов местного значения,

1. Гублесотделы 10
2. Районные Инспектора лесов 7
3. Лесничества 53
4. В центре в Наркомземе, — в части касающейся работ по выделению лесов местного значения . . . 1
5. Отдельные лесные площади лесов местного значения в разных губерниях 53

Выполнение работ по обследованию было возложено на местные органы Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции.

В трех губерниях для получения предварительных выводов работа была частично выполнена сотрудниками Наркомата Рабоче-Крестьянской Инспекции путем выезда в губернии.

Количество участников обследования в центре и на местах представляется нижеследующими данными:

	Центра РКИ	Местных РКИ	Органы Наркомзема	ИТОГО
Число работников . . .	3	32	3	38
В процентах	7.9	84.8	7.9	100.0

Таким образом 93,3% участников обследования составляют работники НКРКИ, главным образом, местных его органов.

В разработке материалов обследования в центре приняли участие студенты-практиканты: Сосоров Ф. П., Дугачева, Шестаков А. Т. под непосредственным руководством Старшего Инспектора И. И. Гайнера, составившего настоящий очерк и наблюдением Зам. Управляющего с.-х. Инспекцией П. Я. Гурова.

1. Крестьянское лесовладение до революции.

Подъем экономического благосостояния деревни всецело зависит от правильной организации и политики в лесном хозяйстве в отношении удовлетворения нужд сельского населения.

Констатируемый подъем сельского хозяйства неминуемо должен вызвать стремление со стороны землепользователя восстановить свои обветшалые постройки и изношенный инвентарь, а также расширить свои пастбища в связи с развитием животноводства.

Этот восстановительный процесс пред'являет к лесу, в силу климатических условий Республики и хозяйственно-бытового уклада жизни сельского населения, до того разнообразные требования и в столь различных формах, что без подхода организованным путем к удовлетворению этих очередных нужд крестьянские хозяйства могут встретить серьезные затруднения.

Для более легкого удовлетворения своих хозяйственных потребностей из леса, сельское население с давних времен пользовалось наделными лесами. Общественное пользование этими лесами имеет свою длинную историю. Фактически крестьяне в России пользовались лесами издавна. Прежде, до времен Петра I, лес, во многих случаях, составлял большое бремя, препятствуя, нередко, распространению хлебопашества. Только со времени Петра I лесам стали придавать особое государственное значение, и самовольное пользование ими со стороны населения было, до известной степени, ограничено.

Юридическую физиономию крестьянские леса получили в 1840 году, и после этого устанавливалась ежегодная лесосека с запретом рубить в год более этой лесосеки под страхом взыскания штрафа. В дальнейшем, все более ограничивалось право свободного пользования лесами, приближаясь к ныне существующим законам ведения лесного хозяйства.

Более определенную форму общественное крестьянское лесопользование получило после освобождения крестьян от крепостной зависимости. Закон от 13 июня 1873 года передал в собственность крестьянам все наделные леса. Всего таких лесов было передано бывшим, так называемым, государственным крестьянам в течение 13 последующих