

Пыльнева Т.Г. Грушевская А.В.

Управление природопользованием на федеральном, региональном и муниципальном уровнях

Учебное пособие

Липецк

2015

Аннотация

Рассматриваются природные ресурсы как важнейшие объекты охраны окружающей среды, дана оценка экономической эффективности осуществления природоохранных мероприятий, показано финансирование мероприятий по охране окружающей среды и рациональному природопользованию, раскрыто управление природопользованием и уделено внимание региональным и муниципальным эколого-экономическим проблемам Российской Федерации и других стран-членов СНГ в природоохранной деятельности.

Для студентов вузов, обучающихся по направлениям «Экономика», «Менеджмент», «Государственное и муниципальное управление».

ОГЛАВЛЕНИЕ

Экологический кризис: миф или реальность?

Глава 1. Теоретические основы природопользования и природоохранной деятельности.

1.1. Предмет, задачи и методы курса «Природопользование»	7
1.2. Взаимодействие общества и природной среды в процессе производства	13
1.3. Экологические последствия перехода от плановой к рыночной экономике	17
1.4. Природные ресурсы как важнейшие объекты охраны окружающей среды	20

Глава 2. Хозяйственный механизм природопользования 23

2.1. Основы экологического нормирования	23
2.2. Экономическая эффективность осуществления природоохранных мероприятий	35
2.3. Планирование и финансирование мероприятий по охране окружающей среды и рациональному природопользованию	41
2.4. Социальные аспекты экономики природопользования	48
2.5. Экологическая инвестиционная система	53
2.6. Управление природопользованием и правовая защита природной среды	56
2.7. Экологический контроль	61

Глава 3. Научно-технический прогресс и основные направления улучшения природопользования 65

3.1. Научно-технический прогресс и рациональное природопользование	65
3.2. Эколого-экономическая оценка природно-ресурсного потенциала России	68
3.3. Экономика использования и охраны недр	70
3.4. Экономика использования и охраны земель	73
3.5. Рациональное использование и охрана водных ресурсов	79
3.6. Охрана атмосферного воздуха	85
3.7. Охрана растительного и животного мира	87

Глава 4. Региональные и межрегиональные экологические проблемы 92

4.1. Региональные эколого-экономические проблемы России	92
4.2. Региональные эколого-экономические проблемы стран СНГ	99
4.3. Международное сотрудничество в природоохранной деятельности	103
Литература	109

Приложение 1 111

Приложение 2 120

Приложение 3 129

Приложение 4	131
Приложение 5	134

**Слайды по курсу управление природопользованием на
федеральном региональном и муниципальном уровнях**

**Глава 1 ОСНОВЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И
ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Глава 2 ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

**Глава 3 НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС И ОСНОВНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ УЛУЧШЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (Часть 1)**

**Глава 3 НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС И ОСНОВНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ УЛУЧШЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (Часть 2)**

**Глава 4 РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ**

**Глава 5 МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В
ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КРИЗИС: МИФ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ?

(вместо предисловия)

Выход из экологического кризиса возможен только через экологическое образование всего населения России.

Академик В.Ф.Протасов

На современном этапе развития экономики все более интенсивно используются природные ресурсы и загрязняется окружающая природная среда. Промышленное производство представляет процесс преобразования «даров природы» в потребительские блага. Научно-технический прогресс постоянно вовлекает в производственную деятельность новые природные ресурсы, приводя их к количественному и качественному истощению. (Под *количественным* истощением понимается сокращение их запасов, а под *качественным* — снижение их потребительских свойств из-за загрязнения и разрушения окружающей среды).

Развитие энергетической, горнодобывающей, металлургической, лесохимической и иных ресурсоемких отраслей экономики, привело к выбросам в окружающую среду огромной массы отходов. Только в цветной металлургии выход готовой продукции составляет 0,5 % от добываемого сырья. Ежегодно в мире добывается около одного триллиона горных пород и лишь несколько процентов идет на потребление, остальное превращается в отходы.

Особенно большой урон природным ресурсам России нанесен в последние годы в связи с усилением сырьевой специализацией экспорта и разбазариванием невозполнимых природных ресурсов. Уже сегодня их доля в российском экспорте достигла 80 % почти «догнав» по этому показателю развивающиеся страны Африки.

В период экономических кризисов природные ресурсы и окружающая среда объективно становятся средствами, обеспечивающими выживание хозяйственно-экономических структур. При проведении в России экономических реформ и структурной перестройки хозяйства наиболее жизнеспособными оказались многопрофильные предприятия, которые, к сожалению, способствуют росту удельных загрязнений на единицу продукции, так как на неспециализированных предприятиях практически отсутствуют очистные сооружения. При этом используется некондиционное сырье, устаревшее оборудование, нештатные технологические режимы,