



Учредитель:

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

КАЛИНОВСКАЯ Виктория Викторовна — заведующий кафедрой английского языка № 1 Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат филологических наук, доцент.

КАШКИН Сергей Юрьевич — заведующий кафедрой интеграционного и европейского права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.

КОМАРОВА Валентина Викторовна — заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.

КОРНЕВ Аркадий Владимирович — заведующий кафедрой теории государства и права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.

ЛЮТОВ Никита Леонидович — заведующий кафедрой трудового права и права социального обеспечения Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, доцент.

МИХАЙЛОВ Сергей Михайлович — и. о. заведующего кафедрой гражданского и административного судопроизводства Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент.

НОВОСЕЛОВА Людмила Александровна — заведующий кафедрой интеллектуальных прав Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.

ОТЧЕСКАЯ Татьяна Ивановна — заведующий кафедрой организации судебной и прокурорско-следственной деятельности Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.

ПЕТРУЧАК Лариса Анатольевна — проректор по учебной и воспитательной работе, профессор кафедры теории государства и права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, доцент.

ПРЖИЛЕНСКИЙ Владимир Игоревич — и. о. заведующего кафедрой философских и социально-экономических дисциплин Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор философских наук, профессор.

ПУЗЫРЕВСКИЙ Сергей Анатольевич — заведующий кафедрой конкурентного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент.

РАССОЛОВ Илья Михайлович — и. о. заведующего кафедрой правовой информатики Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, доцент.

РОГАЧЕВ Денис Игоревич — заведующий кафедрой спортивного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент.

РОМАНОВА Виктория Валерьевна — заведующий кафедрой энергетического права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук.

РОССИНСКАЯ Елена Рафаиловна — директор Института судебных экспертиз, заведующий кафедрой судебных экспертиз Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.

СИНЮКОВ Владимир Николаевич — проректор по научной работе, профессор кафедры теории государства и права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.

СОКОЛОВА Наталья Александровна — и. о. заведующего кафедрой международного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, доцент.

ЦАРЕГРАДСКАЯ Юлия Константиновна — и. о. заведующего кафедрой налогового права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), профессор кафедры финансового права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, доцент.

Ответственный секретарь:

САЛИЯ Марианна Романовна — эксперт отдела научно-издательской политики Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Ответственный редактор выпуска:

СТАРОСТИН Сергей Алексеевич — профессор кафедры административного права и процесса Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.

Подписано в печать 31.01.2018.
Усл. печ. л. 26,88. Тираж 100 экз.
Издательский центр Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА).
125993, Москва, Садовая-Кудринская ул., 9.

Адрес редакции:

125993, Москва, Садовая-Кудринская ул., 9.
Тел.: (499) 244-88-88 (доб. 556).
E-mail: vestnik@msal.ru

**№ 1 (41)
2018**

COURIER

OF THE KUTAFIN MOSCOW STATE LAW UNIVERSITY (MSAL)

Edition

**ADMINISTRATIVE REFORM
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Published from the year of 2014
Monthly journal**

Chairman of the Editorial Board:

BLAZHEEV Viktor Vladimirovich — PhD (Law), Associate Professor, Rector of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Professor of the Civil and Administrative Proceedings Department.

Deputy of the Chairman of the Editorial Board:

GRACHEVA Elena Yurievna — Doctor of Science (Law), Professor, First Vice-Rector of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Head of the Financial Law Department.

Editor-in-Chief:

SHPAKOVSKIY Yuriy Grigorievich — Doctor of Science (Law), Professor of the Environmental and Natural Resources Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

Editorial Board members:

BEREZKINA Tatyana Evgenievna — PhD (Economic), Associate Professor of the Department of Philosophical and Socio-Economic Sciences of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

BIRYUKOVA Marina Anatolievna — PhD (Culturology), Head of the Foreign Language Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

BOGDANOVA Elena Evgenievna — Doctor of Science (Law), Associate Professor, Acting Head of the Civil Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

VOLODINA Svetlana Igorevna — PhD (Law), Associate Professor, Head of the Bar and Notariat Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

VOSKOBITOVA Lidiya Alekseevna — Doctor of Science (Law), Professor, Head of the Criminal-Procedural Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

GRACHEVA Yuliya Viktorovna — Doctor of Science (Law), Associate Professor, Acting Head of the Criminal Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

DMITRIEVA Galina Kirillovna — Doctor of Science (Law), Professor, Head of the International Private Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

ERSHOVA Inna Vladimirovna — Doctor of Science (Law), Professor, Head of the Business and Corporate Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

EFIMOVA Lyudmila Georgievna — Doctor of Science (Law), Professor, Head of the Banking Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

ZHAVORONKOVA Natalya Grigorievna — Doctor of Science (Law), Professor, Head of the Environmental and Natural Resources Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

ZUBAREV Sergey Mikhailovich — Doctor of Science (Law), Professor, Head of the Administrative Law and Process Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

ILINA Nadezhda Yurievna — PhD (Philology), Associate Professor, Head of the English Language Department № 2 of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

ISAYEV Igor Andreevich — Doctor of Science (Law), Professor, Head of the History of State and Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

ISHCHENKO Evgeniy Petrovich — Doctor of Science (Law), Professor, Head of the Forensic Science Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

KALINOVSKAYA Viktoriya Viktorovna — PhD (Philology), Associate Professor, Head of the English Language Department № 1 of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

Recommended by the Higher Attestation Commission of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation for publication of results of doctoral theses.
Materials included in the journal Russian Science Citation Index



© Kutafin Moscow State Law University (MSAL), 2018



Founder:

The Federal State Budgetary Educational
Establishment of the Higher Training
“Kutafin Moscow State Law University (MSAL)”

KASHKIN Sergey Yurievich — Doctor of Science (Law), Professor, Head of the Integration and European Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

KOMAROVA Valentina Viktorovna — Doctor of Science (Law), Professor, Head of the Constitutional and Municipal Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

KORNEV Arkadiy Vladimirovich — Doctor of Science (Law), Professor, Head of the Theory of State and Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

LYUTOV Nikita Leonidovich — Doctor of Science (Law), Associate Professor, Head of the Labor Law and Law of Social Security Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

MIKHAILOV Sergey Mikhailovich — PhD (Law), Associate Professor, Acting Head of the Civil and Administrative Proceedings Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

NOVOSELOVA Lyudmila Aleksandrovna — Doctor of Science (Law), Professor, Head of the Intellectual Property Rights Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

OTCHESKAYA Tatyana Ivanovna — Doctor of Science (Law), Professor, Head of the Department of Forensic, Prosecution and Investigation Activity of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

PETRUCHAK Larisa Anatolievna — Doctor of Science (Law), Associate Professor, Vice-Rector for Education of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Professor of the Theory of State and Law Department.

PRZHILENSKIY Vladimir Igorevich — Doctor of Science (Philosophy), Professor, Acting Head of the Department of Philosophical and Socio-Economic Sciences of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

PUZYREVSKIY Sergey Anatolievich — PhD (Law), Associate Professor, Head of the Competition Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

RASSOLOV Ilya Mikhailovich — Doctor of Science (Law), Associate Professor, Acting Head of the Legal Informatics Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

ROGACHEV Denis Igorevich — PhD (Law), Associate Professor, Head of the Sports Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

ROMANOVA Viktoriya Valerievna — Doctor of Science (Law), Head of the Energy Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

ROSSINSKAYA Elena Rafailovna — Doctor of Science (Law), Professor, Director of the Forensic Examination Institute, Head of the Forensic Examination Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

SINYUKOV Vladimir Nikolaevich — Doctor of Science (Law), Professor, Vice-Rector for Science of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Professor of the Theory of State and Law Department.

SOKOLOVA Natalya Aleksandrovna — Doctor of Science (Law), Associate Professor, Acting Head of the International Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

TSAREGRADSKAYA Yuliya Konstantinovna — Doctor of Science (Law), Associate Professor, Acting Head of the Tax Law Department, Professor of the Financial Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

Executive Secretary Editor:

SALIYA Marianna Romanovna — Expert of the Department of Scientific and Publishing Policy of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

Executive Secretary of the Issue:

STAROSTIN Sergey Alekseevich — Doctor of Science (Law), Professor, Professor of the Department of Administrative Law and Process of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).

Passed for printing 31.01.2018.
Publication base sheet 26,88. Circulation 100 cop.
The Publishing Centre of the Kutafin
Moscow State Law University (MSAL).
D. 9, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, 125993.

The address of the Editorial Office:

D. 9, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, 125993.
Tel.: (499) 244-88-88 (# 556).
E-mail: vestnik@msal.ru

СОДЕРЖАНИЕ

СЛОВО К ЧИТАТЕЛЮ	7
УНИВЕРСИТЕТСКАЯ ХРОНИКА	8
АВТОРИТЕТНОЕ МНЕНИЕ	
Зубарев С. М. О современном этапе реформы надзорной деятельности в Российской Федерации	13
Попов Л. Л. Проблемы административных реформ в России	24
Россинский Б. В. Реализация концепций административной реформы	31
Старостин С. А. Административные реформы в период Российской империи	39
ВЕКТОР ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ	
Нагорных Р. В. Административная реформа государственной службы в правоохранительной сфере	48
Стахов А. И. О некоторых проблемах типизации функций органов исполнительной власти, не разрешенных в ходе административной реформы	55
Агеев А. А. Совершенствование законодательства об административной ответственности в субъектах Российской Федерации	64
Антонов С. Н. Проблемы правового регулирования федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения	70
Бакурова Н. Н. Административная реформа и институт судебных приставов	78
Ведяшкин С. В. Становление и реформа профилактики административных правонарушений в России	85
Гридин С. И. Вопросы административного права и процесса в законах царя Хаммураби	94
Давыдов К. В. Административная реформа и административные процедуры: перспективы развития Российского законодательства	99
Кропачева А. В. Совершенствование системы административно-правовой защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в условиях административной реформы	110

Кобзарь-Фролова М. Н., Лебедева Е. А.

- К дискуссии о цели и назначении административной
ответственности в контексте административной реформы 117

Молчанов П. В.

- Особенности государственного регулирования обеспечения
безопасности дорожного движения за рубежом:
ключевые направления, критерии и ответственность 121

Павлова Л. В.

- Административная деятельность правоохранительных органов
Российской Федерации и зарубежных стран 128

Поляков М. М., Окрокова Е. С.

- Противодействие коррупции при осуществлении административной
реформы в Российской Федерации 135

Сладкова А. В.

- Аннулирование квалификационных аттестатов у специалистов
финансового рынка: пробелы административно-процессуального
законодательства Российской Федерации 144

Спиридонов П. Е.

- Административно-процессуальное законодательство
и административная реформа в Российской Федерации:
современное состояние и перспективы развития 151

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Майле А. Д., Старостин С. А.

- Особенности германского
административно-деликтного законодательства 158

Ченерелли А.

- Административная реформа и транспарентность в Италии 167

Трибуна молодого ученого

Васюхно И. О.

- Совершенствование законодательного регулирования применения
органами внутренних дел мер административного пресечения 174

Купеева Л. Ч.

- Актуальные проблемы правового регулирования
освобождения от административной ответственности 181

Огиенко А. С.

- Административная ответственность
за нарушения иммиграционных правил 188

Карапетян А. Г.

- Профилактика административных правонарушений
в бюджетной сфере Российской Федерации 195

КНИЖНАЯ ПОЛКА КАФЕДРЫ

Обзор публикаций научной школы «Административное право и административный процесс» Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)	201
--	-----

ПРАВО В ИСТОРИЧЕСКОМ ПРЕЛОМЛЕНИИ

Памятники права

Манифест об учреждении министерств	215
--	-----

Юридическое наследие

Антонович А. Я.

Полицисты	224
-----------------	-----

Тарасов И. Т.

Различие между органами внутреннего государственного управления	233
--	-----

Из периодики прошлого

Гессен И. В. По поводу толков о кабинете министров	236
---	-----

ПОСТСКРИПТУМ

Исторические личности

Великие художники и великие юристы	240
--	-----

Юридические события в датах

Шпаковский Ю. Г., Потапчук И. В.

Новое время. XVIII век	243
------------------------------	-----