



«РОССИЙСКАЯ БИЗНЕС-ГАЗЕТА»

Еженедельная экономическая и деловая газета. Выходит с марта 1995 года.

Вторник 11 февраля 2014 № 5 (934)

Бизнес и власть — Инновации — Государственно-частное партнерство — Карьера и менеджмент — Новое законодательство — Налоговое обозрение

НОВОСТИ1 — 2

ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ3

РЫНКИ4

ТЕРРИТОРИЯ5

ФИНАНСЫ6

НАЛОГИ И ПРАВО7

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ8

РЫНОК8

РОССИЙСКАЯ

БИЗНЕС

ГАЗЕТА

ДЕНЕЖНАЯ БАЗА РФ ЗА 27 ЯНВАРЯ — 3 ФЕВРАЛЯ СНИЗИЛАСЬ НА 1,9%, ДО 7,959 ТРЛН РУБ. █ МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕЗЕРВЫ РФ В ЯНВАРЕ СНИЗИЛИСЬ НА 2,1% — ДО \$498,9 МЛРД █ ОТТОК СРЕДСТВ ИЗ ФОНДОВ РФ ДЛИТСЯ 8 НЕДЕЛЬ, НА ПРОШЛОЙ УПАЛ ПОЧТИ В 2 РАЗА — ДО \$130 МЛН █ СРЕДНИЙ РАЗМЕР ЗАРПЛАТЫ В РФ В 2013 Г. ВЫРОС НА 12,3% И СОСТАВИЛ 29,9 ТЫС. РУБ. — РОССТАТ █ ОБЩАЯ БЕЗРАБОТИЦА В РОССИИ В 2013 ГОДУ СОСТАВИЛА В СРЕДНЕМ 5,5% — РОССТАТ █ РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД РФ ЗА ЯНВАРЬ ВЫРОС НА 7,38%, ФНБ — НА 6,17%

ЭНЕРГЕТИКА



МИХАИЛ ЕРМОЛОВИЧ, ДИРЕКТОР АГЕНТСТВА «ГАЗОВЫЙ БИЗНЕС»

СПОР НА 500 МИЛЛИОНОВ

Завтра начинаются официальные консультации представителей России и Евросоюза в связи с иском РФ к ЕС по вопросам «энергокорректировок». Их использование в Евросоюзе связано с определением антидемпинговых пошлин в отношении товаров и услуг, ввозимых из России.

В дальнейшем, если стороны не достигнут решения, возможно привлечение международного арбитража.

Для России этот вопрос имеет принципиальный характер. Дело в том, что «энергокорректировки» применяются в ЕС для определения рыночной стоимости товара на рынке ЕС. Причем применяются они в отношении продукции, ввозимой из России, а рассчитываются — на базе европейских, а не российских цен

ФАКТИЧЕСКИ В ЕВРОСОЮЗЕ КОСВЕННО ДАЮТ ПОНЯТЬ, ЧТО ЛУЧШЕ БЫ ПОВЫСИТЬ ВНУТРИРОССИЙСКИЕ ЦЕНЫ НА ЭНЕРГОНОСИТЕЛИ

на энергоресурсы. Российские же расценки в этой сфере, например, ниже европейских. Поэтому и получается, что «энергокорректировки» позволяют квалифицировать российскую готовую продукцию как демпинговую или подпадающую под антидемпинговые расследования. И, значит, вводить на эту продукцию антидемпинговые пошлины.

Фактически в ЕС косвенно дают понять, что лучше бы повысить внутрироссийские цены на энергоносители, так как нынешние «энергетические» цены в РФ считаются в Евросоюзе заниженными. И уже поэтому, по логике ЕС, российская продукция может считаться демпинговой.

Среднегодовые потери российского бизнеса из-за этих дискриминационных по сути мер оцениваются в \$500–700 млн. Поэтому РФ еще в конце декабря 2013 г. направила в ВТО иск, предлагая не использовать так называемые «энергокорректировки» при определении рыночной стоимости российской продукции, ввозимой в страны ЕС.

Тем более что правила ВТО не предусматривают такой схемы исчисления антидемпинговых пошлин. ЕС и ряд других международных структур еще в 1990-х и в начале 2000-х гг. рекомендовали России повышать внутренние «энергетические» цены. Затем этих рекомендаций, можно сказать, поубавилось. Зато в Евросоюзе стали применять те самые «энергокорректировки», посредством которых российская готовая продукция подозревается в демпинге.

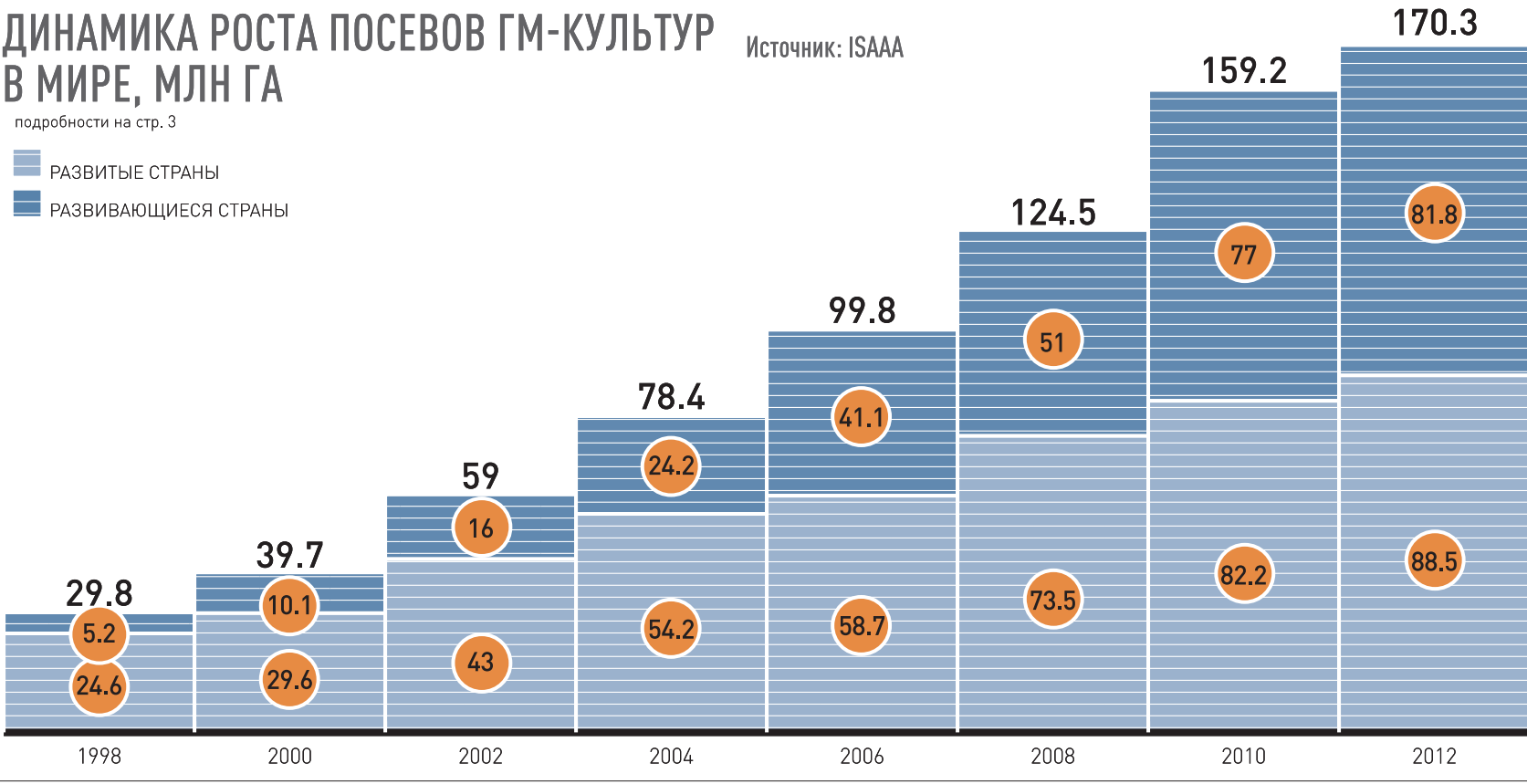
ФОКУС НЕДЕЛИ

ДИНАМИКА РОСТА ПОСЕВОВ ГМ-КУЛЬТУР В МИРЕ, МЛН ГА

Источник: ISAAA

подробности на стр. 3

- РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ
- РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ



ПРОБЛЕМА ЧИСЛО МОШЕННИЧЕСКИХ КРЕДИТОВ ВЫРОСЛО ВДВОЕ

Обманываться рады

Евгения Носкова

Над рынком розничного кредитования нависла новая угроза — кредитное мошенничество. За последний год его размеры выросли более чем вдвое.

По оценкам Национального бюро кредитных историй (НБКИ), на 1 января 2014 года потери кредиторов от мошенников составили 153 млрд руб., тогда как годом ранее — 67 млрд руб. В НБКИ считают, что это заставит банки увеличить требования к риск-аналитике и более тщательно изучать различные показатели, имеющие отношение к каждому этапу кредитного процесса. Также, по мнению директора по маркетингу НБКИ Алексея Волкова, упростить банкам задачу по выявлению потенциальных мошенников помог бы доступ к сведениям Федеральной налоговой службы и Пенсионного фонда. Это поможет и удешевить стоимость об-

служивания кредита, ведь риски невозвратов банки закладывают в процентную ставку — чем выше они оценивают эти риски, тем выше ставка.

Сегодня для подтверждения своего дохода в банк достаточно предоставить справку 2-НДФЛ, которую легко подделать, к тому же подается она в произвольной форме. То есть фактически потенциальный заемщик может «нарисовать» в такой справке любую сумму. В более же серьезных случаях подделываются не только справки о доходах, но и работодатель в целом — например, нанимается специальный человек, который будет отвечать по указанному в заявке на кредит телефону как «отдел кадров». Впрочем, сами банкиры считают, что допуск кредитных организаций к сведениям ФНС и ПФР особо делу не поможет. «Подобные инициативы ситуацию сильно не изменят: подделывать можно вообще любой документ. Качественная проверка предоставляемых документов — вот один из основных рычагов борьбы с мошенниками в сфере кредитования», — считает директор депар-

УПРОСТИТЬ БАНКАМ ЗАДАЧУ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ МОШЕННИКОВ ПОМОГ БЫ ДОСТУП К СВЕДЕНИЯМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ И ПЕНСИОННОГО ФОНДА



тамента экономической и информационной защиты бизнеса Росгосстрах Банка Артем Гонта. Начальник аналитического управления Банка БКФ Максим Осадчий отметил, что допуск банкиров к базам данных ФНС и ПФР о до-

ходах населения позволил бы существенно снизить уровень кредитного мошенничества, однако добавил, что значительная доля доходов населения — серая, не отражаемая в этих базах.

06

Портал расскажет всё

Естественные монополии раскроют свои секреты

РЕГУЛИРОВАНИЕ

Ольга Аллилуева, заместитель руководителя Федеральной службы по тарифам



На обсуждении в правительстве находятся два законопроекта, подготовленных Федеральной службой по тарифам. Это проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации» и проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части раскрытия информации и информатизации регуляторных процессов в сферах есте-

ственных монополий и иных регулируемых сферах». Речь идет о том, что Законом о естественных монополиях с 2008 года установлены стандарты раскрытия информации, по которым естественные монополии обязаны предоставлять информацию о своей деятельности, включая инвестиционные программы, цены на тарифы, информацию об установленных параметрах качества услуг и так далее. Формы раскрытия информации утверждены уполномоченными федеральными органами власти. Субъекты естественных монополий раскрывают данную информацию преимущественно на сво-

их сайтах. Но, как показывает практика, не всю. Сложно проверить информацию на предмет адекватности и качества. Правительством и экспертами в 2012 году при разработке «дорожной карты» по развитию конкуренции было принято решение о целесообразности создания отдельного портала по раскрытию информации, причем как субъектами естественных монополий, так и самими органами регулирования в отношении принимаемых ими решений.

У нас несколько тысяч регулируемых организаций. Мы будем стараться делать удобный поиск и удобный вид для различных категорий потребителей, как для населения, так и для квалифицированных потребителей. Пользователь может номинировать себя как физическое лицо и получать информацию в более удобном виде, а как юридическое лицо, т.е. как квалифицированный потребитель — с

большей степенью аналитики и детализации. Как отражено в нашем законопроекте, на портале будут размещать информацию регуляторы, включая отраслевые министерства. Мы надеемся, что автоматизация этого процесса позволит еще и обеспечить автоматизированный контроль за размещаемой информацией.

В качестве обязательной нормы вводится необходимость публикации тарифной заявки регулируемой организации — регулируемый субъект перед тем, как оповестит ее регулятора, обязан минимум за 30 дней разместить свою тарифную заявку на портале. Ряд компаний, в частности те, где государству принадлежит более 50%, будут обязаны проводить общественные слушания тарифной заявки с потребителями и отвечать на их замечания. Регулятор же с тарифные заявки будут вносить с учетом обратной связи с потребителями.

03

ЦИТАТА НЕДЕЛИ

Джек Таннер в 1976 г.

Ничто не могло бы больше дискредитировать капитализм, чем желание русских его испробовать

АНОНСЫ

Вспышка запылилась

Смартфоны угрожают фотоаппаратам

02

Сыр в опасности

Запрет ГМО оставит страну без бутербродов

03

Где же кружка?

Спрос на бизнес-сувениры обгоняет предложение

04

Конкурс для своих

Компаниям, зарегистрированным в офшорах, запретят участвовать в госзакупках

07

ЦИФРА НЕДЕЛИ

2316

ЧЕЛОВЕК попали под экономическую амнистию, объявленную Госдумой в июле 2013 года

ВНОСИМ ЯСНОСТЬ

11



Российская Газета

Специальные тематические выпуски МАРТ 2014 — ПОДАРКИ — ОБРАЗОВАНИЕ И КАРЬЕРА — НЕДВИЖИМОСТЬ — КОММЕРЧЕСКИЙ ТРАНСПОРТ — ТУРИЗМ

ВНИМАНИЮ РЕКЛАМОДАТЕЛЕЙ!

Телефоны рекламной службы: 499 257 37 52 / 495 786 67 87

e-mail: reklama@rg.ru
Подробности на сайте: rg.ru

Подписные индексы: 32184, 40913, 40924, 10034 40945, 41591, 38279, 19361



ДОРОГИ



ЕВГЕНИЙ МОСКВИЧЕВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА
ГОСДУМЫ ПО ТРАНСПОРТУ

ДЕНЬГИ ДЛЯ
РЕГЛАМЕНТА

В субботу, 15 февраля, вступает в силу Технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог». Документ устанавливает минимально необходимые требования безопасности к автодорогам и процессам их проектирования, строительства, реконструкции, капремонта и эксплуатации, а также формы и порядок оценки соответствия этим требованиям. Он гармонизирован с Европейским соглашением о международных автомобильных дорогах, конвенциями о дорожном движении и о дорожных знаках и сигналах, другими международными нормативными актами, регулирующими дорожную деятельность.

Сегодня российские автодороги, к сожалению, нельзя назвать абсолютно безопасными, хотя в последнее время ситуация стала меняться к лучшему. Тем не менее в прошлом году в ДТП, в том числе из-за плохого дорожного покрытия и некачественного обустройства

объектов дорожной инфраструктуры, погибло почти 25 тыс. человек. По подсчетам экономистов, ежегодный ущерб от ДТП в России достигает 2,5% ВВП, или около 26 млрд долл.

И все нормативные акты, которые принимаются в отрасли, направлены на то, чтобы качество строительства, ремонта и содержания автодорог повышалось. Однако все упирается в финансы. Только с этого года федеральные автодороги перешли на содержание по нормативам (то есть деньги выделяются исходя из объема необходимых работ, а не наоборот), что позволит Росавтодору за 3–4 года привести эти трассы в надлежащее состояние. А вот содержание и ремонт региональных и муниципальных дорог в прошлом году было обеспечено максимум на 20%. И если мы выпустим какой-то удобный замечательный регламент, но не подкрепим его соответствующим финансированием, дороги лучше не станут.

Откуда взять средства? Сегодня в России отнюдь не дешевые

горюче-смазочные материалы. И если, даже не повышая их стоимости, с каждого продаваемого литра бензина или солиарки «откладывать» хотя бы 50 копеек, то в год на региональные и муниципальные дороги можно собрать 50 млрд руб. Серьезные деньги, которые также в течение 3–4 лет позволят привести эти дороги в божеекий вид и в дальнейшем содержать их по нормативу. Считаю, что новый регламент в совокупности с Законом «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации» должен подтолкнуть администрации субъектов РФ к скорейшему появлению региональных программ по строительству и содержанию дорог.

В ПРОШЛОМ ГОДУ В ДТП, В ТОМ ЧИСЛЕ ИЗ-ЗА ПЛОХОГО ДОРОЖНОГО ПОКРЫТИЯ И НЕКАЧЕСТВЕННОГО ОБУСТРОЙСТВА ОБЪЕКТОВ ДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ПОГИБЛО ПОЧТИ 25 ТЫС. ЧЕЛОВЕК

ТРЕНДЫ



ПОЗИТИВ

Совокупный объем премий в сегменте страхования жизни в РФ в 2013 году вырос по сравнению с 2012 годом на 33,5% — до 98,9 млрд руб. Об этом сообщили Ассоциация страховщиков жизни и Всероссийский союз страховщиков. Из совокупного объема премий 80,1 млрд руб. (рост на 59,7%) пришлось на страхование жизни, 18,7 млрд руб. (рост на 21,6%) — на личное страхование.



НЕГАТИВ

Индекс реального эффективного курса рубля к валютам стран — торговых партнеров в январе снизился на 1% к декабрю 2013 года и на 5,5% к январю 2013 года, по данным Банка России. К евро реальный курс рубля за год по январю ослабел на 8,1%, к доллару — на 5,2%.



СТАБИЛЬНО

Потребительские цены на автомобильный бензин в РФ с 27 января по 3 февраля повысились на 0,1%, сообщает Росстат. Средняя цена бензина в России по состоянию на 3 февраля составляла 30,61 руб. за литр против 30,52 руб. на 27 января. Объем выпуска бензина за неделю сократился на 5,7% до 720,3 тыс. тонн, производство дизельного топлива уменьшилось на 1% — до 1,45 млн тонн.

Капитал — не гарантия
Банки просят снять
ограничение на участие
в госзаказе

ТЕНДЕРЫ

Евгения Носкова

С 1 апреля на сайте госзакупок заработает реестр банковских гарантий, в который включат свыше 300 кредитных организаций. Об этом сообщил замминистра экономического развития РФ Евгений Елин. Банковская гарантия обеспечивает исполнение государственных и муниципальных контрактов — выдавая ее, кредитные организации принимают на себя возможные финансовые риски победителя тендера. Объем рынка гарантий оценивается сегодня примерно в 4 трлн руб., однако до 10% выданных гарантий, по оценкам экспертов, поддельные или недействительные. Как ожидается, реестр снизит количество «серых» гарантий, так как позволит в режиме онлайн проверять подлинность документа.

Основное требование к банку, который предоставляет гарантии по госконтрактам, это размер капитала — он должен превышать 1 млрд руб. Это существенно ограничивает круг игроков, которые могут выдавать гарантии в рам-

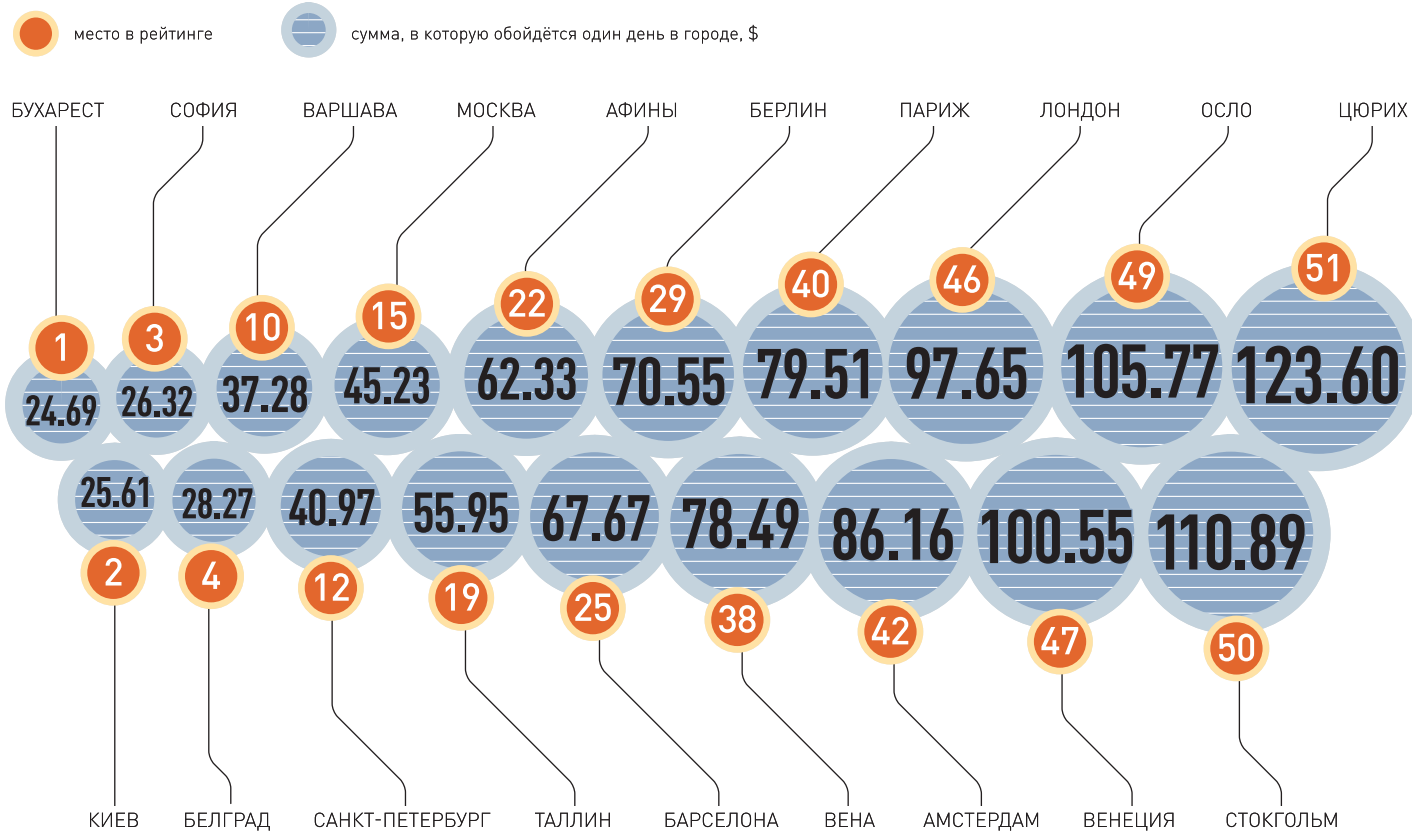
ках госзаказа. Банки просят правительство снять ограничение по капиталу для кредитных организаций, чьи гарантии могут приниматься госзаказчиками.

— Размер капитала не является главным фактором надежности и финансовой устойчивости кредитной организации, — отметил аналитик Инвесткафе Михаил Кузьмин. — В банковском секторе присутствует более 300 кредитных организаций с капиталом, превышающим планку в 1 млрд руб., при том что всего действующих кредитных организаций на 1 января — 923. Однако распределение активов в банковском секторе неравномерно. На 200 крупнейших кредитных организаций приходится почти 95% всех активов сектора. В этом ракурсе отмена ограничений по капиталу уже не выглядит настолько необходимой. Было бы целесообразно ввести дополнительные критерии по финансовой устойчивости для тех кредитных организаций, которые желают участвовать в процессе выдачи гарантий в рамках госзакупки. Это могут быть и требования по определенному уровню достаточности капитала, нормативам ликвидности и иным финансовым параметрам, которые подтверждают хорошее финансовое состояние банка.

Столица не разорит
Москва манит туристов доступными ценами

САМЫЕ ДОСТУПНЫЕ ДЛЯ ТУРИСТОВ ГОРОДА ЕВРОПЫ В 2014 ГОДУ

Источник: PriceofTravel.com



РЕЙТИНГ

Елена Березина

Москва заняла 15-е место в рейтинге самых доступных для туристов европейских городов. Рейтинг Backpacker Index рассчитывается по размеру бюджета, в который обойдется один день в городе. Бюджет складывается из стоимости проживания в отеле экономкласса или хостеле с хорошей репутацией и удобным расположением, двух поездок на общественном транспорте, посещения одной городской достопримечательности, трех недорогих блюд, трех пинт пива или бокала вина.

Самыми дешевыми для туристов городами Европы стали Бухарест (24,6 долл. в день), Киев, София и Белград (см. диаграмму). 15-е место Москва занимает уже второй год подряд. Аналитики портала PriceofTravel.com посчитали, что сутки в столице нашей Родины обойдутся в 45,23 долл. В сумму вошло проживание (500 руб.), дневное питание (432 руб.) спивом (180 руб.), транспортные расходы (56 руб.) и культурная программа (320

руб.). Санкт-Петербург занял 12-е место с 40,97 долл. Наиболее дорогими для путешественника в этом году признаны Осло, Стокгольм и Цюрих. При этом многие европейские города, считающиеся у российских туристов дешевле, чем Москва, заняли в рейтинге более низкие места. Например, Прага — 16-е, Таллин — 19-е, а Берлин — 29-е.

Стоимость является далеко не самым решающим фактором для повышения туристического потока. Такие города, как Париж, Лондон, Копенгаген, не испытывают недостатка в туристах, хотя и находятся в конце списка, являясь одними из самых дорогих городов Европы, — отмечает Михаил Кузьмин, аналитик Инвесткафе. — Самое важное — это позитивный имидж города и страны. И правильная политика по продвижению и рекламе достопримечательностей Москвы за рубежом. В Москве не меньше памятников, чем в Питере. И реклама этих объектов и рассказ о них притягивают туристов.

Дома и стены лечат
Президент дал новые поручения
по здравоохранению

МЕДИЦИНА

Татьяна Батенёва

Президент России Владимир Путин поручил правительству до 21 февраля представить план структурных преобразований сети медицинских организаций до 2020 года, обратив особое внимание на развитие стационар-замещающих технологий.

— Стационар-замещающие технологии — дневной стационар, стационар на дому — позволяют сократить расходы бюджета здравоохранения, — пояснил «РГБ» директор Центрального НИИ организации и информатизации здравоохранения Минздрава России, академик РАН Владимир Стародубов. — Только сокращение затрат на коммунальные услуги в этом случае может составлять до 40–45%. А пациенты при этом находятся в более комфортных для них домашних условиях. Программа оптимизации коечного фонда и развития стационар-замещающих технологий была начата еще в 90-е годы XX века. Сегодня структура нашего коечного фонда значительно приблизилась к оптимальной модели, но резервы еще есть.

Президент также поручил правительству проанализировать ситуацию, связанную с повышением зарплаты работников социальной сферы. Росстат сообщал, что в 2013 году зарплата бюджетников уже выросла на 10–15%. Напомним, в указах президента от 7 мая 2012 года была поставлена задача к 2018 году повысить среднюю заработную плату врачей, преподавателей вузов и научных работников до 200% от средней по экономике региона. Зарплата среднего медперсонала и еще пяти категорий работников должна вырасти до средней по региону. Однако по отдельным отраслям социальной сферы и в разных субъектах РФ и муниципальных образованиях, а также разных учреждениях сохраняются диспропорции, которые необходимо устранять. Доклад об этом должен быть представлен до 1 марта 2014 года.

Помимо этого, президент поручил подготовить предложения о необходимых изменениях в законодательстве, которые расширили бы использование в здравоохранении механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений. При этом, однако, должны быть сохранены как профиль медорганизаций, так и объемы, виды и условия оказываемой в них помощи, а также доступность и качество медицинской помощи по программе госгарантий.

Вспышки запылились
Смартфоны
угрожают цифровым
фотоаппаратам

ТЕХНИКА

Юлия Воронина

Российский рынок цифровых фотоаппаратов сократился в 2013 году на 25% по сравнению с прошлым годом — до 4,1 млн устройств. Такие данные приводятся в отчете компании «Евросеть».

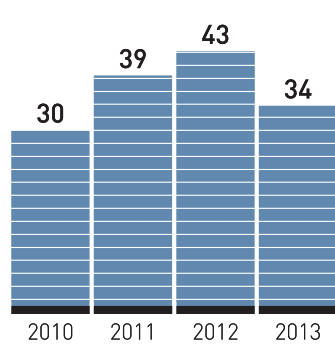
Рынок сократился в денежном выражении за год на 20% — до 34 млрд рублей, при этом средняя цена устройства выросла на 6% и составила 8,4 тыс. рублей. По мнению аналитиков, снижение показателей рынка цифровой фототехники вызвано общим экономическим спадом и замещением компактных фотоаппаратов смартфонами. Рынок компактных моделей сократился в 2013 году на 30% по сравнению с 2012 годом в натуральном выражении и на 29% — в денежном.

«Сегмент смартфонов действительно серьезно теснит сектор цифровой техники, а появление различных дополнений к стандартному смартфону и вовсе ставит под угрозу широкое распространение дорогой и качественной фототехники, — подтвердил старший аналитик компании «Альпари» Анна Бодрова. — Например, установив на смартфон приложения с фильтрами

для обработки фотографий и вооружившись специальной фотовспышкой, разработанной для смартфонов, более-менее продвинутый пользователь сможет делать неплохие снимки. Это удобно, потому что телефон всегда с собой. Более того — интернет-пользователи уже покорили программы Instagram и ее аналоги, где не требуется быть профессиональным фотографом с дорогой аппаратурой, чтобы получить признание. В этом свете не исключено, что рынок цифровой техники будет терять не менее 4–5% в год, пока не переориентируется на новые требования потребителя».

Эксперты считают, что смартфоны не влияют на продажи зеркальных и системных камер, а уменьшают продажи только компактных фотоаппаратов.

ДИНАМИКА РЫНКА ЦИФРОВЫХ ФОТОАППАРАТОВ, МЛРД РУБ.
Источник: Евросеть



Минфин борется
с анонимами
Исчезнут сберкнижки
на предъявителя



Отменой сберкнижек
минфин намерен стимулировать безаналитические расчеты.

ИНИЦИАТИВА

Евгения Носкова

Минфин предложил отменить сберегательные книжки и сертификаты на предъявителя. Соответствующие поправки в Гражданский кодекс и ряд нормативных актов размещены на едином портале раскрытия правовой информации. Необходимость принятия поправок в ведомстве объяснили стимулированием безаналитических расчетов, а также борьбой с легализацией доходов, полученных преступным путем, и с финансированием терроризма. В минфине подчеркнули, что сберкнижки и сберега-

тельные сертификаты на предъявителя не предполагают учет перехода прав от одного лица к другому, а также не предусматривают ограничения по сумме. Как считают чиновники, это создает избыточные риски для добросовестных участников рынка и снижает эффективность антикоррупционного законодательства.

— Отмена сберкнижек и сберсчетов на предъявителя заставит пользователей искать другие средства осуществления платежей и приведет к росту популярности безналичных расчетов, — отметил коммерческий директор МФО «Народная Казна» Александр Гусков. — Учитывая тот факт, что переход сберкнижки от одного лица к другому никак не контролируется, это создает проблему с точки зрения контроля финансовых потоков внутри страны.

Зелень под опекой
Спрос на средства
защиты растений растет

ФОРУМ

Алексей Чичкин

18 февраля 2014 г. в Москве состоится IV Международная конференция «Пестициды-2014». В ней примут участие руководители российских и зарубежных крупных компаний — производителей средств защиты растений (СЗР), эксперты, представители Минсельхоза, Роспотребнадзора и ряда других ведомств.

Значимость форума, проводимого компанией Среол, связана с быстрорастущим спросом на СЗР в России и во многих других странах. Причем по объемам продаж пестицидов РФ входит в число европейских стран-лидеров. Но, по многим экспертным оценкам, в этой российской отрасли еще немало нерешенных проблем, которые негативно

вливают на развитие производства и сбыта отечественных СЗР, конкурентоспособных с иностранными аналогами. Потому эти вопросы среди основных дискуссионных тем форума.

Будут также обсуждаться проблемы защиты рынков от контрафактных пестицидов, надзора за обращением этой продукции, проекты новых разновидностей СЗР и тенденции в этом сегменте мировой экономики и торговли. «Объем общемирового рынка пестицидов уже достиг \$50 млрд, а к 2016 г. прибавит еще не менее \$8,5 млрд, — пояснил «РГБ» руководитель Среол Фарес Кильяне. — А самым крупным сегментом мирового рынка СЗР остаются гербициды, на долю которых ныне приходится более 40% оборота СЗР. Причем до половины мирового объема продаж СЗР приходится на Азию и Латинскую Америку. Хотя российский рынок пестицидов также активно развивается, он пока еще далек от насыщения. Поэтому траектория его развития нуждается в постоянной рыночной корректировке».



Российская Газета

год ушел
цены остались

ОТКРЫТА ДОСРОЧНАЯ
ПОДПИСКА НА ВТОРОЕ
ПОЛУГОДИЕ 2014 ГОДА
ПО СПЕЦИАЛЬНЫМ
ЦЕНАМ.

Дополнительные скидки до 10% при подписке на сайте или по телефону редакции. Акция действует до 31 марта 2014 года.



КОНТАКТ-ЦЕНТР
/ЗВОНОК БЕСПЛАТНЫЙ/
8 800 100 1113

МГНОВЕННАЯ
ПОДПИСКА НА САЙТЕ



АГЕНТСТВО
ГАРАНТИРУЕТ
КРЕДИТЫ СТАНУТ
ДОСТУПНЕЕ
МАЛОМУ БИЗНЕСУ

ПОДДЕРЖКА

Ирина Голова

В течение 2014 года будет создана небанковская кредитно-депозитная организация «Агентство кредитных гарантий», которая поможет малому бизнесу получить банковские кредиты. «Гарантии, которые такое агентство будет предоставлять, должны повысить возможности банков без особого риска кредитовать относительно небольшой бизнес, что должно в целом увеличить общий объем инвестиций в этот сектор экономики», — сообщил премьер-министр РФ Дмитрий Медведев на совещании по мерам поддержки малого и среднего предпринимательства.

Капитал Агентства кредитных гарантий в 2014 году планируется довести до 30–50 млрд рублей вместо предполагавшихся ранее 10 млрд. Об этом сообщил глава Минэкономразвития России Алексей Улюкаев. Необходимые средства в федеральном бюджете есть. Решение о конечной сумме будет принято в ближайшее время.

КАПИТАЛ АГЕНТСТВА
КРЕДИТНЫХ ГАРАНТИЙ
В 2014 ГОДУ ПЛАНИРУЕТСЯ
ДОВЕСТИ ДО 30–50 МЛРД
РУБЛЕЙ

Кредитование малого бизнеса является наиболее рискованным направлением банковской деятельности, так как в этой области слишком велик риск невозврата денег. Недоступность заемных средств серьезно сдерживает развитие бизнеса. Агентство будет выдавать небольшим компаниям гарантии, которые позволят кредитоваться в банках. В случае закрытия предприятия обязательства перед банком перейдут гарантийному фонду. В выигрыше окажутся все: малый бизнес удачи обеспечить капиталом, банки будут уверены в возврате средств самим предпринимателем или гарантийным фондом, государство получит развитый малый бизнес. По мнению Улюкаева, федеральный гарантийный фонд формирует структуру уже действующих региональных гарантийных фондов. Региональные фонды уже обеспечили выдачу 37 тысяч кредитов на общую сумму 230 млрд рублей. Однако сейчас каждый из фондов предъявляет собственные требования к малым и средним компаниям. Наличие федерального фонда позволит сформировать единые стандарты работы с бизнесом. «Это одна из антикризисных мер, направленная на финансирование большего количества инвестиционных проектов малого бизнеса», — говорит Татьяна Минеева, вице-президент «Деловой России». — Новая структура, Агентство кредитных гарантий, будет выдавать госгарантии малым и средним предприятиям при получении кредитов в банках и в том числе региональных гарантийных фондах. Важно, что Агентство возьмет на себя гарантии и в тех случаях, когда на финансирование проекта не хватает средств регионального гарантийного фонда и требуется дополнительное финансирование».

За счет поддержки малого бизнеса государство планирует увеличить налоговые поступления в бюджет. Дмитрий Медведев сообщил, что если финансирование гарантийного фонда пойдет по намеченному плану, рост платежей с малого бизнеса вырастет на 0,5 трлн руб.

БАРОМЕТР



ЯСНО

Россия вышла на третье место в мире по объему оборонного бюджета, свидетельствуют данные ежегодного доклада компании IHS.



ПАСМУРНО

Росавиация подтверждает значительное увеличение количества инцидентов, а значит, предпосылк к авиационным происшествиям, связанным с невыпуском предкрылков в самолете SSJ-100. Об этом говорится в сообщении ведомства.

Сыр в опасности

Запрет на ГМО оставит страну без бутербродов



ПРОДУКТЫ

Татьяна Батенёва

Депутат Евгений Федоров и фракционное объединение депутатов «Российский суверенитет» готовят законопроект о поправках в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Они предлагают полностью запретить использование ГМО в отечественной пищевой промышленности и сельском хозяйстве. Инициативу поддержки Союз органического земледелия и некоторые другие общественные объединения.

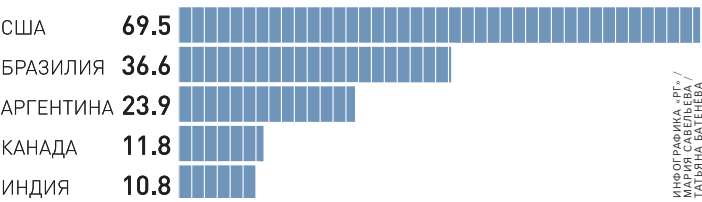
Аргументы предлагаются разные, в том числе и «бронбойные». Например, что продукты с ГМО стерилизуют население. Они довольны стары и основаны на экспериментах доктора биологических наук Ирины Ермаковой, бывшей сотрудницы одного из академических институтов. Она утверждала, что корм из ГМО-сои вызывал у животных рак, а также врожденные уродства и бесплодие у их потомства. С похожей позицией выступал и француз Жиль-Эрик Сералини из Каннского университета. Однако международное научное сообщество резко раскритиковало обоих за некорректные эксперименты, их результаты были признаны ошибочными, а статья Сералини даже была отозвана опубликовавшим ее журналом.

Тем не менее тема ГМО не первый год находится в центре острых дискуссий. Видимо, этим было вызвано и поручение президента уточнить позиции правительства по отношению к волнующему обществу вопросу. Минсельхоз поддержал необходимость его дальнейшего изучения. В сентябре прошлого года правительство приняло постановление «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы». Оно вступает в действие с 1 июля 2014 года. Некоторые

СОЗДАВАЕМЫЕ С ПОМОЩЬЮ ГЕННОЙ ИНЖЕНЕРИИ НОВЫЕ ПОРОДЫ ЖИВОТНЫХ ОТЛИЧАЮТСЯ УСКОРЕННЫМ РОСТОМ И ПРОДУКТИВНОСТЬЮ. НОВЫЕ ВИДЫ ДЕРЕВЬЕВ БЫСТРЕЕ РАСТУТ И ДАЮТ БОЛЬШЕ ДРЕВЕСИНЫ

ТОП-5 СТРАН ПО ПОСЕВАМ ГМ-КУЛЬТУР, МЛН ГА

Источник: ISAAA



ИСТОЧНИК: ISAAA
ТАТИАНА БАТЕНЁВА

обратился за такого рода услугой. То есть у оператора есть возможность снижать стоимость регулируемой услуги, а также формировать любые другие тарифные планы (например, в пакете с Интернетом или цифровым телевидением) по любой цене, развивая сервис и привлекая абонентов.

— Но есть и уязвимые потребители!

— В ходе реформирования стало понятно, что для защиты интересов потребителей, особенно уязвимых, к которым страны ЕС вправе отнести определенную категорию, например, малого бизнеса, домохозяйства и людей с ограниченными возможностями, сельских производителей и так далее, возможно применение различных форм госрегулирования и социальных дотаций. Так реализуется принцип социальной солидарности. Например, в США во многих сферах не ликвидировано перекрестное субсидирование как таковое, о котором сейчас так много говорится в России. Там различные группы потребителей оплачивают, дотируют другие группы потребителей, которых условно можно отнести к уязвимым категориям.

И у нас это есть в виде исторического перекрестного субсидирования. Компании платят более высокую цену за потребляемую электроэнергию, чем население. Хотя по экономическому должно быть наоборот. Сегодня как раз обсуждается вопрос сокращения перекрестного субсидирования и введения социальных норм потребления и специальных тарифов.

— А в чем разница между экономическим регулированием и антимонопольным?

— Антимонопольное регулирование в отношении субъектов естественных монополий реализуется в еще более жестких нормах, как бы это не парадоксально звучало. Дело в том, что классическое антимонопольное регулирование вводится по факту выявления злоупотребления доминирующим положением хозяйствующего субъекта. В отношении субъектов естественных монополий нет необходимости выявлять то, что они занимают доминирующее положение, они уже и так в силу закона его занимают. Им заранее устанавливаются регулируемые нормы и поведенческие правила и стандарты для того, чтобы именно эти злоупотребления предотвратить, в том числе отраслевыми правилами недискриминационного доступа и требованиями о стандартах раскрытия информации.

древесины. Используются эти технологии и для производства современных высокоэффективных лекарств — антибиотиков, противораковых, вакцин и т.д. В пищевой промышленности используют ГМО для производства сыра (ГМ-химозин), пива и вина (ГМ-дрожжи).

В нашей стране до сих пор не разрешено выращивать ни одного ГМ-растения. После многолетних испытаний разрешено лишь использовать 18 линий — картофеля, сои, кукурузы, риса, свеклы. С 2007 года производители продуктов питания обязаны указывать на этикетках информацию «о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением ГМО», если их содержание составляет 0,9% и более. Информированный потребитель может сам решать, покупать такую продукцию или нет.

— Мисоперерабатывающие предприятия России не используют ГМО-продукты, им это просто невыгодно, — заявил «РГ» президент Мясного союза России Мушкетер Мамкин. — Но генно-инженерные технологии — это весомая часть биотехнологий, которые давно развивает весь мир и с которыми связан прогресс человечества. Россия в этом почти не участвует, так как невежество заставляет нас концентрироваться не на развитии, а на ужесточении контроля. Многие используют эту тему в целях пиара.

— Нас этот вопрос вообще не волнует, гораздо тревожнее ситуация, которая складывается в пищевой промышленности после вступления России в ВТО — импорт растет, нам все сложнее с ним конкурировать, — рассказала первый заместитель генерального директора Микояновского мясокомбината Светлана Страна.

— ГМО — это просто «страшилка» для населения, — не скрывает эмоций генеральный директор компании «Интер-со» Андрей Богомолов. — У нас из пищевиков никто не использует импортное соевое сырье, только отечественную сою, а она вся немодифицированная.

Как изменится ситуация на рынке, если инициатива депутата найдет поддержку в Думе?

— Запрет на использование ГМО, если его примут, ситуацию на рынке существенно не изменит и на цены не повлияет, — полагает президент Национальной ассоциации производителей кукурузы и семеноводов кукурузы Игорь Лобач. — Экономия затрат от их использования не превышает 8%.

— Инициатива депутатов может повлиять лишь на узкую категорию товаров, — считает эксперт торговой системы Agrotop.com Александр Харитонов. — На рынки зерна, сои и кукурузы никакого влияния этот шаг не окажет, поскольку все зерно, производимое в нашей стране, свободно от ГМО. А вот в долгосрочной перспективе бизнес, в частности животноводческий, заинтересован в том, чтобы ГМО были разрешены к обороту, поскольку это сулит хорошую прибыль. Поэтому от решений на уровне Госдумы во многом будет зависеть лицо российского сельского хозяйства через 5–10 лет.

На недавнем селекторном совещании по развитию сельского хозяйства вице-премьер Аркадий Дворкович выступил за запрет выращивания сельскохозяйственной продукции с использованием ГМО. Премьер-министр Дмитрий Медведев поручил создать исследовательскую базу и взять вопрос под контроль, а также подчеркнул, что выносить компетентные суждения можно будет только после изучения ситуации.

РЯД ЭКСПЕРТОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПОЛАГАЮТ, ЧТО НУЖНО ВООБЩЕ ЛИШИТЬ СУБЪЕКТЫ ЕСТЕСТВЕННОЙ МОНОПОЛИИ ПРАВА НА КОММЕРЧЕСКУЮ ТАЙНУ

Существует разница между экономическим регулированием, которым мы занимаемся, и антимонопольным. Антимонопольное — это выявили нарушение — ввели регуляторную норму, в том числе ограничили цену или ввели поведенческие условия. В сферах естественных монополий уже действует и ценовое регулирование, и правила доступа к услугам, они уже обременены различными нормами, в том числе по раскрытию информации о своей деятельности. Естественные монополии обязаны согласовывать все свои сделки с производственными и непроизводственными активами с антимонопольным органом. В этом смысле антимонопольное регулирование естественных монополий намного более жесткое, чем регулирование конкурентных рынков.

— Так кто же должен осуществлять регулирование в отношении естественных монополий?

— В нашей стране устроено так, что если это естественная монополия, то все, что связано с ее деятельностью, регулируем мы. А вопросы, которые в основном связаны с взаимоотношением естественной монополии с потребителем — антимонопольная служба. Во всем мире по-другому. Там регулятор является регулятором отношений между регулируемой организацией и ее потребителем. Это сфера регулятора. А антимонопольный орган рассматривает только крупные сделки по слиянию и поглощению, то есть серьезные сделки по изменению структуры бизнеса. Но конкретные споры потребителя с естественной монополией антимонопольная служба практически не рассматривает в силу информационных преимуществ регулятора. В частности, по директивам Европейского союза в электроэнергетике и газе регулятор обязан рассмотреть жалобу в течение двух месяцев. Поскольку у него есть информационная база за предшествующий период регулирования, ему не нужно требовать информацию и изучать дело, после чего выносить решение. Если нет достаточной информации или рассматривается сложный вопрос, дело может быть продлено. Как показывает практика, в случае антимонопольного или судебного рассмотрения дело может идти годами, в том числе с учетом обжалования решения антимонопольного органа.

Подготовила Елена Шмелева

ВТО



ЛАРИСА ПОПОВИЧ,
ДИРЕКТОР ИНСТИТУТА
ЭКОНОМИКИ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИИУ «ВШЭ»

ШАНС
ЕЩЕ ЕСТЬ

Вступление России в ВТО предоставило нашей стране возможности, многие из которых не востребованы, и это весьма опрочетливо. В пакет документов о создании ГТО входит Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Оно содержит ряд «гибких» положений, касающихся общественного здравоохранения, которые могут быть использованы для улучшения доступа к лекарственным средствам.

Кроме того, Декларация по вопросам финансирования развития, принятая главами государств и правительств в декабре 2008 года в Дохе (Катар), содержит очень важную норму. Она гласит, что если нужны страны в лекарствах велики, то в отношении особо нужных препаратов она может получить

от правообладателя оригинальных препаратов так называемую принудительную лицензию для местного производителя, чтобы он мог выпускать их. Тогда речь шла о препаратах для лечения ВИЧ/СПИДа, эпидемия которых быстро развивалась в африканских странах. Однако этим исключением из прав на интеллектуальную собственность очень активно пользуется Индия, и не только она. В Дохинской декларации говорится также о том, что эти лекарства страна может производить лишь для собственных потребителей. Но если страна небольшая, то рентабельность такого производства низка. И тогда можно обеспечить расширение рынка за счет других стран — при соблюдении определенных процедур, которые также предусмотрены в декларации.

Однако, вступив в ВТО, мы для себя не прописали те самые «гибкие» возможности ТРИПС и в принципе не рассматриваем получение принудительных лицензий в фармацевтике. Хотя имеется убедительный опыт, например Канады. Там этот механизм применялся довольно долго и позволил существенно снизить цены на инновационные лекарства. Когда под давлением транснациональных фармкорпораций Канада отменила эту практику, цены на лекарства стремительно выросли, доказав, как важно сохранять конкурентное давление в этой сфере. Право на принудительное лицензирование применялось и в Великобритании, закупавшей препараты, защищенные патентом, в Италии. Это называлось «заказом для целей короны» и обосновывалось государственной целесообразностью — повышением ценовой доступности необходимых лекарств. Но и это еще не все. В дополнении к Дохинской декларации есть пункт 6 — о том, в каких случаях разрешается параллельный импорт. Он применяется тогда, когда в стране очень дорогое оригинальное лекарство защищено патентом, и обеспечить нуждающихся в нем пациентов невозможно. А в третьей стране его производят по принудительной лицензии значительно дешевле. Но если у тебя в стране принята международная норма истечения прав собственности, то его можно закупить в той самой третьей стране, не нарушая прав интеллектуальной собственности.

В Российской Федерации принято лишь региональное право истечения собственности в отношении Белоруссии и Казахстана, то есть стран Таможенного союза. Неприменение этого права в отношении других стран будет не только по фармрынку, но и по всей экономике. Недавно эксперты «Экономико» проанализировали эту ситуацию и сделали вывод: парал-

лельный импорт, который позволил бы нашим инноваторам покупать лицензионное оборудование по более низким ценам, дал бы колоссальный толчок инновационному развитию страны. Такое право не запрещено странам, которым это необходимо. Но для этого мы должны ввести в свое законодательство международный принцип истечения прав собственности.

Федеральная антимонопольная служба давно настаивает на том, чтобы этот принцип был введен, для этого необходимо лишь внести поправки в Гражданский кодекс и ряд других правовых актов. Однако у этого предложения есть и оппоненты. Они говорят: мы рискуем тем, что в результате западные страны перестанут инвестировать в Российскую Федерацию, поскольку здесь не будут защищены их права на интеллектуальную собственность. Однако пример Индии показывает, что введение этих норм во внутреннее законодательство никак не сказалось на стремлении крупных компаний инвестировать в нее.

Кроме того, в нашем патентном законодательстве зачем-то предусмотрена возможность существования так называемых «вечнозеленых» патентов. Если патент вот-вот истекает, можно немного поменять композицию лекарства, способ применения или технологию производства — и патент вновь продлевается, и так до бесконечности. А в Индии, например, очень долгое время патентовался не сам препарат, а лишь производственный процесс. Это давало возможность путем обрат-

ного инжиниринга изучить молекулу нового лекарства, понять, как она сделана, и, не нарушая патентного права, сразу же начинать производить препарат самостоятельно. Именно это позволяло Индии за последние 10–15 лет стать крупнейшим импортером дешевой инновационной продукции по всему миру и обеспечить ей свою страну, и другие развивающиеся страны.

Сейчас под давлением все тех же фармацевтических гигантов Индия изменила патентные нормы, но тоже с учетом своих интересов. Там не патентуются новые формы известных молекул, любые композиции известных веществ, новые способы применения известных препаратов, незначительные изменения в производственных процессах, если это не приводит к существенно повышению эффективности (а заявителю это нужно доказать). Поэтому «вечнозеленые патенты» там практически нет. Все судебные процессы подтвердили, что Индия не нарушила при этом норм ТРИПС.

Мы же сделали четвертую главу своего Гражданского кодекса, которая регулирует права интеллектуальной собственности, на удивление нетгбкой. В ней расширено определение оснований патентоспособности, но исключена возможность параллельного импорта, поскольку нет нормы международного истечения прав собственности. А право принудительного лицензирования у нас предусмотрено только для военных заказов.

Аргументы о том, что, дескать, Россия — не развивающаяся, а развитая страна, и нам эти механизмы не подходят, не выдерживают критики. Если нам не хватает средств, чтобы обеспечить всех нуждающихся современным лечением, если мы думаем об интересах населения, то хорошо любые дозволенные законом методы. Хотя бы на ограниченный период времени и в отношении ограниченного ассортимента лекарств и медицинских технологий.

СПРАВКА

ТРИПС — Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, которое входит в пакет документов о создании ВТО. Соглашение устанавливает минимальные стандарты для признания и защиты основных объектов интеллектуальной собственности, а также открывает возможности для использования высокоэффективных механизмов разрешения спорных вопросов, касающихся ее «гибких» положений ТРИПС, относящихся к здравоохранению, обеспечивая баланс между защитой прав патентообладателей и интересами общественного здравоохранения.