



«РОССИЙСКАЯ БИЗНЕС-ГАЗЕТА»

Еженедельная экономическая и деловая газета. Выходит с марта 1995 года.

Вторник  
1 июля 2014  
№ 25 (954)

Бизнес и власть — Инновации — Государственно-частное партнерство — Карьера и менеджмент — Новое законодательство — Налоговое обозрение

НОВОСТИ 1—2  
ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ 3  
РЫНКИ 4  
ТЕРРИТОРИЯ 5

ФИНАНСЫ 6  
НАЛОГИ И ПРАВО 7  
ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ 8  
РЫНОК 8

Российская Газета

БИЗНЕС

МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕЗЕРВЫ РФ С 14 ПО 20 ИЮНЯ ВЫРОСЛИ НА 2,4 МЛРД ДОЛЛАРОВ ДО 471,1 МЛРД ■ ИНФЛЯЦИЯ В РФ С НАЧАЛА ИЮНЯ СОСТАВИЛА 0,4%, С НАЧАЛА ГОДА — 4,6% ■ ВВП РФ ЗА 5 МЕСЯЦЕВ ВЫРОС НА 1,1% ■ ЦЕНЫ НА БЕНЗИН ЗА НЕДЕЛЮ С 16 ПО 22 ИЮНЯ ВЫРОСЛИ НА 0,1% ■ ПРОФИЦИТ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ РФ В МАЕ 2014 ГОДА ВЫРОС НА 30% ДО 18,7 МЛРД ДОЛЛАРОВ ■ ДОЛЯ УБЫТОЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЯНВАРЕ—АПРЕЛЕ 2014 ГОДА УВЕЛИЧИЛАСЬ НА 0,6 П. П. ДО 35,4% ■ ЭКСПОРТ АЛМАЗОВ В ПЕРВОМ КВАРТАЛЕ ВЫРОС НА 21,5%, ИМПОРТ — УПАЛ В 2,6 РАЗА

ПРОЕКТ



ПАВЕЛ МЕДВЕДЕВ,  
ФИНАНСОВЫЙ ОМБУДСМЕН

КОШЕЛЕК  
ПОД ЗАЩИТОЙ

Сегодня Госдума рассматривает законопроекты «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с принятием этого закона. Было подготовлено очень много поправок, некоторые из которых я перечислю.

Первое — это исключение из закона запрещения для омбудсмена на реструктуризацию долга. Это вопиющее недоразумение, и эта строчка появилась непонятно откуда, уже после окончательного обсуждения законопроекта. ЦБ, по крайней мере, будет настаивать на том, чтобы это было устранено. Второе — вопрос о юридической форме этого института. Сейчас это некоммерческое партнерство, но такую форму многие критикуют.

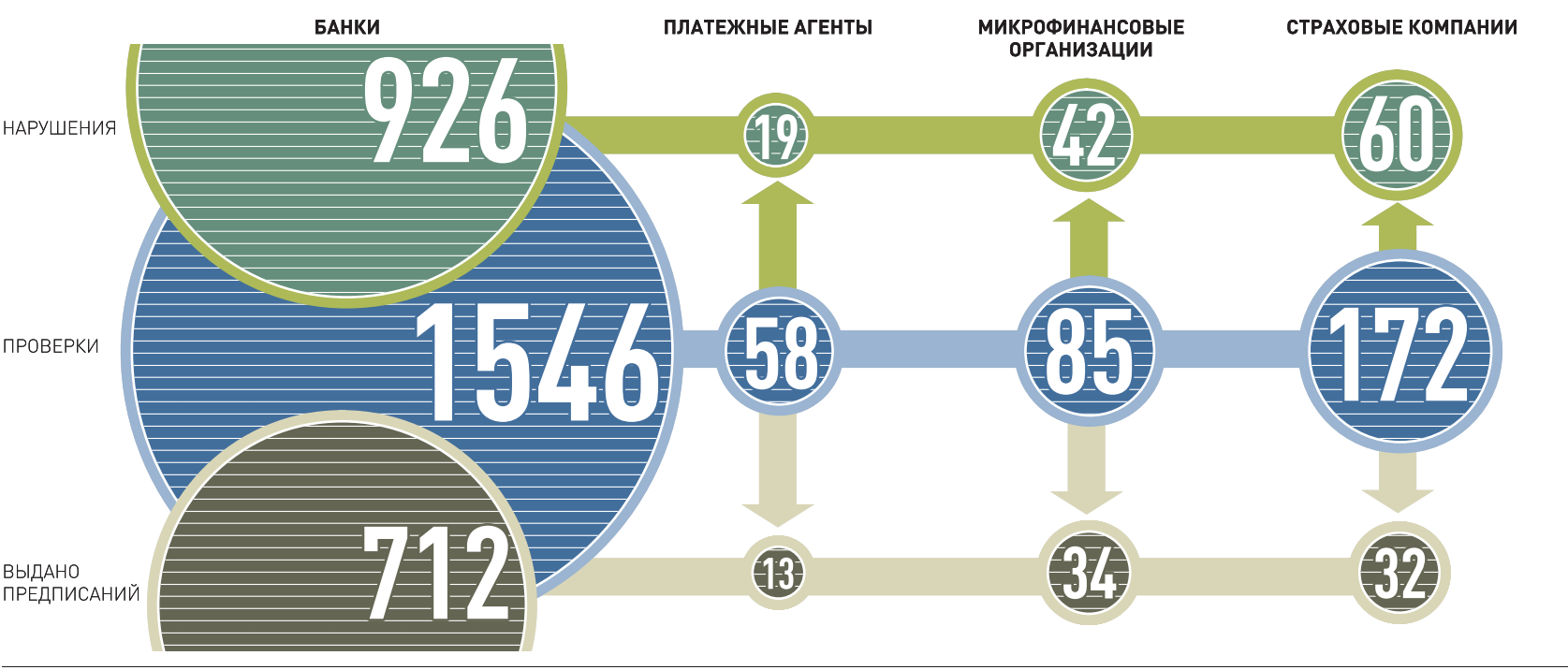
ЦЕНТРОБАНК ОЧЕНЬ БЕСПОКОИТ ТО, ЧТО ПРОИСХОДИТ НА МИКРОФИНАНСОВОМ РЫНКЕ

Критика связана с тем, что в НК входят добровольно, что их полное собрание является высшим органом власти и другие вещи, которые не совпадают с потребностями института финомбудсмена. Вопрос о форме очень болезненный, и в любом случае здесь будут какие-то изменения. Еще один важный момент — в законе есть грань, выше которой нельзя «прыгать». В случае с банками это 500 тыс. руб., то есть если у человека задолженность больше, то омбудсмен не может рассматривать его дело. В то же время, в законе о банкротстве физлиц установлен, наоборот, минимальный порог в 50 тыс. руб., ниже которого нельзя объявлять себя банкротом. Для этих двух законов должна быть установлена общая грань, только для одного она будет ниже, а для другого — выше, тогда все граждане попадут под крыло этих законов и не останутся без защиты.

Высказывалась претензия — почему для банков и страховых компаний присоединение к институту омбудсмена обязательно, а для других нет? Не думаю, что поправка об обязательности для всех будет принята. Например, организаторов института и ЦБ очень беспокоит то, что происходит на микрофинансовом рынке. Но, несмотря на это, ни регулятор, ни мы не настаиваем на расширении круга участников института финомбудсмена — «не до жиру, быть бы живу», как говорится. Надо попробовать хотя бы на банках и страховых компаниях, и так это огромный массив организаций, а дальше уже смотреть, как это будет работать.

ФОКУС НЕДЕЛИ

СООТНОШЕНИЕ ПРОВЕРОК РОСПОТРЕБНАДЗОРОМ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В 2013 Г. И ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ, ЕД.



ЖАЛОБЫ ПОТРЕБИТЕЛЯМ НЕ ХВАТАЕТ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ

Заблудились в трех рублях

Евгения Носкова

За прошлый год число обращений граждан в Роспотребнадзор о нарушении прав в сфере финансовых услуг выросло на 22%, отмечается в докладе «О состоянии защиты прав потребителей в финансовой сфере в 2013 году», подготовленном ведомством совместно с компанией ФБК. Впрочем, в общем объеме обращений в Роспотребнадзор доля жалоб на фининституты остается незначительной — 3,4%. Большая часть претензий связана с банками — на них приходится 80% всех обращений. Но в прошлом году значительно увеличилось количество обращений граждан, недовольных услугами микрофинансовых (МФО) и страховых организаций — в 2 и 3 раза соответственно. Статистика Службы Банка России по финансовым рынкам за 2013 год также свидетельствует о том, что больше всего обращений к регулятору касались страхов-

щиков (1191 обращений за год), на втором месте МФО и кредитные кооперативы (718). По словам руководителя Службы Банка России по защите прав потребителей финансовых услуг и миноритарных акционеров Ольги Крайновой, жалобы на обязательные виды страхования преобладают (342 из них касаются ОСАГО), среди добровольных видов страхования на первом месте КАСКО (157). Сейчас на страховом рынке работают около 400 компаний, однако с учетом его высокой концентрации больший объем сосредоточен в двух десятках. На них, по словам гендиректора компании «ГлавСтрахКонтроль» Николая Тюрникова, приходится 380 тысяч исков — больше, чем ко всем другим финансовым организациям вместе взятым. По словам эксперта, к страховым компаниям очень высокий уровень недоверия. Не в последнюю очередь это связано с тем, что отношение выплат к сборам составляет 46,5%.

«Этот показатель неприличен для цивилизованного мира,

НА БАНКИ ПРИХОДИТСЯ 80% ВСЕХ ОБРАЩЕНИЙ. НО В ПРОШЛОМ ГОДУ ВЫРОСЛО КОЛИЧЕСТВО ЖАЛОБ НА МИКРОФИНАНСОВЫЕ И СТРАХОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ



где страховые премии исчисляются процентами. Страховая компания получает временно деньги клиентов, которые, вероятно, потом им выплатит, и все страны стремятся, чтобы разница между сборами и выплатами

была минимальной. Тогда удовлетворение клиентов будет высоким. А зарабатывает цивилизованная страховая компания на инвестировании средств клиентов», — отметил Тюрников.

Деньги зовут на просторы

Туризм должен развиваться на внебюджетные средства

ИНВЕСТИЦИИ

Олег Сафонов,  
исполняющий обязанности  
главы Ростуризма



В «Российской газете» состоялся Деловой завтрак с и.о. главы Ростуризма Он ответил на вопросы «РГБ».

— Предприниматели, занятые туристическим бизнесом, интересуются, как долго еще продлится ежегодный сбор в 100 тысяч рублей с туроператоров, в чем специфика такого взноса? — «Турпомощь», которая аккумулирует эти сборы, была создана решением правительства РФ. Цель этой организации — в случае возникновения ситуации с банкрот-

ством туроператоров и нахождением наших граждан за рубежом, сформировать фонд, который бы позволил решить задачу перемещения наших граждан обратно на Родину. На сегодня в фонд внесено порядка 360 млн рублей. В случае если операторы не продлевают свое членство в «Турпомощи» и не делают ежегодный взнос, согласно закону, Ростуризм таких операторов исключает из Единого федерального реестра туроператоров. На наш взгляд, порядок очень правильный.

— «Турпомощь» уже помогла кому-то?

МЫ ПРИЗЫВАЕМ УВАЖАЕМЫХ КОЛЛЕГ СЕРЬЕЗНЕЕ ОТНОСИТЬСЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

— Слава богу, никаких крупных банкротств не произошло. Поэтому фонд ни разу не использовался. Но собранные деньги не лежат мертвым грузом, а размещены на депозитах. Ими занимается управляющая компания, она получает доходы от вложения этих денежных средств, передает их на капитализацию. Размещены деньги в очень крупных государственных банках. При необходимости, согласно договору, средства будут оперативно, в течение 24 часов направлены на немедленную помощь оказавшимся в неприятной ситуации туристам.

— В июне Ростуризм исключил 368 туроператоров из федерального реестра, в том числе по той причине, что некоторые из них не были готовы внести средства в фонд «Турпомощи». Ожидаются ли подобные исключения в ближайшем будущем?

— Действительно, мы их исключили в связи с тем, что они, к сожалению, не выполнили свои обязательства перед ассоциацией «Турпомощь». Но как только они эти обязательства выполнят, то опять будут включены в единый федеральный реестр. Многие забыли сделать взносы, некоторые подумали, что если они один раз когда-то заплатили, то больше платить не нужно. Мы призываем уважаемых коллег серьезно относиться к выполнению требований отечественного законодательства.

— Предприниматели часто посещают регионы России с деловыми целями. И у них остается полдня, день, чтобы изучить город, осмотреть достопримечательности. Для этого они вынуждены перелопатить огромное количество сайтов, потому что нужную информацию найти трудно.

ЦИТАТА НЕДЕЛИ

Маргарет Тэтчер

Это потрясающе — иметь на руках реальный кризис, после того как половина твоей политической жизни ушла на всякие скучные вещи вроде охраны окружающей среды.

АНОНСЫ

«Физики» пойдут первыми

Капиталы из офшоров будут возвращаться поэтапно

03

Ничего личного

Уровень конфиденциальности данных снизился

04

Бизнес выжидает

Регионы остаются неосвоенной площадкой для инвесторов

05

Красивой быть не страшно

Внешняя привлекательность требует все меньше жертв

08

ЦИФРА НЕДЕЛИ

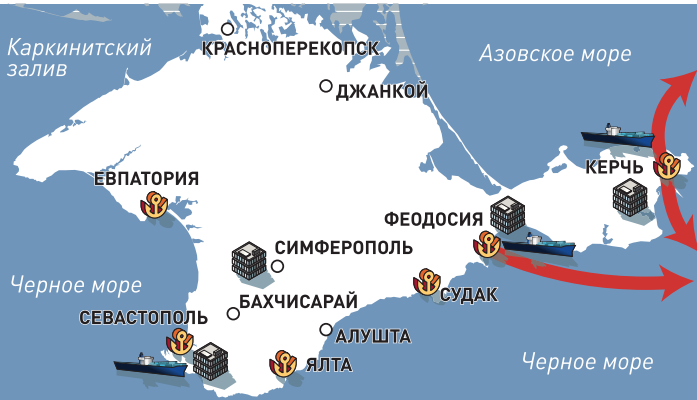
21,9

МЛРД рублей будет направлено на развитие Крыма и Севастополя из антикризисного резерва

ВНОСИМ ЯСНОСТЬ

02

ПОРТОВЫЙ И СУДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКСЫ КРЫМА



Подписные индексы:  
32184, 40913, 40924, 10034  
40945, 41591, 38279, 19361





ПРОЦЕДУРА



САВВА ШИПОВ,  
РУКОВОДИТЕЛЬ  
РОСАККРЕДИТАЦИИ

ПРАВО  
ДОПУСКА

Сегодня вступает в силу закон об аккредитации. Это ключевое для всей сферы оценки соответствия событие, которое знаменует переход на новый этап реформы системы аккредитации и подводит итог многолетней работе в этой области.

Вместе с законом в силу вступает около сорока подзаконных актов, которые детально регламентируют все процедуры системы аккредитации, устанавливая требования к участникам системы и порядок взаимодействия между ними. Иными словами, устанавливается окончательно оформленная система аккредитации с четко определенными участниками, каждый из которых обладает правами, обязанностями и несет установленную ответственность. Напомню, что еще три года назад, в начале реформы, на месте этой системы был ряд разрозненных структурных элементов, подчиняющихся разным правилам и контролируемых различными ведомствами.

Помимо этого, закон прописывает все необходимые механизмы для того, чтобы стабилизировать и упорядочить рынок оценки соответствия, очистив его от неком-

петентных и недобросовестных игроков. Это возможно прежде всего за счет установления единых требований и правил допуска компаний на этот рынок. В течение двух лет с момента вступления в силу закона все аккредитованные лица в силу требований закона должны будут пройти процедуру подтверждения компетентности. В то же время большую роль играет и принципиально новый подход к контрольной деятельности Росаккредитации, заложенный в законе. Речь идет не только о дополнительных полномочиях Службы, но и о закреплении за органами по сертификации и испытательными лабораториями обязанности предоставлять в национальный орган по аккредитации электронную отчетность о проведенных работах по сертификации и лабораторных исследованиях. Каждый шаг, начиная от поступления заявки и заканчивая выдачей сертификата соответствия, будет фиксироваться в нашей информационной системе. Это позволит сделать де-

ятельность участников рынка оценки соответствия абсолютно прозрачной для нас и, как следствие, осуществлять эффективный контроль, основанный на системе анализа рисков.

Прямым итогом совершенствования системы контроля должны стать качественные изменения на рынке: за счет ухода недобросовестных компаний станет легче функционировать тем организациям, которые соблюдают установленные законодательством требования и процедуры, вкладываются в приобретение необходимого оборудования и повышение квалификации персонала. Эффективная система оценки соответствия, в свою очередь, является барьером для попадания на российский рынок некачественных и небезопасных товаров. Выигрывают от этого не только добросовестные производители, но и потребители.

Система оценки соответствия является барьером для попадания на рынок некачественных товаров

ТРЕНДЫ



ПОЗИТИВ

Рынок российской пушины в 2018 году достигнет 11,6 млрд рублей. Об этом говорится в июньском отчете аналитического агентства Euromonitor. Специалисты агентства предполагают, что российский рынок пушины с 2013 до 2018 года будет ежегодно расти в среднем на 8%.



НЕГАТИВ

С ростом рынка кредитования подержанных автомобилей растет и объем просроченной задолженности: по итогам первого полугодия 2014 года этот показатель составит более 7,3 млрд рублей против 5,2 млрд за аналогичный период прошлого года (+42%). Сегодня доля просрочки в этом сегменте составляет 2,9% (в прошлом году — 2,7%).



СТАБИЛЬНО

Москва заняла пятое место в рейтинге самых дорогих в мире рынков офисной недвижимости. Такие данные приводятся в исследовании международной консалтинговой компании CBRE. Четвертый год подряд ставки аренды офисной недвижимости в сегменте класса «А Прайм» стабильны и остаются на уровне 1,05–2 тыс. долларов за кв. м в год без учета эксплуатационных расходов и НДС.

Отдых прибавил в цене  
Туристические  
и санаторно-курортные  
услуги дорожают

ИССЛЕДОВАНИЕ

Елена Березина

Индекс предпринимательской уверенности в сфере услуг во II квартале 2014 года подрос до +6%, сообщает Центр конъюнктурных исследований Института статистических исследований и экономики знаний Национального исследовательского университета ВШЭ. С III квартала прошлого года он находился в отрицательной зоне. Заметно возросла востребованность страховых (+10%), туристических (+10%) и санаторно-курортных услуг (+9%), в меньшей степени — услуг пассажирского транспорта, связи, релаторских и стоматологических. Наиболее явное снижение спроса наблюдалось в сегментах ремонта бытовых изделий и предметов личного пользования (-18%), персональных (-7%) и рекламных услуг (-6%).

Большинство респондентов (85%) сообщили о стабильности расценок на услуги, 9% констатировали их рост и 6% — снижение. В результате балансе оценок

изменения показателя составил, как и год назад, -3%. Наиболее заметно подорожали «сезонные» услуги — туристические и санаторно-курортные (+13%), при этом подешевели услуги ломбардов, рекламных агентств и культурно-развлекательных учреждений.

Во втором полугодии позитивные тренды, скорее всего, могут сохраниться, — полагает Анна Мишуткина, аналитик ИК «ФИНАМ». — В том числе, положительным фактором может выступать постепенный выход из геополитического кризиса, спровоцировавшего ускоренный отток капитала, ослабление рубля, разгон инфляции и повышение ставок. Вместе с тем, учитывая по-прежнему слабые темпы роста экономики, в целом в течение года сужение спроса все-таки будет оставаться значительным. Основное давление на потребительскую активность продолжит оказывать сокращение реальных располагаемых доходов при сравнительно высокой инфляции. Слабый спрос будет причиной как минимум снижения темпов роста в ритейле и в потребительском секторе в целом, а в отдельных сегментах нельзя исключать отрицательной динамики год к году.

Суда для Арктики

Крымские верфи помогут освоить шельф

ПОРТОВЫЙ И СУДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКСЫ КРЫМА



ПРОЕКТ

Алексей Чичкин

Сегодняшнего дня судостроительные активы Крыма и Севастополя будут переходить в реестр российского судостроения. Эти активы включены в проект программы минпромторга по развитию этой отрасли в крымском регионе.

Как заявил глава Объединенной судостроительной корпорации (ОСК) Алексей Рахманов, судостроительные предприятия Крыма — весьма перспективные, они интересны в плане крупнотоннажного судостроения и судоремонта». При этом глава ОСК добавил, что эти объекты могут быть привлечены к созданию отечественных техсредств для освоения российского шельфа в Арктическом и других бассейнах.

На полуострове еще в начале 50-х были созданы первые проектные базы по развитию судостроения. Этот сектор крымской экономики планируется расширить и, согласно готовящейся программе минпромторга, включить его в разработку проектов танкеров, газо- и химовозов для вывоза российского СПГ с приарктических терминалов. К этой

Судостроительные предприятия Крыма могут быть привлечены к созданию техсредств для освоения российского шельфа в арктическом бассейне

работе могут быть привлечены крымские предприятия «Залив» (Керчь), «Феодосийская судостроительная компания «Море», «Морской завод» и «Морской индустриальный комплекс» (Севастополь). Пока их загрузка — максимум 40%. Причем, по данным минпромторга, суда таких параметров — длиной 299,9 м и 50 м в ширину — уже можно строить на заводе «Залив».

Судостроительный и транспортный комплексы Крыма, по мнению директора Института реформирования общественных финансов Владимира Климанова, вполне могут стать «точками» экономического роста в регионе. «Следует делать акцент на развитии в Крыму не только туристической инфраструктуры, — уточнил «РГ» В. Климанов, — но и других отраслей, связанных с морем. В том числе нужно изучить возможности развития судостроения, портовой инфраструктуры, новых паромных маршрутов».

Кстати, со второй половины июня действуют новые паромные маршруты между Крымом и соседними регионами РФ. Это черноморские линии Новороссийск—Феодосия и Геленджик—Керчь.

Эти маршруты, по оценке Единой транспортной дирекции Крыма, позволят значительно увеличить пропускную и провозную способность в Крым и в обратном направлении.

Команда по машинам

Рост производства начнется с автопрома

ПОДДЕРЖКА

Алексей Балиев

Министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров объявил о новых мерах поддержки отечественного автопрома и стимулирования инвестиций в реальный сектор.

По словам министра, в бюджете-2014 предусмотрено выделить 2,6 млрд руб. на целевую закупку российских легких коммерческих автомобилей для Федерального медико-биологического агентства (300 млн руб.) и МВД (2,3 млрд). Будут также выделены средства для закупки муниципального транспорта по программе развития использования газомоторного топлива.

Пощрение спроса на продукцию отечественного автопрома, по многим оценкам, должно сопровождаться сокращением доли импорта по всей цепочке автопроиз-

водства. «Нужно повысить технологический уровень в машиностроении в целом, — уточнил «РГ» Валерий Омельченко, председатель экспертного совета при комитете Госдумы. — Доля импорта и закупка наукоемкого оборудования в металлургии достигают 48%, а в машиностроении — 56%. На российском рынке этой продукции, по его мнению, должно быть представлено больше отечественных разработок, отвечающих мировым стандартам.

Кроме того, как отметил Денис Мантуров, модель инвестконтракта, обкатанную на промборке авто, предлагается распространить на другие сектора промышленности. Суть модели в том, что инвестор обязуется создать новое предприятие; выпуск не имеющего аналогов оборудования и высокотехнологичной продукции. А регион гарантирует неизменность условий ведения бизнеса и обеспечит предусмотренную законодательством РФ поддержку. Она включает предоставление на льготных условиях госимущества, земли, результатов интеллектуальной деятельности, отраслевых преференций в сфере пошлин и/или налоговых каникул.

Софт вступает в права

Пиратского ПО в России стало меньше

ТЕХНОЛОГИИ

Юлия Воронина

Для нелегального ПО, установленного в России, снизился на 1% по сравнению с 2011 годом и составила 62%. По данным «Глобального исследования рынка программного обеспечения», проведенного компанией BSA, коммерческая стоимость нелегального ПО в 2013 году в общей сложности составила 87,076 млрд рублей (2658 млрд долларов).

Эксперты видят прогресс с борьбой с нелегальным ПО в России. «Чего стоит одно только принятие «антипиратского закона»: если еще несколько лет назад можно было достаточно просто скачать практически любое нелегальное ПО с торрент-трекеров, то сейчас большинство из них взяты под контроль, и сделать это уже не так легко. Еще одним важным фактором является развитие облачных технологий и продажа ПО по принципу «аренды»: сколько используешь, за столько и платишь», — отметил ведущий системный ин-

женер группы компаний CUSTIS Дмитрий Морозов.

«Существует как минимум два аспекта борьбы за лицензионность софта: создание для пользователей удобных условий покупки и получения и усиление мер по контролю над установленным ПО, проверка чистоты использования. Оба пути имеют право на существование. Но если сравнить результаты, наиболее эффективными оказываются шаги по формированию комфортной среды: применение SaaS-моделей, упрощение способов оплаты и покупки лицензий. Компании, поставляющие на рынок лицензионный софт и бьющиеся за деньги клиентов, уже сделали немало в этом направлении», — отметил гендиректор First Line Software Александр Поздняков.

РИСКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НЕЛЕГАЛЬНОГО ПО В КОМПАНИИ, %

Источники: BSA

ЮРИДИЧЕСКИЕ	82
ФИНАНСОВЫЕ	72
РЕПУТАЦИОННЫЕ	55
ТЕХНИЧЕСКИЕ	49

Гусеничный ход  
В РФ начали выпускать  
японские экскаваторы



Новое предприятие способно выпускать 2 тыс. экскаваторов в год.

ПРОИЗВОДСТВО

Денис Кузнецов, Тверь

Комплекс по сборке гусеничных гидравлических экскаваторов японской компании «Хитачи» открыт в индустриальном парке «Расово» в Твери. Японский концерн вложил в строительство 2,5 млрд рублей. Ввод предприятия в эксплуатацию состоялся в декабре 2013 года. Сейчас там создано более 200 рабочих мест, в перспективе их число будет увеличено на четверть. 25 работающих — это японские специалисты, остальные — жители Твери и окрестностей. Сегодня предприятие способно выпускать в год 2 тыс. гидравлических экскаваторов ZAXIS-200 и ZAXIS-330 эксплуатационной массой 20–30 тонн. Рынок сбыта — Россия и страны СНГ.

— Для Тверской области строительство этого завода стало од-

ним из ключевых инвестпроектов, — заявил «РГ» тверской губернатор Андрей Шевелев. — Он важен для укрепления имиджа Тверской области как региона, где дан зеленый свет реализации самых масштабных и технологически сложных проектов зарубежных и отечественных инвесторов. Уже сегодня вокруг производства активно формируется машиностроительный кластер.

Сейчас большинство заводов и комплектов для экскаваторов производится в Японии, затем привозится в Тверь и собирается в единое целое. Для того чтобы предприятие могло называться российским, нужно, чтобы как минимум половина запчастей производилась в России. По заверениям президента Hitachi Construction Machinery Юичи Цудзимоко, японцы будут искать для него российских поставщиков — тех, кто соответствует, как говорят в компании, «качеству «Хитачи». При этом здесь будет прививаться японская философия производства «Монодакури».

Градусник  
возвращается  
Депутаты разрешили  
рекламу медуслуг

ЗАКОН

Татьяна Батенёва

Госдума приняла во втором и третьем чтениях поправку к Закону «О рекламе», которая вновь разрешает рекламировать медицинские услуги и изделия во всех СМИ.

Напомним, в предыдущие поправки между частями 7 и 8 соответствующей статьи сложилась противоречивая коллизия. Одна часть главы рекламе услуг разрешила, а другая — запрещала везде, кроме специализированных изданий и медицинских мероприятий. Готовя публикацию об этом, «РГ» запросила комментарий в Комитете Госдумы по охране здоровья. Председатель комитета Сергей Калашников согласился с тем, что неоправданные ограничения на рекламу отменить. В результате был оперативно подготовлен законопроект с поправкой, за который проголосовали

депутаты. Но благая инициатива породила новую проблему, о которой заявила Ассоциация международных производителей медицинских изделий (IMEDA).

— Исключив запрет на рекламу медуслуг, одновременно после слов «и медицинских изделий» убрали и следующие за ними слова «для использования которых требуется специальная подготовка», — прокомментировали коллизию в IMEDA. — По сути дела вводился полный запрет на рекламу таких предметов, как градусники, ингаляторы, массажеры, тонометры, глюкометры, сплингалеры, трости, тест-полоски, урологические прокладки, бандажи, ортопедические стельки и т.п.

Депутаты к критике прислушались, и ко второму чтению текст поправки был отредактирован. Так что теперь рекламировать и услуги, и изделия, не требующие специальной подготовки, можно со всех печатных и электронных СМИ без ограничений.

РОССИЙСКАЯ  
БИЗНЕС-ГАЗЕТА

Еженедельная  
экономическая  
и деловая газета

Выходит  
с марта  
1995 года

Бизнес в власть — Инновации — Государственно-частное партнерство — Карьера и менеджмент — Новое законодательство — Налоговое обозрение

1—2

3

4

5

6

7

8

НОВОСТИ  
ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ  
РЫНКА  
ТЕРРИТОРИЯ

ФИНАНСЫ  
НАЛОГИ И ПРАВО  
ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ  
РЫНОК

ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ:

22 ИЮЛЯ  
КАРЬЕРА И МЕНЕДЖМЕНТ

29 ИЮЛЯ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

5 АВГУСТА  
ИННОВАЦИИ

12 АВГУСТА  
НАЛОГОВОЕ ОБОЗРЕНИЕ

19 АВГУСТА  
БИЗНЕС И ВЛАСТЬ

28 АВГУСТА  
ПРОМЫШЛЕННОЕ ОБОЗРЕНИЕ

RG RU

Рекламная служба: (495) 786-67-87,  
(495) 786-67-86, (499) 257-37-52.  
e-mail: reklama@rg.ru

ПРИГЛАШАЕМ  
К СОТРУДНИЧЕСТВУ

РЕДАКЦИЯ

12+



## РАСПИШИСЬ НА ФЛЕШКЕ КОМПАНИИ СМОГУТ ВЗАИМОДЕЙСТВОВАТЬ С ВЛАСТЬЮ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

### ИНИЦИАТИВА

Юлия Воронина

Правительство РФ внесло в Госдуму законопроект, разрешающий гражданам и юридическим лицам при взаимодействии с госорганами и органами местного самоуправления использовать электронные документы наравне с бумажными, подписанными усиленной квалифицированной электронной подписью.

Авторы документа отмечают, что реализация положений законопроекта потребует технической и технологической доработки Единого портала госуслуг, поэтому вступление в силу законопроекта ожидается не раньше 1 января 2015 г.

Эксперты считают, что принятие законопроекта позволит увеличить объем документооборота в электронной форме, это способствует повышению эффективности взаимодействия юридических лиц, индивидуаль-

## БУМАГА НЕ ДОЛЖНА ИСПОЛЬЗОВАТЬСЯ КАК СРЕДСТВО ПЕРЕДАЧИ ИНФОРМАЦИИ

ных предпринимателей с органами власти. «Прогресс не стоит на месте, поэтому законодательное закрепление возможности переписки с государственными органами в электронном виде вполне правильное решение. Это, безусловно, призвано обеспечить эффективность взаимодействия между государственными органами и заявителями, сократить сроки рассмотрения обращений и получения ответов», — отметил начальник юридического департамента Ланта-Банка Дмитрий Шевченко. — Сейчас такое взаимодействие уже существует, несмотря на то, что в этой части отсутствует прямое правовое регулирование. И эффект от этого взаимодействия положительный».

«Бумага не должна использоваться как средство передачи информации, а значит, любые инициативы, связанные с электронным взаимодействием, априори правильные. Вопрос — в реализации. Если для взаимодействия с каждым ведомством придется получать свою подпись, то вся идея «не взлетит», — считает генеральный директор компании «Облакотеха» Максим Захаренко. — Удобство заключается в том, что все документы сейчас появляются только в электронном виде, поэтому их печать и передача — лишняя деятельность. Электронные документы удобнее организовывать и журналировать (кто кому что отправил и получил), а также значительно удобнее искать не только по реквизитам, но и по содержанию».

В последние несколько лет растет количество компаний, которые внедряют СЭД/ЕСМ-системы на уровне всей организации. Но, по данным исследования DOCFLOW, эффективный ввод данных в корпоративные информационные системы налажен только в 12% компаний.

### БАРОМЕТР

#### ЯСНО

Сегодня Госдума планирует рассмотреть во втором чтении законопроект о введении саморегулирования в сфере азартных игр и их легализации в Интернете. Согласно документу организация и проведение азартных игр смогут осуществлять только юрлица, состоящие в СРО организаторов азартных игр в букмекерских конторах или в тотализаторах и имеющие соответствующую лицензию.

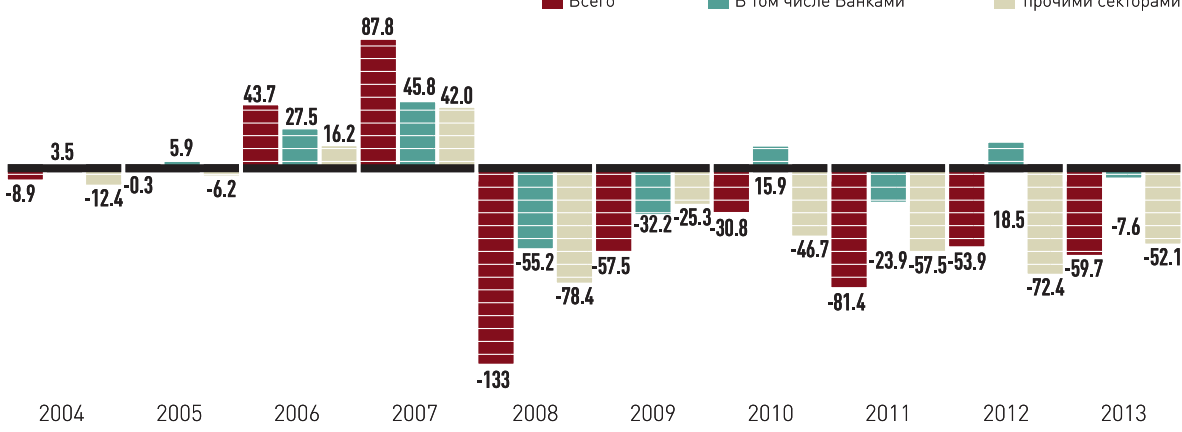
**ПАСМУРНО** Контрафактная продукция занимает 30% российского рынка детских товаров. Об этом заявил министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров. По его словам, с такой ситуацией необходимо бороться, и не только в этом секторе экономики. Мантуров напомнил, что при министерстве будет создан комитет по борьбе с контрафактом.

# «Физики» пойдут первыми

Капиталы из офшоров будут возвращаться поэтапно

ДИНАМИКА ПРИТОКА И ОТТОКА КАПИТАЛА ИЗ ЭКОНОМИКИ РОССИИ, МЛРД ДОЛЛ.

Источник: Банк России



### ДИСКУССИЯ

Андрей Евланов

Представители власти и бизнеса на «круглом столе» в Российском союзе промышленников и предпринимателей обсудили основные аспекты проекта закона о деофшоризации, представленного минофин. По мнению участников дискуссии, закон в таком виде, как он представлен сейчас, принимать нельзя, его нужно принимать поэтапно отдельными пакетами.

«Мы должны четко представлять, как должен работать этот механизм, чтобы бюджету помочь — и капиталы вернуть, и избежать избыточного давления на бизнес», — сказал во вступительном слове президент РСПП Александр Шохин. — Самое главное, чтобы сделать привлекательной российскую юрисдикцию. Торопиться с принятием закона тоже не следует. Нам надо не на срок работать, а на результат, а результатом, безусловно, должна быть не только борьба с «серыми» и «черными» бизнесом, но стимулирование обращения капиталов в России, повышение эффективности судебной системы, предсказуемости налоговой политики. Было бы правильным деофшоризацию проводить одновременно с мерами по улучшению привлекательности российской юрисдикции. Должна быть сохранена конкурентоспособность российских компаний, работающих за рубежом. То есть речь идет о том, чтобы поддержать экспансию российских компаний за рубежом, особенно если речь идет о производственной деятельности. Ну и самое главное, чтобы все эти меры могли применяться на практике, чтобы у компаний была техническая возможность выполнять требования, которые предъявляет закон».

Участники дискуссии отметили, что в законопроекте есть существенные проблемы. Механизмы налогового администрирования проработаны недостаточно четко. Законопроект затрагивает большое число юридических лиц — крупных, средних и малых компаний, а также физических лиц, которые используют офшоры. Если говорить о физических лицах, то они, по мнению экспертов, не имеют возможности самим рассчитывать налоговую базу в части зарубежных активов, а им предлагается самостоятельно исчислять налог. Им предстоит большой объем подготовительной работы, которую они сами выполнить не смогут, поскольку во всех офшорных юрисдикци-

## БЫЛО БЫ ПРАВИЛЬНЫМ ДЕОФШОРИЗАЦИЮ ПРОВОДИТЬ ОДНОВРЕМЕННО С МЕРАМИ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ЮРИСДИКЦИИ



Александр Шохин: Начинать надо с того, что можно легко администрировать.

ях этим занимаются налоговые консультанты. Таким образом, им предстоит серьезные организационные издержки, и существует большая вероятность ошибок из-за отсутствия возможности получить соответствующую информацию. Во многих юрисдикциях налогоплательщик не должен подтверждать расходы, он их декларирует, а финансовые власти проводят выборочные проверки. Тогда как в соответствии с нашим Налоговым кодексом любой расход требует документального подтверждения. Из-за этого вполне вероятно, что большое число физических лиц окажется в «серой», а может, и в «черной» зоне.

Представители бизнеса полагают, что тот порог владения нашими резидентами в контролируемых иностранных компаниях, который предложен в законопроекте, а это 10%, слишком низок. Непонятно, откуда взялась эта цифра, которая, по мнению минфина, дает право на управление компанией и распределение дивидендов. В российском законодательстве есть норма 50 + 1%. РСПП считает, что уровень контроля нужно установить, исходя из российского и континентального права. А дальше могут использоваться дополнительные механизмы, чтобы вывести подлинный уровень контроля — судебные проверки, предъявление согласований акционеров и т.д. Таким образом, проблему можно упростить максимально. Это касается и уровня владения, который требует информирования налоговых органов об участии в капитале иностранных компаний. Минфин предложил 1%. Для многих российских и иностранных граждан, являющихся налоговыми резидентами РФ, информирование при таком объеме владения практически невозможно, потому что они реально никакого участия в управлении не принимают. Оптимальный уровень — это 25%. Это зона перехода от пассивной к активной деятельности.

В законопроекте много распылчатых формулировок, которые касаются налогового резидентства, например, контроль. Понятие так сформулировано, что к контролю со стороны российских резидентов можно отнести что угодно. «Бизнес-сообщество уже кое-чего добилося: минфин ввел в законопроект перечень активных и пассивных операций», — сказал А. Шохин. — Это шаг в правильном направлении. Мы получили поддержку в том, что в самом законе должно быть предусмотрено его поэтапное развитие. Начинать надо с того, что можно легко администрировать. На первом этапе легче всего администрировать деятельность физических лиц».

Сопредседатель «Деловой России» Антон Данилов-Данильян остановился на возмож-

ных отрицательных последствиях принятия закона в таком виде, как он представлен сегодня. «Мы вроде хотим вступать в Организацию экономического сотрудничества и развития, которая объединяет наиболее развитые страны», — сказал он, — но эти страны довольно спокойно относятся к офшорам. Да, время от времени возникает давление на офшоры, но тем не менее никто с ними не борется. Если бы страны этого хотели, они давно бы их прикрыли. Наша деофшоризация выглядит даже не как борьба с офшорами, а как борьба с собственными компаниями. Радиализм чиновников беспредель, бюрократическая фантазия неисчерпаема. Вообще ручное регулирование, которое широко используется в нашей стране, склонно к тому, чтобы выдавать целую серию самых разнообразных мелких решений, выдаваемых за решения глобальные. Для нас, представителей малого и среднего бизнеса, это очень опасный процесс хотя бы потому, что просто физически невозможно держать штат, который бы разбирался со всем этим законодательством. Если и дальше Госдуме будет принимать по 400 законов в год, многие из которых касаются и Налогового кодекса, и административного, и многих других аспектов, непосредственно влияющих на бизнес, то мы просто физически не сможем быть законопослушными. Мы не успеваем адаптироваться к новым законам».

По словам А. Данилова-Данильяна, есть три функции, которые выполняет офшор: во-первых, это инструмент снижения налоговой нагрузки, во-вторых, возможность укрыть конечного бенефициара и, в-третьих — это возможность работать в комфортной правовой среде. «Мы в этой деофшоризации как-то уперлись только в первый пункт. Мы только боремся за то, чтобы в полном объеме платились налоги нашими компаниями, которые используют офшоры для того, чтобы скрыть капиталы. Но ведь они уходят в офшор не только для того, чтобы капиталы скрывать, у них есть на это и другие причины», — подчеркнул он.

Между тем правительство учло пожелания бизнес-сообщества, премьер-министр Дмитрий Медведев поручил обратить особое внимание на соответствие вводимых терминов и понятий действующей правовой системе, в частности, на уточнение понятия налогового резидентства; уточнение круга лиц, на которых распространяются нормы документа; установление в необходимых случаях этапности введения норм законопроекта; введение системы стимулирования перехода компаний в российскую юрисдикцию; увеличение порога прибыли, с которого на компании распространяются нормы проекта закона, а также совершенствование механизма признания контролирующего лица иностранной организации, в том числе исходя из доли совокупного участия лица в капитале компании в размере 50% плюс один голос.

Кроме того, законопроект должен предусматривать оптимизацию уровня налоговой ставки для иностранной организации от уровня, установленного в РФ, уточняя критерии определения зарубежных стран, на которые распространяются данные нормы, включая необходимость проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта. Также необходимо обратить внимание на обоснование сроков доработки документа с учетом необходимости вступления его в силу с 1 января 2015 года.

## НОВЫЙ ЗАКОН УПРОСТИТ НЫНЕШНЮЮ СИСТЕМУ ВЗЫСКАНИЯ ЗАЛОГА БАНКАМИ И ПОЗВОЛИТ УВЕЛИЧИТЬ ОБЪЕМЫ КРЕДИТОВАНИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА

НОВЫЙ ЗАКОН УПРОСТИТ НЫНЕШНЮЮ СИСТЕМУ ВЗЫСКАНИЯ ЗАЛОГА БАНКАМИ И ПОЗВОЛИТ УВЕЛИЧИТЬ ОБЪЕМЫ КРЕДИТОВАНИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА

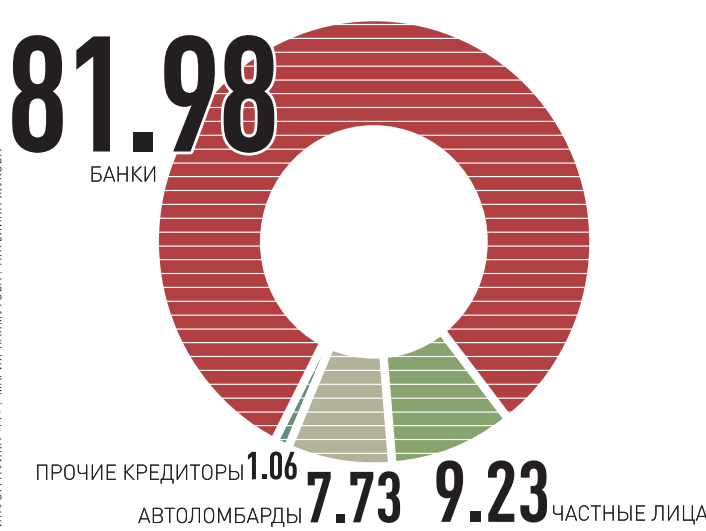
венную базу по заложенным автомобилям, около 10% машин, проверяемых потенциальными покупателями по их базе, оказываются кредитными.

«Одним из существенных рисков автокредитования является риск мошенничества — реализация залогового автомобиля без ведома кредитора. Схема проста: мошенник приобретает автомобиль в кредит, а затем продает его на вторичном рынке. В результате страдает кредитор, так как ему приходится прикладывать существенные усилия для розыска автомобиля в залоге, и добросовестный покупатель автомобиля на вторичном рынке: он теряет и купленный автомобиль и деньги, потраченные на его покупку. Кроме того, владелец автомобиля, находящегося в залоге у кредитора, нередко может получить новый кредит под залог этого же автомобиля. В этом случае пострадавшими оказывается как первичный кредитор, так и вторичные — банки, микрофинансовые организации, автоломбарды», — поясняет директор по маркетингу НБКИ Алексей Волков.

Доступность информации о заложенных авто — это существенный стимул для всего вторичного авторынка, уверен эксперт, потому что она существенно снижает риски и при кредитовании под залог поддержанных автомобилей и при покупке авто с пробегом.

КТО ПОЛЬЗУЕТСЯ БАЗОЙ ЗАЛОГОВЫХ АВТОМОБИЛЕЙ И ДРУГОГО ДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА, %

Источник: НБКИ



но выявлять, анализировать и немедленно удалять.

Многие регионы стремятся сокращать административные барьеры, но благие пожелания и распоряжения губернаторов натыкаются на тихое, но яростное сопротивление чиновников муниципального уровня, которые не хотят терять свои «ресурсы». В районных подразделениях наших «естественных монополистов» — теплосетях, водоканале, энергетике — зачастую сидят родственники и друзья руководителей районов, и они не заинтересованы в приходе на их маленький, но весьма доходный рынок чужаков. И подчас хорошие компании, которые могут построить жилье быстро и недорого, не в состоянии пробиться на местный рынок, потому что приход «чужаков» грозит сломать сложившиеся отношения и интересы.

И даже если такому застройщику удастся что-то построить, дома потом могут годами стоять без подключения к сетям, сроки сдачи объекта срываются, появляются обманутые дольщики, начинаются демонстрации и т.д. Во всем виноват застройщик, но очень часто это не его вина, а намеренные действия муниципаль-

ных чиновников и монополистов.

Интересный факт: сейчас обмудсмены по делам предпринимателей отмечают, что к ним поступает все больше жалоб именно на засилье монополистов. Очень часто приходится через суд доказывать, что отказать застройщику в подключении к сетям незаконен, что у монополиста есть все мощности и все возможности подключить объект. Суды эти идут очень тяжело, но застройщики на них бьются, доказывают свою правоту и пытаются бороться с монополистами.

Можно смело говорить, что именно действия компаний-монополистов являются одними из самых высоких и неоправданных барьеров при строительстве жилых. Очевидно, что большинство застройщиков стремятся комплексно осваивать территорию, строить не отдельные здания, а большими комплексами или даже микрорайонами. Однако далеко не каждая компания может позволить себе за собственные средства строить инфраструктуру, объекты энергетики, тепловые сети, а потом фактически дарить их компаниям-монополистам.

Фактически компании-монополисты за счет застройщиков, а в конечном итоге за счет граждан — покупателей жилья и бюджетов регионов при бюджетном финансировании строительства жилья получают прибыль в виде пот-

даренных им объектов инфраструктуры. Например, в Ленинградской области трансформаторные подстанции строились за счет застройщика и передавались Ленэнерго, а это сотни миллионов рублей, которые надо было рассматривать как прибыль энергетиков. А все потому, что раньше строительство мощностей за счет застройщика не учитывалось в инвестиционных программах компаний-монополистов.

Сейчас подход монополистов к формированию своих инвестиционных программ изменился, постепенно здесь наводится порядок, но до идеала еще очень далеко. По моему мнению, инвестпрограмма монополиста должна соответствовать интересам региона, и застройщик при покупке участка должен понимать, откуда на участке появятся мощности и подключение к сетям.

Например, в Финляндии девелопер, приобретая участок под строительство, в течение недели получает массу предложений по подключению к инженерным сетям и может выбрать то, что ему наиболее выгодно. Конечно, с точки зрения российских предпринимателей эта ситуация почти на грани фантастики, но совершенно очевидно, что к ней нужно стремиться. Тогда и сроки, и объемы, и стоимость строительства жилья будут оптимальными.

### ПРОБЛЕМА



МИХАИЛ ВИКТОРОВ, СОВЕТНИК ПРЕДСЕДАТЕЛЯ МЕЖОТРАСЛЕВОГО СОВЕТА «ДЕЛОВОЙ РОССИИ»

## КОНЦА БАРЬЕРАМ НЕ ВИДАТЬ

По данным Росстата на 26 мая 2014 года, в России было введено почти 17 млн квадратных метров жилья. Между тем цены на жилье продолжают расти. Административные барьеры в строительстве по-прежнему мешают быстро и недорого строить жилье, да и другие объекты, и это не зависит от

источника финансирования, будь то частные инвестиции или бюджетные средства. Возможно, при строительстве жилья за бюджетные деньги строители и получают небольшие преференции, особенно при вводе жилья в эксплуатацию, но они весьма незначительны. Поэтому следует говорить о снижении административных барьеров в строительстве в целом.

Сейчас 10-этажный жилой дом строится в среднем 2,5–3 года, и только полтора года занимает собственно стройка. Все остальное — время на прохождение согласительных процедур, получение разрешений на подключение к сетям, сдача объекта и т.д. Огромное количество средств тратится впустую, а потом эти затраты ложатся на себестоимость и цену жилья — и бюджетного, и коммерческого.

Вопросы снижения административных барьеров в строительстве публично обсуждаются последние лет двадцать. Два года назад президент Владимир Путин своим указом поручил сформировать исчерпывающий список административных процедур при строительстве жилья, но только совсем недавно такое постановление было подписано. А практики его применения пока до сих пор нет. И поэтому говорить о радикальном снижении барьеров в ближайшее время не приходится. Хочу отметить, что постановление правительства дало регионам право устанавливать некоторые свои избыточные процедуры с учетом климатических или сейсмических условий, однако все эти процедуры должны быть утверждены министром. И опять же эти процедуры будут едины для всех застройщиков вне зависимости от того, на какие средства они строят — бюджетные или частные.

Конечно, есть регионы, которые на своем уровне, для создания благоприятной инвестиционной среды, начинают сами убирать избыточные административные процедуры, но такие регионы можно пересчитать по пальцам — это Московская, Ленинградская, Калужская области и еще несколько субъектов РФ. С другой стороны, в ходе исследования административных барьеров по заказу НОСТРОЙ мы столкнулись с совершенно невероятными требованиями региональных администраций: так, в одном из регионов Сибири требовали получить документы по радиационной обстановке на площадке — зачем?! А в Астраханской области застройщик должен согласовывать свои документы с местным аэропортом — при этом на согласование с этой коммерческой структурой уходит до 30 дней и стоит немалых денег. Все эти барьеры нуж-